



Совет Безопасности

Семьдесят первый год

Предварительный отчет

7704-е заседание

Четверг, 2 июня 2016 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Делятр. (Франция)

Члены:	Ангола	г-н Гашпар Мартинш
	Китай	г-н У Хайтао
	Египет.	г-н Абулатта
	Япония	г-н Минами
	Малайзия	г-н Ибрахим
	Новая Зеландия	г-н Таула
	Российская Федерация	г-н Загайнов
	Сенегал.	г-н Сисс
	Испания	г-н Оярсун Марчеси
	Украина	г-н Ельченко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Райкрофт
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Сайсон
	Уругвай.	г-н Росселли
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Суарес Морено

Повестка дня

Женщины и мир и безопасность

Реагирование на торговлю людьми в контексте связанного с конфликтами сексуального насилия

Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361)

Письмо Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 27 мая 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/496)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

16-15558 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Выражение признательности предыдущему Председателю

Председатель (*говорит по-французски*): Поскольку это первое официальное заседание Совета Безопасности в июне месяце, я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы от имени Совета воздать должное Постоянному представителю Египта Его Превосходительству послу Амру Абдель Латифу Абулатте, который исполнял обязанности Председателя Совета в мае месяце. Я убежден в том, что выступаю от имени всех членов Совета, выражая глубокую признательность послу Абулатте и его делегации за большое дипломатическое мастерство, с которым они руководили работой Совета в прошлом месяце.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Женщины и мир и безопасность

Реагирование на торговлю людьми в контексте связанного с конфликтами сексуального насилия

Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361)

Письмо Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 27 мая 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/496).

Председатель (*говорит по-французски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Аргентины, Австралии, Бангладеш, Бельгии, Бразилии, Канады, Колумбии, Кот-д'Ивуара, Эстонии, Грузии, Германии, Венгрии, Индии, Ирландии, Израиля, Италии, Казахстана, Лихтенштейна, Литвы, Люксембурга, Марокко, Нидерландов, Нигерии, Португалии, Южной Африки, Шри-Ланки, Судана, Швеции, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Таиланда, Турции и Объединенных Арабских Эмиратов.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специ-

ального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Зайнаб Хаву Бангуру; Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, г-жу Марию Грацию Джаммаринаро и представителя Рабочей группы НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, г-жу Лизу Дэвис.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-на Иоанниса Врайласа.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2016/361, в котором содержится доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Я хотел бы также обратить внимание членов Совета на документ S/2016/496, в котором содержится письмо Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 27 мая 2016 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я тепло приветствую Его Превосходительство Генерального секретаря Пан Ги Муна и предоставляю ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-французски*): Я рад принимать участие в сегодняшних прениях Совета Безопасности по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Во всем мире мы становимся свидетелями ужасающего числа актов сексуального насилия во время войны. Ни один регион не может избежать этого бедствия, от которого продолжают страдать женщины, девочки, мальчики и мужчины. В то же время беспрецедентная политическая динамика позволила добиться заметного прогресса в борьбе с такими преступлениями. Международное сообщество, наконец, нарушило молчание и сняло табу в отношении этой темы.

(*говорит по-английски*)

Сексуальное насилие широко признается в качестве преднамеренной стратегии, используемой

для разрушения структуры общества, установления контроля над общинами и их запугивания, а также для принуждения людей покидать свои дома. Оно справедливо считается угрозой международному миру и безопасности, грубым нарушением норм международного гуманитарного права и права в области прав человека, а также серьезным препятствием на пути к постконфликтному примирению и экономическому развитию. Совет сыграл важную роль в таком изменении отношения к этой проблеме, в частности благодаря принятию ряда исторических резолюций, в которых сексуальное насилие признается к качеству военного преступления, преступления против человечности и одного из составляющих актов геноцида. Провозглашение 19 июня Международным днем борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта является еще одним подтверждением более широкого участия и приверженности.

На протяжении последнего десятилетия я стремился делать все возможное для искоренения сексуального насилия в условиях конфликта и защиты прав женщин и девочек во всем мире. Я инициировал кампанию «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» и учредил должность Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Благодаря усилиям моего Специального представителя Организация Объединенных Наций согласовала механизмы сотрудничества и совместные коммуникации с правительствами и региональными органами. Развертывание советников по вопросам защиты женщин в составе миротворческих и политических миссий привело к укреплению механизмов контроля, анализа и отчетности о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также к расширению взаимодействия со сторонами в конфликте, что является жизненно важными шагами в деле обеспечения ответственности и подотчетности. Организация Объединенных Наций будет и впредь направлять усилия на то, чтобы миротворцы руководствовались самыми высокими стандартами добросовестности в работе с людьми, на благо которых они служат.

В настоящее время мы совместно с нашими партнерами предоставляем поддержку тысячам жертв, которым мы не могли помочь десять лет назад, посредством принятия практических мер — от создания «горячих линий» для передачи сообщений до оказания медицинской помощи на уровне

общин. Такие стратегии не только способствуют предоставлению помощи жертвам, но и позволяют обществам начинать процесс собственного восстановления.

Кроме того, была разработана международная судебная практика в области сексуального насилия в условиях конфликта, что привело к возбуждению громких дел против политических и военных лидеров. Обвинительный приговор, вынесенный недавно Жан-Пьеру Бембе Гомбо Международным уголовным судом, стал самым последним свидетельством окончания эпохи безнаказанности за использование сексуального насилия в качестве инструмента войны.

Последнее десятилетие показало, что прогресс может быть достигнут даже в самых сложных и трудноразрешимых ситуациях. Тем не менее мы по-прежнему сталкиваемся с серьезными вызовами. В моем последнем ежегодном докладе (S/2016/361) содержится информация о 19 ситуациях, вызывающих обеспокоенность, а также перечислены десятки субъектов, которые систематически совершают такие преступления. Одним из крайне тревожных аспектов является использование сексуального насилия в качестве тактики терроризма. ДАИШ, «Бoko харам» и другие экстремистские группы используют сексуальное насилие в качестве средства привлечения и удержания боевиков и получения прибыли. Согласно оценкам, только в 2014 году община езидов выплатила ДАИШ до 45 млн. долл. США в качестве выкупа. Похищенные женщины, мужчины, девочки и мальчики страдают от самых тяжелых травм, полученных в результате жестокого физического и сексуального насилия, детских и принудительных браков и сексуального рабства в массовых масштабах. Похищение более 200 девочек в Чибоке, Нигерия, более двух лет назад — это один из наиболее ужасающих примеров использования сексуального насилия в качестве тактики терроризма.

Я призываю немедленно освободить всех похищенных лиц, а также оказать помощь и поддержку возвращающимся лицам, которые могут страдать от социальной изоляции и депрессии. Женщинам и девочкам с детьми может потребоваться особая медицинская и психосоциальная помощь, и она должна также распространяться на самих детей, которые могут подвергаться полной социальной

изоляции. Порицание и социальная стигматизация, с которыми сталкиваются такие женщины и дети, должны стать уделом тех, кто совершает эти жестокие акты насилия.

Мы должны и впредь выступать в поддержку женщин, девочек, мужчин и мальчиков, с которыми на протяжении уже слишком длительного времени обращаются как с военными трофеями. Я рассчитываю, что Совет выступит единым фронтом и примет решительные меры в ответ на обеспокоенность, выраженную в моем докладе.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Слово предоставляется г-же Бангуре.

Г-жа Бангура (*говорит по-английски*): Я хотела бы выразить признательность правительству Франции за организацию этих открытых прений и Совету — за то приоритетное внимание, которое уделяется этому вопросу. Я благодарю Генерального секретаря за его личное участие и неизменную поддержку. Я также признательна Лизе Дэвис из организации «МАДРЕ», присоединившейся к нам сегодня для того, чтобы выступить от имени гражданского общества, которое является нравственным ориентиром этого мандата. Я хотела бы поблагодарить Специального докладчика по вопросу о торговле людьми Марию Грацию Джаммаринаро, которая также присутствует здесь сегодня.

Как подчеркнул Генеральный секретарь, в последнее десятилетие произошли радикальные перемены в понимании и рассмотрении этого вопроса в качестве проблемы в области мира и безопасности, и был достигнут беспрецедентный прогресс. Тем не менее, даже несмотря на наши успехи, появились новые серьезные проблемы. Сейчас, когда мы проводим нашу дискуссию, женщинами в открытую торгуют на рынках рабов в Эр-Ракке. Для каждой из них определена цена, как для скота на фермерском рынке. ДАИШ обнародовал так называемую фетву, кодифицирующую сексуальное рабство, в попытке оправдать сексуальное насилие с помощью священного писания. Социальные сети используются для содействия торговле и незаконному обороту: женщины и дети выставляются на продажу на тех же Интернет-форумах, что и винтовки и реактивные гранатометы.

«Молода, красива и хороша в постели. Минимум 7500 долл. США. Вы не пожалеете».

Это — выдержка из сообщения, помещенного под фотографией девочки с ярко-красной помадой на губах. Ей не больше 12 лет. В конечном итоге, финальная ставка составила 7700 долл. США, которую предложил ливийский боевик из организации «Исламское государство Ирака и Леванта».

Во время своей поездки на Ближний Восток в прошлом году я встретила с девочками, которым удалось бежать из плена. Некоторые из них рассказали мне, что за два года жизни в неволе они стали объектом целых восьми отдельных сделок, прежде чем они, наконец, смогли спастись бегством или были выкуплены своими родственниками. Однако тысячи других девочек пропали без вести — в Сирии, Ираке, Нигерии и в других странах.

Доклад, который находится сегодня на рассмотрении Совета Безопасности (S/2016/361), является восьмым специальным отчетом о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Доклад, который сегодня находится на рассмотрении Совета (S/2016/361), является восьмым специальным отчетом о сексуальном насилии в условиях конфликта. В совокупности эти доклады составляют исторический отчет о преступлении, которое на протяжении длительного времени не упоминается в документах, повествующих о войне и мире. Как подчеркивается в докладе с трагическими подробностями, мы имеем дело с новыми и ранее непредвиденными угрозами. В то время как мы повышаем эффективность национальных сил безопасности, проблема сексуального насилия, совершаемого негосударственными субъектами, приобретает все более сложный характер и тревожные масштабы. Давайте учитывать тот факт, что из 48 сторон, перечисленных в приложении к докладу Генерального секретаря, 37 являются негосударственными вооруженными сторонами. Однако инструменты, имеющиеся в нашем распоряжении в рамках системы Организации Объединенных Наций, предназначены в первую очередь для взаимодействия с государствами-членами.

Поэтому потребуются новые инструменты и подходы для обеспечения соблюдения этими сторонами, которые зачастую существенно отличаются друг от друга по своему характеру, составу,

мотивации, потенциалу и образу действий. В этой связи мы сталкиваемся как с политическими, так и с оперативными сложностями, однако, если мы хотим искоренить сексуальное насилие в условиях конфликта, акцент в этом мандате следует сделать на злостных нарушителях, а для этого потребуются поддержка со стороны Совета Безопасности. В то же время мы должны противодействовать новой тенденции, в соответствии с которой сексуальное насилие сегодня используется не только в качестве тактики войны, но и в качестве тактики терроризма.

Без каких-либо исключений первым признаком роста насильственного экстремизма является ограничение прав женщин. Экстремисты понимают, что для заселения территории и контроля над населением прежде всего нужно взять под контроль тела женщин. Сексуальное насилие является отнюдь не случайным явлением, а представляет собой неотъемлемую часть их идеологии и стратегических целей. Они используют сексуальное насилие в качестве средства достижения политических, военных и экономических целей. Они используют изнасилования и насильственные браки как часть систем наказания и поощрения, с помощью которых они укрепляют свою власть и, так сказать, формируют государство по своему образу и исходя из своих убеждений. Мы слышим рассказы об одних и тех же ужасах из уст нигерийских девочек, бежавших от «Боко харам», сомалийских женщин, освобожденных из плена «Аш-Шабааб», и женщин, живущих в северной части Мали под контролем экстремистской группы «Ансар-ад-Дин».

Когда мы думаем о терроризме, на ум приходит уничтожение имущества, убийства, взрывы или захват заложников. Однако мы не можем осуждать публичное насилие, сопряженное с терроризмом, игнорируя при этом насилие, которому террористы подвергают женщин и девочек в частном порядке за закрытыми дверями. Мы также должны посмотреть в глаза реальности и признать, что после всего пережитого в плену многие жертвы ДАИШ и «Боко харам» получают дополнительную травму, подвергаясь после возвращения остракизму со стороны своих собственных общин. Сексуальное насилие по-прежнему является единственным преступлением, которое стигматизирует жертву, а не преступника. Мы должны не только вернуть наших девочек; после возвращения мы должны окружить их поддержкой, обеспечить им равные права и воз-

можности. Социально-экономическая реинтеграция имеет исключительное значение и должна стать в большей мере неотъемлемой частью наших программ реагирования и постконфликтного развития.

Экстремистские группы ведут завоевательную войну, сражаясь за тела женщин и девочек и получая при этом многомиллионные доходы. Это не просто овеществление; это превращение в товар. Это возрождение работорговли в наше время и в нашей собственной жизни. Обещание предоставить доступ к женам и сексуальным рабыням используется для привлечения новобранцев и выступает в качестве одной из форм вознаграждения боевиков. Каждая сделка, в которой женщина становится предметом купли-продажи, приносит прибыль. Это часть политической экономики терроризма, как и продажа нефти, предметов старины или наркотиков.

Если эти группы находятся вне досягаемости судебных мер сдерживания, то мы должны сосредоточиться на лишении их ресурсов и сокращении их возможностей в плане осуществления коммуникации, совершения поездок, ведения торговли и причинения ущерба. Это должно стать частью наших глобальных, региональных и национальных стратегий по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом. Как отмечается в докладе,

«стратегии... борьбы с терроризмом больше не могут рассматриваться в отрыве от усилий по защите женщин и девочек, расширению их прав и возможностей и борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта» (*там же, пункт 1*).

В рамках нашей инфраструктуры санкций мы должны повышать цену, которую террористы платят за эти преступления, поскольку человеческие издержки не поддаются подсчетам.

В рамках программы стратегических коммуникаций должна громко, ясно и последовательно звучать контрпропаганда: права человека женщин и девочек, а также их сексуальные и репродуктивные права не подлежат обсуждению. Традиционные и религиозные лидеры должны использовать свой нравственный авторитет для противодействия любым попыткам узаконить изнасилования по религиозным соображениям. В рамках принимаемых нами ответных мер следует признать взаимосвязь сексуального насилия в условиях конфликта с трансгра-

ничной торговлей людьми в целях финансирования конфликтов и терроризма и решить эту проблему. Наши нормативные рамки, в том числе резолюции Совета, должны идти в ногу с меняющейся глобальной обстановкой в области безопасности и учитывать новый аспект сексуального насилия — его использование в качестве тактики терроризма.

В докладе также освещаются другие новые проблемы, которые еще не получили должного внимания в рамках резолюций, касающихся сексуального насилия в условиях конфликта. К этим проблемам относится тяжелое положение детей, рожденных от матерей, изнасилованных во время войны, которые также живут в тени и испытывают стыд. Зачастую они не имеют документов и являются лицами без гражданства; фактически, могут насчитываться тысячи таких детей, живущих на положении изгоев в своих общинах и являющихся благодатной почвой для радикализации и вербовки. Непризнание этих детей, отказ от их воспитания и защиты представляют собой долгосрочную угрозу для мира и безопасности.

В последние годы мы начали уделять больше внимания вопросу сексуального насилия в отношении мужчин и мальчиков, вызывающему особую тревогу в контексте задержаний и допросов. Но, к сожалению, мужчинам, пережившим такое насилие, по-прежнему не удается уделить внимание в нашей системе контроля, не говоря уже о предоставлении им необходимых услуг.

Кризис, вызванный массовой миграцией, привел к повышению риска совершения сексуального насилия, в том числе в местах предполагаемых убежищ. Теперь мы более четко осознаем особую уязвимость беженцев и внутренне перемещенных лиц не только в лагерях или поселениях, но и на всех этапах перемещения, а также то, как сексуальное насилие может выступать в качестве значительной побудительной причины перемещения.

В этом году в рамках дела Бурунди — страны, впервые фигурирующей в докладе Генерального секретаря, мы получили информацию о совершении нападений на женщин и девочек на основе фактической или предполагаемой политической или этнической принадлежности, причем изнасилования использовались в качестве орудия политических репрессий со стороны вооруженных субъектов, включая сотрудников национальных сил безопасности.

С давних пор тревогу Совета вызывает использование сексуальных преступлений как инструмента насилия во время оспариваемых выборов или общественных демонстраций, начиная со случаев, имевших место в Кении в 2007 году, и кончая Гвинеей в 2009 году и Кот-д'Ивуаром в 2011 году. Это явление представляет собой еще один аспект настоящей повестки дня, который потребует постоянной бдительности и принятия адресных мер реагирования.

Со времени вступления в должность я делаю упор на повышении уровня национального участия, укреплении руководящей роли и ответственности стран, что требует целенаправленного взаимодействия с пострадавшими странами. Достижения ряда национальных правительств, которые мы поддерживаем с помощью нашей Группы экспертов, обнадеживают и свидетельствуют о том, что эта задача не является невозможной. В последние два года мы получили более четкое представление о том, как резолюции Совета Безопасности могут быть воплощены в решения на местах. В то же время мы также имеем более четкое представление о том, чего не хватает в нормативных рамках резолюций, служащих нам концептуальным и оперативным руководством.

Вот почему я прошу Совет, основываясь на докладе, продолжить обсуждения в предстоящие недели и рассмотреть новый проект резолюции, который предоставит в наше распоряжение инструменты для принятия всеобъемлющих и многоаспектных мер реагирования с учетом быстро меняющихся реалий международного мира и безопасности. Я верю, что Совет продемонстрирует единство цели и предоставит нам необходимые инструменты для искоренения этого преступления раз и навсегда.

За прошедшее десятилетие в деле борьбы с изнасилованиями во время войны был достигнут большой прогресс и был задан большой политический импульс, чем за всю предыдущую историю человечества. Я убеждена, что мы стоим на пороге превращения многовековой культуры безнаказанности в культуру подотчетности и сдерживания. Однако на этом решающем этапе мы не можем позволить себе остановиться на достигнутом или ослабить внимание; мы должны решать новые задачи, возникающие на горизонте, и высвечивать проектором международного контроля это традиционно замалчиваемое преступление. Когда жертвы,

пережившие это преступление, говорят нам, что их «тела стоят меньше, чем мертвая крыса», это умаляет нашу общую человечность.

В конечном итоге, все наши слова, законы и резолюции не будут ничего значить, если на практике эти преступления останутся безнаказанными и мы не сможем повысить издержки и ответственность за совершение подобных правонарушений.

Как пострадавшим, так и преступникам я хотела бы направить простой, но четкий сигнал: хотя отправдение правосудия может быть отсрочено, в нем никому не будет отказано, международное сообщество преисполнено решимости и привержено выполнению своего священного долга по предотвращению таких преступлений и оказанию помощи пострадавшим.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-жу Бангуру за ее брифинг и за образцовую приверженность борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Сейчас я предоставляю слово г-же Джаммаринаро.

Г-жа Джаммаринаро (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступить сегодня в Совете. Это первый случай, когда моя Канцелярия приглашена выступить на открытых прениях, и я глубоко признательна Совету за это. Меня воодушевляет тот факт, что Совет Безопасности продолжает заниматься проблемой торговли людьми в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях, в том числе приняв в декабре 2015 года заявление Председателя S/PRST/2015/25 по этому вопросу и организовав сегодняшние открытые прения.

С тех пор, как в августе 2014 года я приступила к исполнению своего мандата в качестве Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, я считаю, что воздействие конфликтов на торговлю людьми в целях сексуальной, трудовой и прочей эксплуатации является одной из проблем, требующих дальнейшего изучения и внимания со стороны международного сообщества. Через несколько дней я представлю доклад по этому вопросу Совету по правам человека.

Торговля людьми — и это первый сигнал, который я хотела бы направить Совету Безопасности,

— несомненно, является проблемой, о которой недостаточно сообщается в условиях современных конфликтов. Что такое торговля людьми? Торговля людьми фактически представляет собой широко-масштабную проблему, охватывающую различные формы эксплуатации, и именно в эксплуатации и заключается суть торговли людьми.

Последние доклады — такие как опубликованные Международной организацией по миграции и «Каритас интернационалис», — а также другие инициативы, такие как Инициатива по мигрантам в странах, переживающих кризис, ведущую роль в которой играют Соединенные Штаты и Филиппины, продемонстрировали, что торговля людьми в конфликтных и кризисных ситуациях представляет собой отнюдь не простую вероятность или отдельный инцидент; напротив, она ведется регулярно, являясь следствием конфликта. Именно это говорит, что мы должны делать больше в этой связи и действовать более эффективно.

Почему торговля людьми является регулярным последствием конфликта? Потому что любой конфликт сопровождается развалом государственных институтов и крахом правопорядка. Существующие факторы уязвимости тех или иных групп меньшинств, например, женщин и детей, становятся еще более значительными, и возникают новые уязвимые группы. Это ситуация, в которой торговцы людьми и эксплуататоры могут воспользоваться такой уязвимостью для порабощения и эксплуатации людей. Насилие в условиях конфликта, такое как сексуальное насилие, само по себе может стать одним из факторов вынужденных перемещений внутри страны, что, в свою очередь, повышает уязвимость для дальнейшей эксплуатации, в том числе на основе торговли людьми.

Мы должны также противодействовать торговле людьми вследствие большого притока людей, бегущих от конфликтов. Мы видим, например, как много беременных женщин ежедневно пересекают Средиземное море, причем они ждут ребенка, оказавшись жертвой изнасилований, сексуального насилия и эксплуатации в странах транзита. Для миллионов людей, вынужденных бежать из своих стран от вооруженных конфликтов, путь к спасению становится все более дорогостоящим и опасным. Сирийский конфликт в особенности вызывает массовый исход, который следует считать глобальным

гуманитарным кризисом. К сожалению, мы вынуждены признать, что Европейскому союзу (ЕС), странам ЕС и международному сообществу в целом не удалось справиться с этим кризисом. В результате сотни людей, в том числе многие дети, погибли в Средиземном море, и пока мы здесь выступаем, люди по-прежнему рискуют своей жизнью.

Мы должны также учитывать то, что для людей, которым удалось выжить в этом опасном путешествии, существует реальная опасность стать жертвой эксплуатации, связанной с торговлей людьми. На протяжении всего путешествия и даже в пункте назначения мигранты, в том числе беженцы и просители убежища, продавшие все свое имущество для оплаты путевых расходов, чрезвычайно уязвимы для физического насилия, сексуальных посягательств, вымогательств и торговли людьми. Для таких мигрантов нелегальный характер их поездки, зачастую безответственное и коррумпированное поведение посредников и перевозчиков, и то, в какой мере некоторые государства препятствуют их отъезду, транзиту или прибытию — все эти факторы создают или расширяют возможности для торговцев людьми, которые наживаются на их тяжелом положении. Таким образом, даже если такие мигранты не становятся объектом торговли людьми с самого начала своего путешествия, они могут стать жертвами в ходе него. Например, представители народности рохинджа из Мьянмы обычно отправляются в морское и сухопутное путешествие, нередко через Таиланд, чтобы добраться до Малайзии. Первоначально переправляемые контрабандистами через границы, некоторые из них впоследствии становятся жертвой торговли людьми и попадают на рыболовецкие суда и плантации для производства пальмового масла, где эксплуатируют их труд для оплаты расходов за перевозку. Другие попадают в плен в Малайзии, где они становятся объектом злоупотреблений до тех пор, пока родственники не внесут на них выкуп.

Вывод ясен: не все, кто бежит от конфликтов, становятся жертвами торговли людьми — по меньшей мере, с юридической точки зрения. Тем не менее, они в любой момент могут стать жертвой торговли людьми в целях эксплуатации, причем самой жестокой эксплуатации, идет ли речь о сексуальной, трудовой или какой бы то ни было иной форме деятельности. В последнее время из зон конфликтов поступают сообщения о вопиющей практике

похищения из родных домов и школ женщин и девочек, которых впоследствии принуждают к вступлению в брак или к сексуальному рабству. Эти преступления совершаются такими группами, как «Исламское государство Ирака и Леванта» и «Боко харам», но я не буду останавливаться на этом, поскольку Специальный представитель Генерального секретаря затронула данный вопрос.

Позвольте мне сказать несколько слов о миротворческих операциях. В ходе операций по поддержанию мира, к сожалению, по-прежнему происходят постыдные инциденты сексуального насилия и надругательств, подрывающие их жизненно важную роль в защите общин, в том числе женщин и детей, от насилия и эксплуатации, которые столь широко распространены в постконфликтных ситуациях. Однако о злоупотреблении и эксплуатации со стороны миротворцев, когда они равнозначны торговле людьми, сообщается опять же, мало и редко, в отличие от других происходивших в прошлом конфликтов, как, например, на Балканах. Опять же нам надо подумать о необходимости четче определять и выявлять в этой сфере случаи сексуальной эксплуатации, равносильные торговле людьми.

Позвольте мне теперь кратко осветить некоторые связи между торговлей людьми и конфликтными или постконфликтными ситуациями, о которых известно значительно меньше и которые гораздо меньше исследуются. Например, нелегальная переправка трудящихся-мигрантов в зоны конфликтов в целях эксплуатации их труда остается до сих пор полностью замалчиваемой проблемой. Хотя отнюдь не все случаи контрактов и субконтрактов связаны с торговлей людьми для эксплуатации их труда, тем не менее имели место случаи, когда крупные фирмы, заключающие контракты с государствами и их вооруженными силами, нанимают через мелких субподрядчиков или местные бюро по трудоустройству рабочих из числа мигрантов для выполнения различных задач, включая уборку, строительство, приготовление пищи, домашнее обслуживание и даже работу парикмахером.

Зачастую условия торговли людьми с целью эксплуатации их труда также включают сексуальное насилие и сексуальную эксплуатацию. В отсутствие мер защиты дискриминация, домогательства, опасные условия, эксплуатация и злоупотребления в отношении женщин на рабочем месте — это обыч-

ное явление. В таких ситуациях женщины и девочки часто подвергаются и трудовой, и сексуальной эксплуатации.

Во-вторых, лица, спасающиеся от конфликта, могут стать жертвами торговли людьми в целях изъятия органов. Такие случаи также имеют место.

В-третьих, женщин и девочек из числа сирийских беженцев продают для сексуальной эксплуатации, используя практику временных, детских и принудительных браков. В этих случаях девочек и женщин часто насильно выдают замуж их родители. С помощью таких браков ими можно торговать для целей принудительной проституции, и браки с иностранцами также могут приводить именно к ситуациям принудительной проституции и торговли людьми.

В-четвертых, в постконфликтной ситуации уязвимость женщин и девочек для торговцев людьми и, соответственно, эксплуатации усиливается относительной недоступностью ресурсов, образования, документов и тому подобное.

В-пятых, после бегства от конфликта дети могут быть вынуждены работать, чтобы прокормиться и помочь своим семьям. Иракские и сирийские дети-беженцы в Ливане, например, работают на текстильных фабриках, на стройках, в ресторанах и в сельском хозяйстве или становятся уличными торговцами. Это, разумеется, относится не только к Ливану, щедро принимающему беженцев из Сирии. Это просто один из примеров того, что дети в таких ситуациях могут стать главными кормильцами и поэтому особенно уязвимы для эксплуатации.

Что можно сделать для решения проблемы торговли людьми? У меня есть несколько соображений. Я хотела бы также коснуться вопросов, относящихся к миротворчеству, поскольку, конечно же, г-жа Бангура об этом говорила. Позвольте мне сказать несколько слов о торговле людьми в целях эксплуатации их труда.

Я думаю, что такой же уровень внимания и инициатив, какой вся система Организации Объединенных Наций посвящает сексуальной эксплуатации, должен посвящаться и эксплуатации на рабочем месте. В частности, при найме работников, включая работников-мигрантов, государственные ведомства должны проявлять должную осмотрительность. Они должны нанимать работников, на-

сколько возможно, напрямую и следить за тем, чтобы частные лица или компании, к которым они обращаются, соблюдали права трудящихся, включая обеспечение достойных условий работы и проживания, право на возвращение и право на свободу собраний и объединений. Кроме того, они должны осуществлять политику абсолютной нетерпимости к нарушениям основных прав этих работников.

И последнее, но не менее важное — защита населения в условиях конфликта и людей, спасающихся от конфликтов, сегодня стала главным приоритетом, и меры по борьбе с торговлей людьми должны быть частью любого гуманитарного вмешательства в зонах конфликтов. В частности, учреждения и программы Организации Объединенных Наций и международные правовые и гуманитарные организации должны включить профилактику торговли людьми в свою деятельность по защите людей с самого начала конфликта или кризиса, независимо от того, были ли подобные случаи выявлены.

В приемных центрах для мигрантов, в «горячих точках» миграции и в центрах для лиц, ищущих убежища, и беженцев, а также в центрах административного задержания для мигрантов необходимо установить соответствующие процедуры, которые должны выполняться квалифицированным персоналом, предпочтительно в сотрудничестве с организациями гражданского общества, с целью оценки оснований для предоставления международной защиты, оснований для предоставления защиты детям, признаков торговли людьми и опасности торговли людьми и их эксплуатации. Если такие признаки обнаружены, то для каждого отдельного случая должно быть найдено индивидуальное решение, учитывающее основания для международной защиты или иные основания, которое включает предоставление помощи, вида на жительство и компенсации для лиц, пострадавших от торговли людьми, и возможностей трудоустройства для жертв и потенциальных жертв торговли людьми и эксплуатации. Главная задача в этих условиях — защита детей. Дети никогда не должны подвергаться задержаниям по иммиграционным мотивам, и в каждом конкретном случае должно быть найдено индивидуальное долгосрочное решение с максимальным учетом интересов ребенка.

Мы ожидаем открытого и плодотворного обсуждения этой проблемы.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-жу Джаммаринаро за ее брифинг.

Слово предоставляется г-же Дэвис.

Г-жа Дэвис (*говорит по-английски*): Я выступаю сегодня от имени Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности, а также в качестве Директора по вопросам правозащитной деятельности организации «МАДРЕ» и члена Рабочей группы.

Сексуальное насилие и гендерные преступления являются постоянной угрозой для многих местных женских организаций и активистов, работающих на переднем крае конфликта, в то время как жертвы, пережившие такое насилие, сталкиваются с огромными трудностями в доступе к жизненно необходимой помощи. Безнаказанность за совершение этих преступлений остается нормой. В то же время женщины исключаются из процессов установления мира и примирения и разработки стратегий по борьбе с терроризмом и предотвращению воинствующего экстремизма.

Хотя сексуальное и гендерное насилие в условиях конфликта особенно распространилось в наше время, феномен это не новый. Он является частью более широкой структуры насилия, которая коренится в атаках на гендерное равенство и права и свободы женщин. Такая жестокая гендерная пропаганда закрепляет многочисленные формы насилия. От Колумбии до Сирии и Мьянмы, многие члены Рабочей группы НПО видели, как конфликт делает возможными множество злоупотреблений в отношении женщин и девочек. Сегодня, поскольку Совет Безопасности сосредоточен на воинствующем экстремизме, мы выделим ряд проблем, которые требуют неотложного внимания.

Во-первых, это гуманитарное реагирование. Государства-члены должны выполнять свои обязательства в отношении лиц, спасающихся от насилия, связанного с конфликтом. Сегодня много говорят об укреплении международного сотрудничества в области стратегий защиты и о механизмах подотчетности. Однако в то же время государства-члены закрывают свои границы для тех, кто спасается от насилия. Это противоречие не может сохраняться далее.

Женщины и девочки сталкиваются с повседневными угрозами как со стороны комбатантов, так и

со стороны гражданских лиц, включая изнасилования, торговлю людьми и другие нарушения их прав, в то время как они спасаются от насилия, связанного с конфликтом. Они подвергаются опасности и когда находятся в лагерях для перемещенных лиц, и когда покидают их, чтобы добыть средства к существованию. Во многих подобных ситуациях гендерное насилие совершают близкие партнеры, члены семьи и гражданские лица, включая даже гуманитарных работников. Женщины и девочки из числа беженцев зачастую не имеют доступа к базовым услугам, включая весь комплекс мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья, психологическую поддержку и доступ к правосудию. Угрозы безопасности, с которыми сталкиваются женщины и девочки в условиях гуманитарных кризисов, усугубляются стыдом и стигматизацией, связанными с сексуальным насилием. Мы настоятельно призываем государства-доноры обеспечить финансирование недискриминационного медицинского обслуживания по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая возможность безопасного прерывания беременности в условиях гуманитарных кризисов и в соответствии с международным гуманитарным правом.

Международное сообщество должно поддерживать местные женские организации. Местные женские организации не только дают приют наименее защищенным, но также выполняют функции первой линии реагирования, оказывая столь необходимую помощь и коллегиальную поддержку жертвам торговли людьми и других форм сексуального и гендерного насилия. Государства-члены должны начать действовать и выполнять обязательства, принятые на недавнем Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, принимая практические меры в поддержку новых механизмов финансирования для привлечения женщин и девушек в качестве лидеров и руководителей, чтобы уменьшить их незащищенность, в том числе и перед торговлей людьми, и обеспечить их доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья в кризисных ситуациях, а также покончить с безнаказанностью.

Во-вторых, существуют угрозы в отношении женщин-правозащитников. Правительства всех стран, в том числе и государств — членов Совета Безопасности, должны осудить преследования защитников прав женщин и женских организаций. Все национальные стратегии безопасности, вклю-

чая те из них, которые касаются предотвращения воинствующего экстремизма и борьбы с ним, должны опираться на стандарты в области прав человека и соблюдение норм международного гуманитарного права.

Как члены Рабочей группы не раз сообщали из разных стран, открыто говорить о сексуальном насилии в условиях конфликта чрезвычайно опасно, особенно в тех случаях, когда в качестве виновных к нему причастны государственные субъекты. Местные активисты, которые открыто говорят об изнасилованиях, совершенных членами сил безопасности, часто подвергаются тюремному заключению и становятся объектами угроз изнасилования и целенаправленных усилий опорочить их репутацию. Зачастую эти преступления остаются безнаказанными. Прикрываясь борьбой с воинствующим экстремизмом, правительства во всем мире оправдывают систематические преследования, аресты и задержания женщин-активисток соображениями национальной безопасности. Эти секьюритизированные и военизированные рамки также способствуют сужению пространства гражданского общества.

Усилия международного сообщества по устранению угроз насильственного экстремизма не могут быть успешными, пока женщинам-правозащитникам угрожает опасность. Как знают наши коллеги, занимающиеся опасной работой по защите прав женщин, горькая ирония заключается в том, что директивные органы часто говорят о важности этой работы, при этом мало поддерживая ее на практике. От Сирии до Афганистана, от Бурунди до Демократической Республики Конго наши мужественные коллеги работают в зонах конфликтов, сталкиваясь с угрозами расправы и иногда жертвуя жизнью при выполнении своих служебных обязанностей.

В-третьих, что касается справедливости и подотчетности, надо поддерживать практику документирования случаев насилия, совершаемого комбатантами в отношении всех маргинализированных лиц. Так, например, в Ираке и Сирии местные и международные группы документируют нарушения прав человека, совершенные в отношении женщин, лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ), и других меньшинств, которые бросают вызов гендерным стереотипам. Эти вопросы были подняты в прошлом году, когда Совет Безопасности провел

первое в истории совещание по формуле Аррии для рассмотрения ситуации с правами ЛГБТИ. Если такие нарушения не становятся достоянием гласности в ходе конфликтов, история учит, что они зачастую остаются за рамками дискуссий по правам человека и правосудия переходного периода. Совет должен поддержать эти усилия по документированию и обеспечить, чтобы преступления, совершенные против всех маргинализированных лиц в условиях конфликта, влекли за собой ответственность в трибуналах и в рамках других процессов отправления правосудия в переходный период.

У международного сообщества есть целый ряд вариантов для поддержки доступа к правосудию на местном, национальном и международном уровнях. Недавнее эпохальное осуждение бывшего президента Чада Хиссена Хабре служит напоминанием о том, что, хотя колеса правосудия поворачиваются медленно, они все же поворачиваются и можно добиться привлечения к ответственности за преступления, которые включают изнасилование и сексуальное рабство. Совету Безопасности и другим государствам-членам следует расширить политическую и финансовую поддержку усилий по обеспечению подотчетности, в том числе путем передачи дел в Международный уголовный суд и обеспечения того, чтобы лица, в отношении которых выданы ордера на арест, предстали перед судом в Гааге.

В-четвертых, что касается Совета Безопасности и поддержания мира, то Совет должен резко повысить эффективность ежедневной реализации своих обязательств в отношении женщин и мира и безопасности. Он должен более эффективно увязывать усилия по защите с участием женщин и их правами и призвать сотрудников миссий проводить регулярные консультации с местными женскими организациями гражданского общества и с женщинами и девочками в районах проживания перемещенного населения. Для преодоления и предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта также требуется принятие мер по улучшению миротворчества и предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе за счет улучшения проверки и мер подотчетности для миротворцев. Кроме того, Совет Безопасности должен обеспечить адекватные механизмы защиты лиц, сообщающих о нарушениях, которые мужественно обращают внимание на эти преступления.

Совет должен обеспечить уделение приоритетного внимания и содействие реализации прав женщин и их участию в жизни общества в своей работе. Совет взял многочисленные обязательства в отношении этих необходимых мер, включая недавно принятые резолюции. Настало время осуществить эти взятые обязательства. В то время как официальные мирные переговоры должны быть транспарентными и включать местных женщин-миротворцев, их работа должна также поддерживаться в долгосрочной перспективе. Мирные переговоры должны не просто сводиться к галочке в графе гендерная представленность, а подразумевать конструктивное и гармоничное участие женщин и представителей гражданского общества.

Наконец, в том, что касается необходимых мер по предупреждению, невозможно переоценить настоятельную необходимость пресечения поставок огнестрельного оружия и других видов оружия, которые усугубляют масштабы сексуального насилия и насилия по признаку пола. Совет Безопасности должен решить этот вопрос, в том числе путем поощрения государств к ратификации Договора о торговле оружием и созданию действенных национальных и региональных нормативных актов по стрелковому оружию, в соответствии с общей рекомендацией № 30 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Профилактическая работа должна также учитывать роль как правительственных, так и неправительственных субъектов в содействии торговле людьми, включая роль военных баз в качестве центров такой торговли.

В заключение хочу сказать, что ужасающие акты сексуального насилия, совершаемые государственными субъектами, боевиками и экстремистами, не происходят в вакууме. Они являются частью непрерывного цикла насилия в обществах, в которых права женщин попираются и гендерное неравенство является нормой. Вооруженные конфликты усиливают эти проблемы. Всесторонний учет прав и гуманитарных потребностей женщин и девочек, спасающихся от конфликтов, требует устранения этого существовавшего и ранее неравенства. Этот контекстуальный анализ проливает свет на устойчивые решения давних нарушений прав человека, которые усугубляются в результате конфликта. Сейчас, когда мы сталкиваемся с многочисленными кризисами и конфликтами, этот подход к социальным переменам поможет нам как международному

сообществу выработать решение в ситуации неопределенности и заложить основу более справедливого общества в будущем.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-жу Дэвис за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-жа Сайсон (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию этих открытых прений и включение представителей гражданского общества в нашу дискуссию. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг и руководящую роль в этом критически важном вопросе, а также Специального представителя Бангуру, Специального докладчика Джаммаринаро и г-жу Дэвис за их брифинги.

Совет уже давно признал, что сексуальное и гендерное насилие не только является злоупотреблением и нарушением прав человека пострадавших от него людей, но и подрывает безопасность, средства к существованию и здоровье наций, ограничивая участие выживших жертв в гражданской, социальной, политической и экономической жизни. Мы внедрили множество инструментов для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, совершаемым государственными и негосударственными вооруженными группами, для улучшения подотчетности, привлечения виновных к ответственности и документального отражения нарушений в отношении маргинализированных групп жертв, включая женщин и девочек; мужчин и мальчиков; этнических и религиозных меньшинств; лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. Однако мы должны добиваться более эффективного использования этих инструментов.

Мы воздаем должное Специальному представителю Бангуре за ее энергичные усилия по воплощению резолюций Совета в реальные действия на местах. Особенно примечательной является ее работа с национальными вооруженными силами Демократической Республики Конго и вооруженными группами по обе стороны конфликта в Южном Судане для оказания помощи в создании структур для привлечения преступников к ответственности за их действия. Мы также приветствуем ее усилия

по содействию расследованию резни на стадионе в Гвинее в 2009 году. Помимо усилий Специального представителя, мы высоко оцениваем работу, проделанную Группой экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта, которая оказывает странам помощь в области расследований и судебного преследования, укрепляя нормативно-правовую базу и обеспечивая защиту потерпевших и свидетелей. Однако сохраняются серьезные проблемы в области борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, особенно когда речь идет о привлечении к ответственности негосударственных вооруженных групп, их партнеров и связанных с ними лиц и организаций за совершенные преступления.

В резолюции 2242 (2015) Совет признал взаимосвязь сексуального насилия, терроризма и насильственного экстремизма, которая может способствовать терроризму. Мы наблюдаем устойчивый рост использования террористами сексуального насилия в отношении женщин, мужчин, девочек и мальчиков не только в Ираке и Сирии, но также в Сомали, Нигерии и Мали. Негосударственные вооруженные группы, такие как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), используют сексуальное насилие преднамеренным и систематическим образом для вербовки боевиков, сбора средств и запугивания и деморализации общин в целях укрепления своего контроля над территорией. В резолюциях 2199 (2015) и 2253 (2015) не только решительно осуждаются подобные действия со стороны ИГИЛ, «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц и организаций, но и прилагаются усилия для укрепления подотчетности путем побуждения всех государственных и негосударственных субъектов осуществлять сбор доказательств и доводить их до сведения Совета. Комитет, учрежденный резолюциями 1267 (1999), 1899 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), организации «Аль-Каида» и связанным с ними лицам и организациям, представляет собой важный инструмент для того, чтобы наказать виновных, поскольку любое лицо, которое предоставляет денежные средства или другие финансовые и экономические ресурсы в распоряжение ИГИЛ и других террористических групп, в контексте с сексуального насилия, может стать объектом режима санкций, введенного резолюцией 1267. Мы должны в полной мере использовать эти инструменты.

Как отметила Специальный докладчик Джам-маринаро, нам также нужно больше делать для защиты перемещенных женщин и девочек, чья повышенная уязвимость подвергает их повышенному риску сексуального насилия и торговли людьми. В прошедшем году мы стали свидетелями продолжения массовой миграции из Сирии, Ирака и Африканского Рога. По сообщениям, требования секса контрабандистами в качестве платы за проезд являются распространенной практикой — это характерная примета торговли людьми, переживающей бум. Что касается выступления г-жи Дэвис, именно поэтому в прошлом месяце на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в Стамбуле Соединенные Штаты объявили о выделении дополнительных 10 млн. долл. США для инициативы «Сначала безопасность», призванной обеспечить предупреждение и пресечение насилия по признаку пола в чрезвычайных ситуациях.

Соединенные Штаты настоятельно призывают все государства-члены осудить такие преступления и тех, кто их совершает, надлежащим образом документировать такие злодеяния, с тем чтобы однажды привлечь виновных к ответственности, взять на себя обязательства по прекращению конфликтов, создающих идеальные условия для торговли людьми, а также по ликвидации групп, которые используют торговлю людьми и связанное с конфликтами сексуальное насилие в качестве орудия войны. Кроме того, государства-члены должны принять меры для того, чтобы трудовые нормы, такие как взимание платы за трудоустройство, приводящие к долговой кабале работников, не способствовали торговле людьми. Мы должны научить людей выявлять жертв торговли людьми. Мы должны также в большей степени учитывать нужды жертв и лиц, переживших насилие, выделяя для них ресурсы, а также в процессе разработки стратегий, с тем чтобы добиться принятия более эффективных решений.

Еще одна проблема заключается в отсутствии глобальных документов, касающихся явления сексуального и гендерного насилия в отношении всех уязвимых общин, в том числе тех, которых мы зачастую обделяем вниманием при обсуждении этой темы, а именно лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, равно как и мужчин и мальчиков. Эти лица не только подвержены повышенному риску домогательств, надругательств и сексуального насилия со стороны вооруженных

групп в результате дискриминационных социальных норм и отношений, но и сталкиваются с серьезной стигматизацией, когда сообщают о таких нарушениях. Мы воздаем должное Генеральному секретарю за привлечение внимания к виктимизации мужчин и мальчиков в своем докладе (S/2016/361).

Организация Объединенных Наций и государства-члены должны более широко применять общий инклюзивный подход к разработке и осуществлению программ по борьбе с сексуальным и гендерным насилием. По данному вопросу было принято крайне мало документов, при этом отсутствует достаточное понимание преобладающих моделей и жестокости связанного с конфликтом сексуального и гендерного насилия в отношении мужчин по сравнению с сексуальным и гендерным насилием в отношении девочек и женщин. Кроме того, отсутствие целевых услуг для мужчин, ставших жертвами насилия, не только не позволяет удовлетворять потребности мальчиков и мужчин, но может и усугублять проблему замалчивания таких надругательств.

Двусторонние усилия по борьбе со связанным с конфликтами сексуальным насилием и улучшению подотчетности и документирования также имеют решающее значение. В 2014 году Соединенные Штаты приступили к осуществлению инициативы в области подотчетности в поддержку разработки специализированных механизмов судебного сектора, которые позволили бы расширить доступ к правосудию для жертв сексуального и гендерного насилия. Мы по-прежнему преисполнены решимости активизировать усилия по защите всех людей от вреда, эксплуатации, дискриминации, насилия, гендерного насилия и торговли людьми. Как отметили все ораторы, мы должны привлекать виновных к ответственности, особенно в пострадавших от конфликтов странах.

Соединенные Штаты также выделили почти 40 млн. долл. США на оказание поддержки жертвам сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе в Нигерии, где Соединенные Штаты оказывают содействие учреждениям Организации Объединенных Наций, общинными группам и местным неправительственным организациям, предоставляющим услуги в области здравоохранения, в том числе необходимые психосоциальные консультации для женщин и детей, переживших чудовищную

кампанию «Боко харам». Вместе с тем мы признаем, что одних программ оказания поддержки недостаточно. Для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта женщинам необходимо предоставить место за столом переговоров при урегулировании конфликтов. Расширение прав и возможностей женщин является мощным противоядием для насильственного экстремизма и позволяет внести решающий вклад на всех уровнях нашей борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Нам также нужны женщины в форме для восстановления доверия между правоохранительными органами и общинами, женщины-сотрудники исправительных учреждений и женщины-советники для работы с женщинами-заключенными, вставшими на путь радикализации, а также женщины-законодатели для поддержки принятия более инклюзивных государственных стратегий, направленных на устранение конкретных причин недовольства, подталкивающих людей к терроризму. Как отметил госсекретарь Керри, борьба с бедствием сексуального насилия требует более полного предоставления информации о таких случаях и оказания более эффективной помощи жертвам в рамках всех подобных инструментов, в том числе резолюций Совета Безопасности. Это, в частности, требует привлечения преступников к ответственности и прекращения безнаказанности. Вместо того, чтобы бичевать жертв насилия, мы должны наказывать виновных и быть готовы оказывать поддержку жертвам и расширять их права и возможности на этапе их возвращения к нормальной жизни.

Г-н Оярсун Марчеси (Испания) (*говорит по-французски*): Я благодарю председательствующую делегацию Франции за организацию этих открытых прений по теме «Женщины и мир и безопасность. Реагирование на торговлю людьми в контексте связанного с конфликтами сексуального насилия». Г-н Председатель, позвольте заверить Вас в том, что делегация Испании будет всецело сотрудничать с французским председательством. Кроме того, мы благодарим египетское председательство за проделанную работу, и я также выражаю признательность сегодняшним докладчикам за их брифинги.

Почти 10 лет назад, в 2008 году, мы приняли резолюцию 1820 (2008), большим достоинством которой, по моему мнению, стало то, на ее основе Совет Безопасности впервые рассмотрел исключитель-

но трагическую проблему сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Тогда Совет Безопасности пришел к выводу, что сексуального насилия можно избежать, создав надлежащие механизмы предотвращения, а также механизмы осуждения, преследования и наказания. Сейчас приближается десятая годовщина принятия резолюции 1820 (2008), и, к сожалению, приходится констатировать, что с 2008 года масштабы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта возросли. И возросли они весьма тревожным образом.

Что это значит? Это значит, что Совет Безопасности должен сделать гораздо больше, и его члены несут ответственность за действия этого органа. Считаю, что все члены Совета Безопасности поддерживают приверженность делу активизации борьбы с сексуальным насилием. Лучшим примером такой приверженности является сегодняшнее заседание. Насколько мне известно, многие государства, не являющиеся членами Совета Безопасности, следят за этими прениями. Это демонстрирует приверженность широкого круга членов Организации решению обсуждаемой проблемы, которая является одним из величайших бедствий для человечества.

Поскольку масштабы сексуального насилия возросли в последние годы, в своем выступлении я хотел бы предложить пять конкретных мер, которые, по моему мнению, могли бы укрепить механизмы осуждения, предотвращения и наказания сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Первое предложение касается незаменимого Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жи Бангуры, с которой у меня всегда был весьма тесный контакт. Она не раз призвала меня учитывать тот факт, что из 48 сторон конфликтов, упомянутых в докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361), лишь пять являются государствами. Все остальные являются негосударственными субъектами, семь из которых представляют собой террористические группы. Это, несомненно, свидетельствует об изменении характера сексуального насилия в условиях конфликта и появлении новых субъектов — негосударственных. Именно поэтому первое предложение Испании касается укрепления мандата Специального представителя. Давайте обсудим в Совете Безопасности, как мы можем обеспечить, чтобы Специальный предста-

витель располагал большим числом эффективных инструментов для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, уделяя при этом особое внимание негосударственным субъектам.

Второе предложение носит более сквозной характер. Скорее, оно больше касается Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. Думаю, мы все читали сообщения средств массовой информации о том, что группировка ДАИШ получила от 35 до 45 млн. долл. США за освобождение 200 женщин-езидок. Считаю, что международному сообществу важно создать механизмы сотрудничества, с тем чтобы более эффективно пресекать торговлю людьми в ситуациях, связанных с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта, и наказывать виновных. Полагаю, нам необходимо рассмотреть вопрос об интеграции аспекта торговли людьми во все механизмы сотрудничества между нашими судебными и полицейскими органами как на международном, так и региональном уровнях. Я придаю особое значение работе на региональном уровне. В контексте сотрудничества в судебной сфере одним из ключевых субъектов, на которого мы должны полагаться, является Интерпол — возможно, ему следует укрепить свои механизмы по борьбе с торговлей людьми.

Третье предложение касается преимущественно членов Совета Безопасности и было также отмечено послом Соединенных Штатов. Совет имеет в своем распоряжении целый ряд весьма важных инструментов, в том числе комитеты по санкциям. Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, мог бы внести ценный вклад в рассмотрение нескольких весьма конкретных ситуаций. Например, что касается ситуаций, связанных с торговлей людьми, включая женщин и девочек, то совершенно очевидно, что квалифицированные специалисты принимают участие в введении гормонов и стерилизации женщин, которые впоследствии становятся объектом торговли. Я предлагаю налагать санкции на тех, кто совершает подобные преступления, в рамках соответствующих комитетов по санкциям, в частности Комитета 1267.

Мое четвертое предложение касается советников по вопросам защиты женщин во всех миссиях

Организации Объединенных Наций. Хорошо известно, что не все миротворческие миссии имеют в своем составе советников по вопросам защиты женщин. Более серьезную тревогу вызывает тот факт, что в некоторых случаях, когда в составе миссии есть советники по вопросам защиты женщин, эти должности финансируются за счет добровольных взносов. В этой связи Совет Безопасности и, в частности, все кураторы несут особую ответственность за обеспечение того, чтобы при продлении мандатов операций по поддержанию мира мы подчеркивали необходимость включения в каждую из них советников по вопросам защиты женщин; в идеале их работа должна финансироваться за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

Наконец, пятое предложение касается безнаказанности, и я бы даже сказал, что в еще большей степени оно касается жертв — трагедии жертв сексуального насилия, чьи леденящие кровь рассказы мы зачастую слышим в этом зале.

Я хотел бы отметить две весьма конкретные меры. Во-первых, если мы признаем, что сексуальное насилие используется в качестве тактики терроризма, то почему мы не можем признать также тот факт, что жертвы сексуального насилия являются жертвами терроризма и, соответственно, заслуживают такой же степени защиты и внимания, что и жертвы терроризма, как на международном, так и национальном уровнях?

Вторая мера носит более сквозной характер и касается усилий по повышению уровня осведомленности во всех сферах, в частности среди религиозных лидеров, относительно необходимости включить борьбу с сексуальным насилием в такие инициативы в области межрелигиозного диалога, как Международный центр межконфессионального и межкультурного диалога имени короля Абдаллы ибн Абдель Азиза или «Альянс цивилизаций».

Я считаю, что у нас еще есть время, и надеюсь на то, что в десятую годовщину принятия резолюции 1820 (2008) мы сможем сказать, что нам удалось принять оперативные меры и обратить вспять тенденцию сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, а также на то, что обстановка в 2018 году будет лучше, чем сегодня, благодаря инициативе французского председательства по организации этих прений, которые являются исключительно своевременными.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих открытых прений в самом начале председательства Франции в Совете Безопасности с особым упором на таком преступлении, как торговля людьми, что неразрывно связано с сексуальным насилием, в частности насилием, совершаемым террористами и вооруженными группами.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и г-жу Зайнаб Бангуру за их брифинги по ежегодному докладу о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361). Доклад этого года является исключительно важным, поскольку это первый доклад, опубликованный после принятия Советом Безопасности резолюции 2242 (2015), в которой сексуальное насилие признается в качестве тактики войны и террора, а также подчеркивается неотделимость стратегий урегулирования споров и борьбы с терроризмом от усилий по защите и расширению прав и возможностей женщин и девочек и искоренению сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта.

Сегодняшнее заседание также имеет особое значение в связи с тем, что 19 июня Генеральная Ассамблея проводит торжественное празднование Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Египет выступил соавтором резолюции 2242 (2015) в силу своей убежденности в том, что урегулирование споров неотделимо от усилий по защите и расширению прав и возможностей женщин и девочек и искоренению сексуального насилия в условиях конфликта. В этой связи я хотел бы подчеркнуть следующее.

Египет поддерживает деятельность, направленную на обеспечение участия женщин в усилиях по достижению мира и безопасности на всех уровнях, с момента принятия резолюции 1325 (2000) и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Об этом свидетельствуют многочисленные усилия, приложенные на национальном и региональном уровнях. Национальный совет женщин Египта разработал национальную политику по контролю за осуществлением резолюции 1325 (2000); кроме того, Египет является одним из 17 африканских государств, принявших аналогичные национальные планы действий. За 15 лет, прошедших с

момента принятия этой резолюции, Египет провел ряд соответствующих мероприятий, включая два региональных семинара в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств.

Кроме того, Египет придает особое значение вопросам, касающимся профессиональной подготовки и наращивания потенциала. Каирский региональный учебный центр организовал семь семинаров, два из которых были посвящены подготовке инструкторов, а также семинар по вопросу о подготовке кадров и обмене опытом в деле осуществления резолюции 1325 (2000) в период с 2013 по 2015 годы. Помимо этого, на июнь 2016 года запланировано проведение пяти дополнительных учебных курсов в той же области. Мы подчеркиваем нашу приверженность инициативе Генерального секретаря относительно проявления нетерпимости к сексуальным преступлениям, и будем и впредь сотрудничать с Департаментом операций по поддержанию мира и Советом Безопасности в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин в контексте операций по поддержанию мира.

Египет подчеркивает важность того, чтобы доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта вписывался в мандат, утвержденный в соответствующих резолюциях Совета Безопасности. В этом году было отмечено, что в докладе Генерального секретаря рассматриваются вопросы, выходящие за рамки этих мандатов. В этой связи Египет считает важным, чтобы в будущих докладах Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта основное внимание было сосредоточено только на пострадавших от конфликта регионах, и чтобы в нем не затрагивались спорные вопросы, которые не согласованы на международном уровне, что позволит нам действовать в соответствии с буквой и духом резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

Египет придает большое значение единству целей и считает, что мы не должны рассматривать вопросы, которые могут ослабить наше внимание, уделяемое проблемам, связанным с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта. Египет считает, что этот вопрос следует включить в каждый мандат Организации Объединенных Наций. В этой связи мы должны предусмотреть выделение людских и материальных ресурсов, необ-

ходимых для осуществления таких мандатов. Египет высоко оценивает роль, которую играет Фонд миростроительства в деле поощрения программ по расширению прав и возможностей женщин.

Мы считаем, что крайне важно обсуждать повестку дня о женщинах и мире и безопасности с точки зрения женщин, живущих в условиях иностранной оккупации — в частности, это касается положения палестинских женщин.

Египет подчеркивает важность повышения государствами уровня осведомленности об использовании сексуального насилия в качестве тактики террора и официального признания жертв сексуального насилия в качестве жертв терроризма, с тем чтобы мы могли работать над контрпропагандой и стратегиями по борьбе с терроризмом, а также выплачивать жертвам компенсацию. Мы не должны забывать о той жизненно важной роли, которую играют религиозные лидеры, добиваясь того, чтобы стигматизации подвергались не жертвы, а их обидчики, и лишая тем самым террористов и экстремистов преимущества в интеллектуальной борьбе, в том числе развенчивая попытки экстремистов оправдать изнасилования с помощью религии.

Что касается торговли людьми, то я хотел бы отметить выводы, сделанные Специальным представителем. Египет был в числе первых государств, присоединившихся к инициативе Беларуси по созданию Группы друзей, объединенных в борьбе против незаконной торговли людьми. Египет также поддерживает Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми, включая проведение совещания, которое должно состояться в октябре 2017 года. Различные доклады и исследования также показывают, что существует очень тесная взаимосвязь между торговлей людьми и терроризмом. Поэтому Египет призывает международное сообщество предпринять согласованные усилия в поддержку Плана действий и ценных усилий, прилагаемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях предотвращения дублирования и фрагментации действий различных органов Организации Объединенных Наций.

В заключение Египет выражает свою полную приверженность разработке и осуществлению повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, во время своего членства в Совете Безопас-

ности. Египет надеется на дальнейшее сотрудничество и всестороннюю координацию с г-жой Бангурой и ее Канцелярии по различным вопросам в рамках вверенного ей мандата.

Я не могу не поблагодарить Вас, г-н Председатель, за Ваши любезные слова в адрес египетского председательства в Совете. В свою очередь, я хотел бы пожелать Вам успехов и божьей помощи во время Вашего собственного председательства.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай хотел бы поблагодарить председательствующую Францию за инициативу по проведению сегодняшних открытых прений. Я также благодарю Генерального секретаря Пан Ги Муна, Специального представителя Бангору и Специального докладчика Джаммаринаро за их выступления. Я хотел бы также поблагодарить представителя гражданского общества за ее выступление.

В настоящее время продолжаются локальные конфликты. Сексуальное насилие в условиях конфликта, включая торговлю людьми, особенно женщинами и девочками, представляет собой весьма серьезную проблему. Стороны в конфликтах используют торговлю людьми для мобилизации средств, а сексуальное насилие — в качестве орудия войны. Уязвимые группы населения, такие как женщины и девочки, становятся жертвами и несут основное бремя. Поскольку они являются жертвами, их жизнь, безопасность, здоровье и достоинство находятся под угрозой. Китай решительно осуждает и противодействует всем формам сексуального насилия в условиях конфликта, включая торговлю людьми, особенно женщинами и девочками. Мы поддерживаем принятие международным сообществом политики абсолютной нетерпимости и эффективное осуществление им документа S/PRST/2015/25, в котором комплексно рассматривается вопрос торговли людьми, особенно женщинами и девочками, в вооруженных конфликтах. Китай хотел бы остановиться на следующих моментах.

Во-первых, необходимо положить конец войнам и конфликтам в кратчайшие возможные сроки в целях достижения мира и обеспечения развития в районах конфликта. Это значительно способствовало бы искоренению такого явления, как сексуальное насилие в условиях конфликта, включая торговлю людьми, особенно женщинами и девочками. Стороны должны придерживаться целей и принципов

Устава Организации Объединенных Наций путем налаживания диалога и проведения консультаций в целях урегулирования своих споров мирным путем. Международному сообществу следует уделять значительное внимание экономическому восстановлению и развитию в постконфликтных странах, способствовать расширению прав и возможностей женщин и всесторонним образом повышать статус женщин, позволяя им самостоятельно распоряжаться своей собственной судьбой и выступать в качестве значимой силы в деле развития своих стран.

Во-вторых, мы должны активизировать усилия по борьбе с силами терроризма и насильственного экстремизма. «Исламское государство Ирака и Шама» и другие террористические организации используют локальные конфликты для мобилизации средств за счет торговли женщинами и девочками и распространения сексуального рабства и эксплуатации, а также использования сексуального насилия в качестве орудия войны. Это очень жестоко. Любые акты терроризма — где бы, когда бы, кем бы и по каким бы причинам они ни совершались — являются непростительными преступлениями. Международное сообщество должно эффективно выполнять политические обязательства, придерживаться единого стандарта, решительно противодействовать всем формам терроризма и укреплять международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом.

В-третьих, необходимо в полной мере уважать суверенитет пострадавших стран и опираться на их ведущую роль. Они являются основными сторонами, несущими ответственность за защиту своих граждан. Они должны взять на себя главную ответственность за защиту женщин и девочек и борьбу с торговлей людьми, особенно женщинами и девочками. Международное сообщество должно помогать пострадавшим странам принимать контрмеры с учетом их конкретных условий и вести эффективную борьбу с торговлей людьми, в частности женщинами и девочками. С учетом потребностей пострадавших стран международное сообщество должно также оказывать им помощь путем предоставления как людских, так и технических ресурсов, а также укреплять наращивание их потенциала в деле борьбы с торговлей женщинами и девочками в условиях конфликта, с тем чтобы предоставить жертвам доступ к социальной и медицинской помощи.

В-четвертых, необходимо укрепить международное сотрудничество в области борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и девочками. В настоящее время в торговле женщинами и девочками задействована целая цепочка заинтересованных сторон, включая страны происхождения, транзита и назначения. Наша единственная надежда реально разорвать эту цепочку и эффективно пресечь эту транснациональную преступную деятельность заключается в налаживании тесной координации и всестороннего сотрудничества между соответствующими странами и международными организациями. В то же время торговля людьми, особенно женщинами и девочками, в районах конфликтов затрагивает несколько аспектов, включая расширение прав и возможностей женщин, защиту детей, образование, занятость и здравоохранение. Международное сообщество и соответствующие страны должны предоставить как материальную, так и финансовую помощь. Всемирная торговая организация, Структура «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ, а также другие организации должны оказывать жертвам медицинскую, юридическую и психосоциальную помощь в целях содействия их лучшей интеграции в общество.

Защита прав женщин и поощрение гендерного равенства являются конкретным воплощением прогресса человеческого общества и цивилизации. Китай придает большое значение вопросу о защите прав человека женщин. В сентябре прошлого года Китай и Структура «ООН-женщины» совместно организовали Всемирную встречу на высшем уровне по положению женщин. Международное сообщество подтвердило торжественное обязательство по осуществлению Пекинской декларации и Программы действий. Работая над осуществлением итоговых документов Всемирной встречи на высшем уровне по положению женщин, Китай готов и впредь сотрудничать с международным сообществом в рамках совместных усилий, направленных на создание международной обстановки мира, безопасности и стабильности, обеспечение эффективной защиты прав и интересов женщин и девочек и искоренение сексуального насилия в условиях конфликта, включая торговлю людьми, особенно женщинами и девочками.

Г-н Минами (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя за проведение этого важного заседания. Мне

хотелось бы также поблагодарить Генерального секретаря; его Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Бангуру; Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, г-жу Джаммаринаро; и г-жу Дэвис за их весьма исчерпывающие брифинги.

Мы благодарим Генерального секретаря за глубокий и всеобъемлющий доклад (S/2016/361). Наиболее важным в докладе является то, что он проливает новый свет на сексуальное насилие, которое применяется в качестве тактики терроризма группами экстремистов для достижения своих основных целей. Поэтому мы считаем целесообразным принятое Францией как Председателем решение сосредоточить внимание на рассмотрении связи между торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта, поскольку торговля людьми в сексуальных целях все более систематически используется такими группами в качестве инструмента вербовки, сбора средств и в других стратегических целях. Такие варварские действия не только дискредитируют гуманитарные ценности и нарушают нормы в области прав человека, но также представляют серьезную угрозу для международного мира и безопасности. Пора Совету Безопасности подумать над тем, как противостоять таким действиям и какие можно использовать инструменты, имеющиеся в его распоряжении.

В этой связи можно назвать историческими прения, проведенные в Совете Безопасности в декабре 2015 года (см. S/PV.7585), поскольку на них члены Совета впервые обсудили вопрос о торговле людьми, что привело к принятию заявления Председателя S/PRST/2015/25. Мы приветствуем усилия Соединенных Штатов, выступивших с инициативой по проведению этого процесса, и полностью поддерживаем принятое заявление. Надеемся, что Совет продолжит рассмотрение данной повестки дня.

Сегодня мне хотелось бы коснуться двух вопросов: во-первых, создание национальных и международных нормативно-правовых баз; и во-вторых, рассмотрение проблемы негосударственных субъектов.

Что касается первого вопроса, то важно оказать поддержку и укрепить национальное участие, руководящую роль и ответственность за сексуальное

насилие. В этой связи необходимо сосредоточить внимание на реформе национальной армии, полиции и судебных органов для укрепления их потенциала по преследованию и наказанию виновных. Мы твердо поддерживаем критически важную работу Группы экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта, которую Япония продолжает поддерживать в качестве ее основного донора. Мы высоко оцениваем их деятельность в Демократической Республике Конго и других странах, которая принесла ощутимые результаты.

На международной арене Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее являются наиболее важными и универсальными нормативными рамками. Мы также не должны забывать о роли Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Кроме того, Международный уголовный суд (МУС) может служить в качестве инструмента для привлечения виновных к ответственности и в то же время оказывать жертвам психологическую и физическую поддержку через свой Целевой фонд в интересах потерпевших, в который Япония вносит вклад как в виде персонала, так и финансовых взносов. Обеспечение универсального характера МУС необходимо для прекращения безнаказанности и облегчения страданий жертв.

Что касается моего второго вопроса, то мы сталкиваемся сейчас с жестокой реальностью, когда большинство из 49 преступных сторон, перечисленных в докладе Генерального секретаря, являются негосударственными субъектами. Поэтому мы не можем больше откладывать решение основополагающего вопроса о том, как заставить эти стороны соблюдать международные нормы, включая последующие резолюции Совета Безопасности. В связи с этим вопросом мы видим луч надежды в усилиях, прилагаемых Специальным представителем Генерального секретаря Бангурой, которая достигла прорыва в ходе напряженных переговоров с негосударственными субъектами в Демократической Республике Конго, Южном Судане и других странах. Для эффективного использования таких ощутимых результатов в будущем Совету Безопасности необходимо оказывать максимальную под-

держку Канцелярии Специального представителя Бангуры в выполнении возложенного мандата, в том числе на основе предоставления большей технической и финансовой помощи.

Эра молчания должна смениться международным признанием и конкретными действиями, для того чтобы принятые резолюции могли быть преобразованы в конкретные результаты на местах. Для достижения этой цели Япония готова активно сотрудничать с органами Организации Объединенных Наций и другими государствами-членами.

Г-н Росселли (Уругвай) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего, позвольте мне поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета и заверить Вас в готовности делегации Уругвая к полному сотрудничеству в ходе Вашей предстоящей работы.

(*говорит по-испански*)

Мне хотелось бы также вновь поблагодарить делегацию Египта под руководством посла Амра Абулатты и его сотрудников за работу, проделанную в прошлом месяце.

Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за проведение этих прений и за подготовку представленной на наше рассмотрение концептуальной записки (S/2016/496, приложение). Знаменательно, что это заседание проходит в текущем месяце, почти год спустя после провозглашения 19 июня Международным днем борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Мы благодарим Генерального секретаря Пан Ги Муна за его брифинг, за усилия, прилагаемые в этой области, и за его политику нулевой терпимости, что очень важно для всех нас, особенно для тех, кто сделал политику нулевой терпимости ключевым элементом нашего участия в миротворческих миссиях. Мы выражаем признательность за важные и искренние брифинги, проведенные Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жой Зайнаб Хавой Бангурой; Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, г-жой Марией-Грაციей Джаммаринаро; а также представителем Рабочей группы НПО по женщинам, миру и безопасности г-жой Лизой Дэвис.

Одно из непосредственных последствий вооруженных конфликтов различного характера — наличие более 60 миллионов беженцев и внутренне перемещенных лиц по всему миру. В равной степени тревожным фактором является возрастающее присутствие и деятельность террористических организаций. В этом контексте мы обеспокоены усилением и все более активным применением насилия в отношении гражданского населения в вооруженных конфликтах, что является нарушением его основных прав человека. Наша страна осуждает все формы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и мы считаем, что сексуальное или гендерное насилие не должно увязываться с культурными традициями или условиями какой-либо страны, вместо этого его рассматривать как форму подавления и возмутительного и недопустимого угнетения.

Сексуальное насилие в форме сексуального рабства и принудительной проституции, беременности, аборт и браков направлено не только на нарушение прав и унижение жертв, но также, — и несмотря на прогресс, достигнутый в области международного права в области прав человека, — на стигматизацию людей, что отражается не только на отдельных жертвах, но также на их семьях, самооценке и развитии их личности. Аналогичным образом, жертвы сексуального насилия зачастую подвергаются двойному давлению, поскольку из-за того, что они стали жертвами такого насилия, их сексуальному и репродуктивному здоровью наносится непоправимый ущерб.

В этом контексте Уругвай хотел бы коснуться взаимосвязи между сексуальным насилием и оказанием поддержки и финансированием террористических организаций, которые используют женщин и девочек в качестве награды или поощрения для привлечения и вербовки мужчин и юношей, склоняя их таким образом к тому, чтобы они присоединились к таким организациям. Уругвай приветствует доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361), в котором содержится исчерпывающий анализ этого бедствия, и с неослабным вниманием следит за усиливающейся и тревожной тенденцией, заключающейся в том, что акты сексуального насилия все чаще совершаются такими террористическими группами, как, например, ДАИШ, «Аш-Шабааб», «Боко харам» и «Аль-Каида».

Очень немногие виды оружия имеют такое же разрушительное действие и такие же катастрофические последствия для социальной ткани общества, как сексуальное насилие. Женщины являются хранителями ценностей и традиций своих общин и воплощают в себе этническую и культурную самобытность. Это ведет к тому, что они часто становятся жертвами и объектом преступлений, совершаемых в качестве тактики ведения войны. Такие преступления часто совершаются террористическими группами в стремлении увековечить свое господство и передать свою идеологию новому поколению.

Уругвай вновь категорически осуждает любые формы торговли людьми и решительно отвергает такую практику, в результате которой женщины и девочки становятся объектом купли-продажи, главным образом для их сексуальной эксплуатации, в то время как для террористических организаций она является источником значительных доходов, что позволяет им продолжать культивировать ненависть и чинить насилие.

Не меньшую тревогу вызывает упоминание Генеральным секретарем в его последнем докладе об использовании «Исламским государством» медицинского персонала для проведения вредных для женщин процедур, ускоряющих процесс достижения девочками физической зрелости, чтобы их можно было быстрее продать. Перед лицом такой ситуации мы считаем, что международное сообщество несет юридическую и моральную обязанность незамедлительно принять меры к пресечению такой достойной осуждения практики. Уругвай также осуждает действия экстремистских организаций в отношении таких сексуальных меньшинств, как лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, транс-сексуалы и интерсексуалы, которые подвергаются физическому и сексуальному насилию в силу их реальной или предполагаемой сексуальной ориентации.

Уругвай отлает себе отчет в том, что борьба с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта должна быть коллективной. На переднем крае этой борьбы должны находиться правительства, однако тяжесть этого преступления и его серьезные и долговременные последствия обуславливают необходимость заручиться поддерж-

кой в его пресечении со стороны международного сообщества.

Ежедневно умирает примерно 500 беременных женщин и женщин с грудными детьми. Большинство из них приходится на страны, находящиеся в состоянии конфликта или подвергнувшиеся стихийным бедствиям. Аналогичным образом, в таких ситуациях резко возрастает заболеваемость ввиду отсутствия медицинской помощи. Поэтому мы особо отмечаем необходимость обеспечения сексуальных и репродуктивных прав женщин в конфликтных ситуациях исходя из того, что каждая женщина имеет право свободно решать, когда и сколько она хочет иметь детей, а также того, что к ее решению необходимо относиться с уважением в любых обстоятельствах. Именно поэтому Уругвай в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам поддержал совместное заявление по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, мы считаем необходимым подчеркнуть, что родившиеся в таких условиях девочки особенно уязвимы для торговли людьми и сексуального насилия.

С учетом тех критических ситуаций, в которых оказываются пострадавшие, и отсутствия доверия к правовым системам Уругвай подчеркивает необходимость соблюдения теми людьми, которые обязаны их защищать, требований конфиденциальности, а также привлечения пострадавших на свою сторону. В этой связи мы должны сотрудничать с субъектами на местах в обеспечении легитимности тех процессов, которые должны начинаться сразу же после свершившегося акта. Создание совместной рабочей цепочки, состоящей из местных государственных учреждений, гуманитарных организаций и организаций гражданского общества, а также местных и международных неправительственных организаций и миротворцев, является единственным способом обеспечить физическую и психологическую реабилитацию пострадавших от сексуального насилия и их реинтеграцию в общество без какой бы то ни было стигматизации и наладить надлежащий сбор информации, которая могла бы иметь решающее значение для установления виновных. Мы также считаем необходимым обеспечить пострадавшим от сексуального насилия возможность безотлагательного получения комплексного лечения.

Сексуальное насилие представляет собой серьезную угрозу для международного мира и безопасности. Совету Безопасности необходимо действовать имеющиеся в его распоряжении механизмы для того, чтобы справиться с этим преступлением. Важным механизмом предотвращения и пресечения сексуального насилия, имеющегося в распоряжении Организации Объединенных Наций, по мнению Уругвая, являются операции по поддержанию мира. В этой связи мы отмечаем сдерживающее воздействие, которое операции по поддержанию мира способны оказать своим зримым присутствием и своим мониторингом и консультациями, которые могут проводиться с различными слоями общества, в частности с женщинами, для получения от них информации и поощрения их к тому, чтобы они сообщали о случившемся, а также для того, чтобы заручиться доверием со стороны общественности и наладить сотрудничество с принимающим государством в целях укрепления гендерной безопасности и справедливости.

Так, в Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго Уругвай направил порядка 1000 своих военнослужащих, которые выполняют задачи по защите гражданского населения и в составе совместных групп отслеживают нарушения прав человека. Миротворцы сотрудничают с представителями гражданского общества, которые оказывают поддержку в различных областях, в том числе в снабжении водой и продовольствием и в оказании медицинской помощи. Они также осуществляют патрулирование в целях предотвращения нарушений прав женщин и девочек в отдаленных районах.

Целесообразно более активно привлекать женщин к участию в миссиях по поддержанию мира, поскольку они с большей чуткостью реагируют на подобного рода факты и пользуются значительно большим доверием. Их конструктивное участие в поисках мира повышает эффективность гуманитарной помощи, доверие к миротворчеству, темпы экономического восстановления в постконфликтных ситуациях и надежность мирных соглашений.

Тем не менее, признание того вклада, который миротворческие миссии способны вносить в предотвращение и пресечение случаев сексуального насилия также заставляет нас задуматься о серьезности сексуального насилия, когда оно совершается

личным составом миссий в отношении тех людей, которых эти миссии призваны защитить. Случаи сексуального и гендерного насилия с участием персонала миротворческих миссий вызывают тревогу. В этой связи Уругвай подтверждает свою поддержку провозглашенной Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к такого рода поведению и свою готовность продолжать добиваться привлечения к ответственности за совершение актов сексуального насилия.

Другой мерой, которую может принять Совет для борьбы с сексуальным насилием, является включение этой проблемы в работу, проводимую санкционными комитетами Совета Безопасности. Уругвай также считает необходимым гарантировать наказание тех, кто виновен в совершении такого рода преступлений. В отношении этих преступлений глубоко укоренилась культура безнаказанности, что означает, что в руки правосудия передается лишь незначительное число виновных в совершении таких преступлений. Изнасилование и другие формы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта запрещены международным гуманитарным правом и представляют собой явное нарушение Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним. Виновные в этих преступлениях должны нести ответственность. Римским статутом 1998 года сексуальное насилие в отношении женщин и детей отнесено к категории преступлений против человечности и военных преступлений, а также предусматривается возможность его квалификации как преступление геноцида.

Преступления такого масштаба нельзя оставлять безнаказанными. Наша страна настоятельно призывает Совет передавать такие дела на рассмотрение Международного уголовного суда в соответствии с Соглашением о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и Международным уголовным судом, которое, по нашему мнению, нуждается в укреплении и усовершенствовании. До тех пор, пока не будет обязательной юрисдикции для виновных в совершении таких преступлений, те, кто их совершает, будут продолжать избегать наказания, а число таких преступлений будет расти. Мы считаем необходимым подтвердить нашу приверженность борьбе с сексуальной эксплуатацией, сексуальным надругательством и торговлей людьми, а также созданию эффективной

международно-правовой базы. Мы считаем также необходимым мобилизовать дополнительные финансовые средства на разработку программ помощи пострадавшим от сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства и на обеспечение всеобщего гендерного равенства.

С учетом настоящего переворота, произведенного этими преступлениями в сфере международного права и наших представлениях о мире во всем мире, международному сообществу необходимо предпринять решительные шаги и определить конкретные меры по оказанию жертвам правовой помощи. В противном случае история развития конфликтов останется историей гибели людей, нападений на мирных граждан, разрушений и социального и экономического насилия. Однако сексуальное насилие в военное время имеет тенденцию оставаться невидимым преступлением. Пришло время нарушить обет молчания и положить конец таким достойным осуждения действиям, особенно пагубно сказывающимся на свободе и оскорбляющим достоинство женщин и девочек, которые оказываются в числе наиболее уязвимых жертв вооруженных конфликтов.

Г-н Ельченко (Украина) (*говорит по-английски*): Украина признательна Франции за инициативу проведения открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в преддверии Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, который мы будем отмечать 19 июня. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его информацию и вступительное слово на открытии сегодняшних прений. Мы также благодарим всех трех докладчиков за их исчерпывающие выступления по данному вопросу.

Мы признательны Генеральному секретарю за его апрельский доклад о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361), а также за вынесенные рекомендации. Как об этом говорится в докладе, ситуация на местах по-прежнему характеризуется вызывающим тревогу числом случаев массовых изнасилований, систематического и получившего широкое распространение сексуального насилия и безнаказанности. Содержащиеся в докладе данные, в частности по Центральноафриканской Республике, Демократической Республикой Конго и Сомали, вызывают лишь шок и возмущение. Между прочим, до моего сведения было доведено много дополни-

тельной информации о сексуальных надругательствах в Центральноафриканской Республике в ходе моего недавнего визита в Центральноафриканскую Республику в качестве Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике.

Сексуальному насилию продолжает подвергаться огромное число наиболее уязвимых групп населения — дети, беженцы, перемещенные лица и меньшинства. В одном только 2015 году в Демократической Республике Конго акты сексуального насилия в отношении детей составили 41 процент всех зафиксированных случаев насилия. Сексуальное насилие в условиях конфликта имеет тенденцию весьма негативно отражаться на состоянии обществ, которые и без того травмированы войной, в частности на жизни людей, семьях и общинах. В этой связи мы хотели бы вновь подчеркнуть, что сексуальное насилие является преступлением в соответствии с международным правом, отдельными положениями Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним, а также по Римскому статуту Международного уголовного суда. Серьезным нарушением Женевских конвенций является применение сексуального насилия в качестве тактики ведения войны. Также важно, что в ряде резолюций Совета получила признание необходимость нарушения табу на предоставление сведений о случаях изнасилования в военное время и принятых мерах для его обуздания и искоренения культуры безнаказанности.

19 июня мы будем отмечать восемь лет со дня принятия резолюции 1820 (2008) с осуждением сексуального насилия, используемого в качестве тактики ведения войны, которое представляет угрозу миру и безопасности во всем мире. Сегодня, в 2016 году, мы сталкиваемся с новой тревожной реальностью. Как заявил Совет в резолюции 2242 (2015), акты сексуального насилия стали частью стратегических целей и идеологии некоторых террористических групп и используются в качестве тактики терроризма и как инструмент для усиления террористами своей власти, привлечения финансовых средств, активизации вербовочной деятельности и разрушения социальной ткани общества. В вышеупомянутом докладе Генерального секретаря говорится о том, что эта тревожная тенденция усиливается. «Исламское государство Ирака и Леванта», «Аш-Шабааб», «Боко харам», «Ансар ад-Дин»,

«Талибан» и «Аль-Каида» продолжают обращать женщин в сексуальное рабство, похищать женщин, практиковать принудительные браки и принудительную беременность. Они используют сексуальное насилие как часть своей системы мер наказания и поощрения.

Особую тревогу вызывает тенденция, которая прослеживается в докладе Генерального секретаря; речь идет о торговле людьми, особенно женщинами и девочками, в которую вовлечены террористы, практикующие сексуальное насилие. В ситуации конфликта экстремистские и террористические группы используют торговлю людьми в сексуальных целях для усиления своей власти, увеличения прибыли и расширения вербовочной базы. Вот почему мы разделяем мнение о важности понимания логики террористов, использующих сексуальное насилие в качестве тактики терроризма, и противодействия этой логике.

В ходе сопровождающегося насилием конфликта изнасилование часто используется для того, чтобы причинить страдания жертвам, унижить или опозорить их. Очень часто из-за позора и стыда, сопряженных с сексуальным насилием, вся тяжесть этих преступлений ложится на плечи жертв, а не тех, кто их совершил. В особом внимании также нуждаются внутренне перемещенные лица, из которых большинство составляют женщины и дети. Ввиду стигмы и других факторов эти преступления практически замалчиваются. Как об этом говорится в докладе Генерального секретаря, на каждое сообщение об изнасиловании в условиях конфликта приходится от 10 до 20 случаев, которые скорее всего не будут задокументированы. Многие жертвы страдают молча, в то время как виновные продолжают оставаться безнаказанными. Мы должны продолжать говорить о стигматизации, с тем чтобы с плеч потерпевших полностью переложить ее на плечи виновных. Мы должны выступать и действовать в защиту детей, рожденных в результате изнасилований. Мы должны принять меры для оказания помощи пережившим эти преступления, обеспечить им правовую, психологическую, социальную, медицинскую и другую жизненно важную поддержку. Мы должны укрепить системы правосудия и безопасности, которые должны быть способны предотвращать сексуальное насилие и покончить с безнаказанностью.

Сексуальное насилие является отличительной чертой большинства конфликтов. Однако только недавно международное сообщество начало открыто обсуждать эту проблему в рамках дискуссии по вопросу предупреждения конфликтов. К сожалению, Украина также пострадала от конфликта в результате агрессии России. Помимо других серьезных последствий, мы видим рост числа случаев сексуального насилия. Для того чтобы справиться с этой проблемой, украинские власти готовы развивать сотрудничество с соответствующими международными организациями и механизмами, в первую очередь с Организацией Объединенных Наций. Мы отмечаем, что в последнем докладе Генерального секретаря не упоминается о связанном с конфликтом сексуальном насилии в некоторых районах Донецкой и Луганской областей Украины, которые находятся под контролем поддерживаемых Россией сепаратистов, и мы твердо уверены в том, что такое упущение должно быть исправлено. В этой связи мы хотели бы воспользоваться этой возможностью и предложить, чтобы соответствующие специальные процедуры, такие как работа г-жи Бангуры в качестве Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, включили ситуацию в некоторых районах Донецкой и Луганской областей в свою область деятельности.

Украина как страна, которая недавно приняла национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000), решительно выступает за необходимость обеспечения равноправного участия женщин и их полного вовлечения в процессы принятия решений в том, что касается предотвращения конфликтов и их урегулирования, а также обеспечения их активного присутствия в секторах правосудия и безопасности на таких должностях, как юристы, судьи, сотрудники полиции и другие должности. Мы также полностью готовы вносить свой вклад в конкретные, практические и эффективные усилия международного сообщества и Совета по предотвращению и пресечению сексуального насилия в условиях конфликта.

Г-н Сисс (Сенегал) (*говорит по-французски*): Прежде всего, делегация Сенегала хотела бы поблагодарить председательствующую Францию за своевременный выбор темы сегодняшних прений, а именно вопроса о реагировании на угрозу торговли людьми и сексуальной эксплуатации в условиях воо-

руженного конфликта. Г-н Председатель, позвольте мне поблагодарить Вас за заседание, которые Франция запланировала в этом месяце. Мы заверяем Вас в полном сотрудничестве с Вами в руководстве работой Совета в течение предстоящего напряженного месяца, заполненного дискуссиями и акциями в интересах поддержания мира во всем мире, и в частности в Африке.

Я хотел бы поблагодарить предшественника Франции на посту Председателя, представителя Египта, за умелое руководство работой Совета.

Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря за его важное заявление, а наших сегодняшних докладчиков — г-жу Бангуру, г-жу Джаммаринаро и г-жу Дэвис — за их содержательные выступления и берущие за душу замечания, которыми они с нами поделились и которые подтверждают всю серьезность бедствия, которое не может не шокировать и не тревожить мировое общественное сознание.

Сексуальное насилие требует внимания со стороны Совета Безопасности как фактор, приводящий к перемещению населения и изменению состава общин, а также в качестве одного из источников финансирования вооруженных групп, в частности террористических групп, и средства унижения враждебных этнических групп. Это значит, что сегодняшние прения являются весьма своевременными, поскольку 19 июня мы будем во второй раз отмечать Международный день борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Хотя вот уже на протяжении более 10 лет эта тема является одной из приоритетных для Совета Безопасности, сексуальное насилие в условиях конфликта вызывает растущую обеспокоенность международного сообщества в связи с изнасилованиями, которые, к сожалению, совершаются в широких масштабах и в условиях полной безнаказанности в различных зонах конфликтов, в том числе в Африке. Это явление вызывает особую озабоченность, как указано в докладе Генерального секретаря (S/2016/361), поскольку сообщается лишь о каждом десятом случае изнасилования в условиях конфликта, а остальные случаи замалчиваются из страха, стыда или культурного и социального давления.

Как показано в докладе, этот вид насилия и его катастрофические последствия продолжают существовать, несмотря на усилия, прилагаемые

для борьбы с ними. В докладе выражается растущая обеспокоенность по поводу торговли людьми, которой занимаются негосударственные группы и террористы, а также рекомендуется возобновить международные обсуждения по вопросам финансирования насильственного экстремизма и борьбы с этим бедствием с учетом новых обстоятельств. Кроме того, в нем привлекается внимание к экономическим и стратегическим подоплекам торговли женщинами и девочками. Что касается вопроса о сексуальном насилии, в частности торговли людьми, то мы считаем, что важно принять всеобъемлющую стратегию, которая была бы ориентирована на следующие приоритетные задачи: предотвращение, защита, реинтеграция и подотчетность.

Эффективная защита требует принятия надлежащих мер и создания механизмов, с тем чтобы жертвы могли почувствовать себя в обстановке безопасности и доверия, в которой они могли бы сообщить о преступниках. Что касается предотвращения, то необходимо сохранять бдительность и усилить оперативные меры реагирования на сексуальное насилие за счет выделения достаточных финансовых и людских ресурсов, соразмерных конкретной ситуации. Кроме того, в рамках посреднических усилий, направленных на урегулирование конфликтов, необходимо принимать во внимание проблемы, способствующие возникновению гендерных вопросов, с тем чтобы обеспечить полный учет проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в соглашениях о прекращении огня и мирных соглашениях, в механизмах осуществления таких соглашений и, разумеется, на различных этапах миростроительства.

В этой связи наша делегация хотела бы приветствовать увеличение числа работающих на местах советников по вопросам защиты женщин, отвечающих за проведение последующих совещаний, на которых основное внимание уделяется обмену информацией и мониторингу в целях борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и содействия диалогу между сторонами конфликта, а также обеспечения приверженности защите жертв. Также крайне важно инвестировать в местные женские группы в целях борьбы с экстремизмом и радикализацией молодежи. В этой связи пример создания совещательных женских комнат мониторинга и раннего предупреждения — сенегальского эквивалента женских оперативных центров, который

существует в Сенегале с 2012 года и направлен на обеспечение активного участия женщин и девушек в деле предотвращения конфликтов путем посредничества, наглядно демонстрирует роль женских групп.

На региональном уровне предупреждение сексуального насилия должно в первую очередь начинаться с осуществления правовых норм и международных документов, ратифицированных на уровне Африканского союза (АС), таких как резолюция 283, принятая Африканской комиссией по правам человека и народов, о положении женщин и детей в условиях конфликта. Тем не менее важно отметить, что помимо предупреждения, чрезвычайно важное значение имеет воспитательная работа, в частности в том, что касается убеждения преступников не совершать преступления. Следует также дать понять, что ни одно высокопоставленное должностное лицо или военнослужащий не может считать себя выше закона и что ни одна женщина или ребенок не останется без защиты, обеспечиваемой законом.

К сожалению, террористические группы успешно ведут торговлю людьми, в частности, в связи с сексуальной эксплуатацией в условиях вооруженного конфликта, как напомнил ранее Генеральный секретарь, когда он говорил о трагическом похищении девочек «Боко харам» в Чибоке. Наша делегация по-прежнему убеждена в том, что защита и расширение прав и возможностей женщин должны быть центральным элементом любой контртеррористической стратегии, с тем чтобы раз и навсегда решить проблему гендерного равенства. В этой связи настоятельно необходимо напомнить о насущной необходимости выполнения резолюции 2195 (2014) по вопросу о связи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Мы также считаем, что настоятельно необходимо сотрудничать с традиционными религиозными лидерами, которые могут играть важную роль в налаживании стратегических связей с общественностью, что позволит нам бороться с экстремистской и террористической пропагандой и нейтрализовать ее.

Я хотел бы напомнить, что ответственность за прекращение сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта лежит на сторонах в конфлик-

те при поддержке международного сообщества. Это потребует комплекса мер, в частности в сфере предупреждения, помощи и защиты. Однако необходимо также действовать более активно в целях нейтрализации, выявления и искоренения торговли людьми, особенности со стороны экстремистских и насильственных групп, как это подчеркивается в заявлении Председателя по проблеме торговли людьми, принятом в 2015 году (S/PRST/2015/25).

В заключение я рад подтвердить неизменную приверженность Сенегала борьбе с сексуальным насилием. Примером этой приверженности стала поддержка, которую оказал президент Сенегала г-н Маки Саль кампании Организации Объединенных Наций в этой связи в сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря г-жой Бангурой, которой мы вновь выражаем нашу полную поддержку.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Сегодняшнее заседание предоставляет нам хорошую возможность обсудить ситуацию в сфере борьбы с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта на основе недавно распространенного доклада Генерального секретаря (S/2016/361) по этой теме. Важную роль в решении этой задачи призвана играть деятельность Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, прежде всего в том, что касается сотрудничества с правительствами стран, затронутых вооруженными конфликтами.

Мы внимательно изучили доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта за 2015 год. Многие из выводов и рекомендаций, содержащихся в нем, перекликаются с темой сегодняшнего заседания. Безусловно, сегодня на передний план вышли проблемы, связанные с размахом и невиданной жестокостью сексуального насилия боевиков ИГИЛ и других террористических группировок, которые диктуют необходимость особого внимания к вопросам реабилитации пострадавших женщин и девочек. Противостоять угрозе международного терроризма и его преступлениям невозможно без последовательного укрепления международного сотрудничества при центральной и координирующей роли Организации Объединенных Наций и ее Совета Безопасности.

Женщины и дети в ходе вооруженных конфликтов наиболее часто становятся беженцами и вынуж-

денными переселенцами. При этом они сталкиваются с угрозой сексуального насилия как в пути, так и в местах предоставления убежища. Особую тревогу вызывают сообщения, на которые обращается внимание и в докладе Генерального секретаря, о возникновении нелегальной инфраструктуры, направленной на эксплуатацию беженцев, в том числе в рамках сетей незаконной торговли, сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и обращения в сексуальное рабство.

Различные аспекты борьбы с сексуальным насилием в вооруженном конфликте, в том числе связанные с проблематикой торговли людьми, находятся в фокусе внимания целого ряда органов системы Организации Объединенных Наций и международных инициатив. Поскольку, как правильно заметил Генеральный секретарь, эти явления носят трансграничный характер, требуется укрепление международных усилий по борьбе с торговлей людьми на основе имеющихся инструментов. Практический вклад в эту работу вносит деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленная на оказание профильной технической помощи государствам.

Наша страна как член Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, придает большое значение системной работе по борьбе с торговлей людьми. С учетом остроты проблемы, в том числе в свете массового потока беженцев в результате вооруженных конфликтов, особую актуальность приобретает реализация Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. Совету Безопасности следует в своей деятельности в этой сфере сосредоточиться на проблематике сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, в ситуациях, которые находятся на его повестке дня, избегая дублирования усилий других органов системы Организации Объединенных Наций и иных международных механизмов. При этом вопросы борьбы с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта следует рассматривать в качестве составной части всего комплекса мер по урегулированию.

К сожалению, приходится вновь констатировать продолжение практики отхода в докладе от ранее одобренной Советом терминологии, на что наша делегация уже обращала внимание ранее. Речь идет

о замене формулировок резолюций Совета Безопасности по теме «сексуального насилия в условиях конфликта» на более размытое понятие «связанное с конфликтом сексуальное насилие». Этот подход прослеживается и в предложенной теме заседания. Такого рода попытки пересмотра согласованных положений вызывают у нас озабоченность прежде всего потому, что могут вести за собой расширительное толкование соответствующего мандата, стирая грань между проблематикой поддержания мира и безопасности и общими вопросами борьбы с преступностью и прав человека.

Мы убеждены, что рассмотрение Советом Безопасности темы сексуального насилия в конфликте, равно как и проблематики женщин, мира и безопасности в целом не должно использоваться для продвижения в документах и в ходе дебатов спорных, не пользующихся консенсусной поддержкой государств концепций и подходов, фокусирующихся на вопросах сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Это чревато в том числе отвлечением внимания от задач, прямо предусмотренных в сформулированном Советом Безопасности мандате.

Вскоре — 19 июня — мы будем уже второй раз отмечать Международный день борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Надеемся, что проводимые в Организации Объединенных Наций мероприятия, в том числе сегодняшние дебаты, послужат цели искоренения сексуального, а также всех других видов насилия в отношении гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов, будут способствовать поиску наиболее эффективных путей урегулирования конфликтов и поддержанию международного мира и безопасности.

В заключение я хотел бы сказать несколько слов в связи с выступлением украинской делегации. В нем была предпринята очередная голословная попытка переложить вину за беды украинского народа на Россию. Страдания населения на востоке Украины — это следствие масштабной военной операции, начатой Киевом в 2014 году против этого региона, а также его социально-экономической блокады. Если говорить конкретно о теме данного заседания, то можно отметить, например, вопросы положения на Украине женщин из числа внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Эти вопросы — в отличие от утверждений украинской делегации — отражены в документах международных структур. Так,

Управление Верховного комиссара по делам беженцев не раз привлекало внимание к случаям сексуального и гендерного насилия в отношении таких женщин. Специальная мониторинговая миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) также отмечала особую уязвимость украинских ВПЛ перед угрозой торговли людьми и эксплуатацией. Эти примеры при желании можно было бы продолжить.

Г-н Суарес Морено (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы поблагодарить делегацию Египта за работу, проделанную ею в ходе исполнения функций Председателя Совета Безопасности в мае месяце. Мы также поздравляем делегацию Франции с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в текущем месяце. Г-н Председатель, мы подтверждаем нашу решимость поддерживать Вас с тем, чтобы Ваши усилия на посту Председателя этого органа увенчались успехом. Мы приветствуем проведение этих важных прений. Мы также благодарим Генерального секретаря за представление своего ежегодного доклада (S/2016/361) о сексуальном насилии в условиях конфликта. Мы выражаем признательность г-же Бангуре, г-же Джаммаринаро и г-же Дэвис за их брифинги.

Боливарианская Республика Венесуэла осуждает сексуальное насилие во всех его формах, в частности насилие, которое совершается в условиях вооруженного конфликта различными субъектами — как государственными, так и негосударственными. Не может быть никакого оправдания таким достойным порицания актам. Такие преступления унижают человеческое достоинство и приводят к чудовищным последствиям для жертв. В большинстве случаев они подвергаются стигматизации и сталкиваются с целым рядом препятствий, порожаемых социальным давлением, культурными и религиозными традициями, а также отсутствием специализированного персонала и инфраструктуры на самом базовом уровне, которые необходимы для оказания им помощи. Кроме того, такие акты являются прямым нарушением норм международного права, международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права. Мы не можем оставлять такие преступления безнаказанными. Наша страна призывает обеспечить эффективное привлечение к ответственности за все формы сексуального насилия. Мы должны прини-

мать показательные санкционные меры в отношении всех тех, кто подстрекает к совершению таких преступлений или несет ответственность за них.

Уязвимое положение, в котором оказывается гражданское население в условиях вооруженного конфликта, вызывает еще большую тревогу, когда речь идет о женщинах и детях, особенно если они являются перемещенными лицами или беженцами, поскольку во многих случаях они становятся жертвами торговли людьми и сексуального рабства, преимущественно со стороны поддерживающих друг друга негосударственных субъектов и преступных групп. Экономика войны подпитывается человеческими трагедиями и беспомощностью наиболее уязвимых групп населения.

Как отмечено в докладе, существование негосударственных субъектов, обвиняемых в использовании сексуального насилия в качестве тактики войны, создает проблему для международного сообщества в деле определения способов содействия выполнению конкретных обязательств в интересах предотвращения использования сексуального насилия вооруженными группами, которые не квалифицируются Советом в качестве террористических. В этой связи мы считаем целесообразным поощрять заключение надлежащих соглашений по этой теме в рамках проводимых мирных переговоров и переговоров о прекращении огня.

Основополагающее значение имеет повышение жизнестойкости, в частности, в области предоставления профессиональной подготовки и наращивания национального институционального потенциала систем правосудия, здравоохранения и социального обеспечения в странах, переживающих вооруженный конфликт или находящихся на постконфликтном этапе. В этой связи нам необходимо объединить наши усилия для того, чтобы при полном уважении суверенитета соответствующих государств мы смогли создавать и укреплять такой потенциал в интересах надлежащего привлечения виновных к ответственности и обеспечения реабилитации жертв и детей, пострадавших от такого насилия, благодаря чему можно будет гарантировать их право на сохранение своей самобытности, в том числе национальной принадлежности, что является одним из основных прав каждого человека.

Что касается процесса наращивания институционального потенциала, то мы с удовлетворени-

ем отмечаем важную работу, проводимую Группой экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта.

Мы вновь решительно осуждаем все случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые совершаются военнослужащими иностранных сил или военным, полицейским и гражданским персоналом, развернутым в составе миротворческих операций или специальных политических миссий, а также персоналом Организации, который не считается развернутым в таких операциях. Поэтому мы поддерживаем политику абсолютной нетерпимости любого сексуального насилия, которое совершалось или будет совершаться в любой операции по поддержанию мира или военной миссии, имеющей мандат или поддержку Совета Безопасности.

Организация Объединенных Наций должна быть примером последовательного и решительного подхода к предотвращению таких случаев и, прежде всего, привлечению к ответственности любого сотрудника Организации или санкционированных Советом международных сил, совершающего подобные преступления, что имеет большое значение.

Как отмечается в докладе, сексуальное насилие достигло новых масштабов. Экстремистские группировки и террористы на Ближнем Востоке и в Африке используют его в качестве средства ведения войны и избирательных нападений на этнические или религиозные меньшинства с целью их истребления, а в иных случаях — с целью перемещения населения для установления контроля над территорией и природными ресурсами. Главными исполнителями таких актов являются «Исламское государство Ирака и Шама» (ИГИШ), «Джейш аль-Ислам», «Аль-Каида», Фронт «Ан-Нусра», «Боко харам» и все связанные с ними группы и формирования ополченцев, находящиеся в зонах их деятельности.

В этой связи мы вновь призываем международное сообщество полностью соблюдать нормы международного права и положения резолюций Совета, касающиеся запрета на поставки оружия, на оказание финансовой или материально-технической поддержки этим группировкам, с тем чтобы мы могли эффективно нейтрализовать их оперативный потенциал и ужасную практику сексуальной эксплуатации и сексуального насилия.

Мы также поддерживаем содержащуюся в докладе Генерального секретаря рекомендацию о необходимости стратегического увязывания усилий по предотвращению сексуального насилия с усилиями, направленными на предотвращение воинствующего экстремизма и терроризма.

Мы хотели бы также добавить, что реализация мер, направленных на эффективное предотвращение и искоренение преступления торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации в условиях вооруженного конфликта, требует создания форума для широкого демократического обсуждения таких вопросов с активным участием государств-членов, всех подразделений системы Организации Объединенных Наций, занимающихся такими вопросами, и различных региональных и субрегиональных механизмов для обеспечения координации и взаимодействия между этими участниками.

Наконец, мы хотели бы заявить о нашей поддержке рекомендации включить вопрос о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта в работу санкционных комитетов, в частности по ИГИШ и «Аль-Каиде».

Г-н Гашпар Мартинш (Ангола) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета в июне месяце и поблагодарить за созыв этих открытых прений, посвященных крайне важному вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Я хотел бы еще раз заявить, что Ангола будет всячески поддерживать Вас на посту Председателя Совета в этом месяце, с тем чтобы обеспечить успешную работу Совета в текущем месяце. Я хотел бы также поблагодарить Египет за отличную работу в прошлом месяце.

Позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его вступительные замечания, а наших докладчиков — Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Бангуру и г-жу Джаммаринаро — за проведенные в Совете обстоятельные брифинги. Они подтвердили неизменную приверженность делу защиты жертв сексуального насилия и торговли людьми.

Совершенно недопустимо, что год спустя после проведения наших последних открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях кон-

фликта и после принятия консенсусом Генеральной Ассамблеей резолюции 69/293, которая провозгласила 19 июня Международным днем борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, акты сексуального насилия в условиях конфликта продолжают оставаться широко распространенным явлением, а лица, виновные в их совершении, остаются безнаказанными. Как отмечается в последнем докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361), в 2015 году документально подтверждены повсеместные нарушения в отношении женщин и девочек, которые в подавляющем большинстве случаев остаются без каких-либо конкретных мер со стороны имеющихся у нас в Совете механизмов.

Преступления против сексуальной неприкосновенности, а также повсеместные случаи сексуального насилия и сексуальных надругательств в районах Сирии и Ирака, контролируемых «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ), являются составной частью системы наказания и вознаграждения в попытках террористов укрепить свою власть в регионах, находящихся под их контролем. Более того, сексуальное насилие стало одним из средств принуждения гражданских лиц к перемещению, а сексуальное рабство стало одним из главных способов привлечения мужчин, местной молодежи и иностранных боевиков в ряды террористов. В резолюции 2242 (2015) о женщинах и мире и безопасности отмечается, что сексуальное насилие является одним из элементов стратегий и идеологий некоторых экстремистских группировок, направленных на укрепление их власти, повышение доходов и расширение масштабов вербовки, а также одним из инструментов разрушения социальной структуры определенных общин.

Резолюция 1820 (2008), со своей стороны, признает, что сексуальное насилие стало тактикой ведения войны и угрозой глобальному миру и безопасности, а также подчеркивает, что изнасилование и другие формы сексуального насилия могут представлять собой военные преступления и преступления против человечности.

В положениях плана Организации Объединенных Наций по предупреждению воинствующего экстремизма, касающихся обеспечения социальной защиты, участия и расширения прав и возможностей женщин в стратегиях борьбы с терроризмом

и воинствующим экстремизмом, женщины признаются важнейшей движущей силой процесса достижения прочного мира; в них также указывается на наличие взаимосвязи между контртеррористическими стратегиями и усилиями, направленными на защиту женщин и девочек, расширение их прав и возможностей и борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Мы с сожалением отмечаем, что, несмотря на эти важные заявления и позицию международного сообщества по данному вопросу, которые нашли отражение в ряде юридически обязывающих решений, таких как резолюции Совета Безопасности, стратегии и планы действий по борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом, мы являемся свидетелями эскалации сексуального насилия в условиях конфликта, совершаемого, главным образом, но не исключительно, такими экстремистскими и террористическими группировками, как ИГИЛ, «Аш-Шабааб», «Боко харам», «Талибан» и «Аль-Каида».

В докладе Генерального секретаря подчеркивается, что сексуальное насилие является движущим фактором вынужденного перемещения населения из стран Ближнего Востока, стран к югу от Сахары и района Африканского Рога, в результате чего 950 000 новых беженцев и мигрантов прибыли в Европу в 2015 году, и что такие массовые перемещения и трансграничные передвижения ведут к увеличению масштабов торговли людьми для сексуального рабства. Самым печальным аспектом во всем спектре ситуации сексуальной эксплуатации и рабства является физическая и психологическая травма, наносимая жертвам в условиях, когда страх и культурные предрассудки не позволяют им сообщать о нарушениях.

Национальные институты в странах, где имеет место сексуальное насилие, а именно полиция и судебные органы, должны укреплять свой потенциал для того, чтобы внушать доверие у жертв сексуального насилия. Я надеюсь, что в ходе проводимого сейчас заседания с участием наших начальников полиции, эта ситуация будет тщательно изучена. Укрепление национальных институтов имеет принципиальное значение для обеспечения ответственности и судебного преследования, которые являются критически важными шагами в деле предотвращения и сдерживания потенциальных

преступников, создания эффективных судебных и правоохранительных органов и обеспечения верховенства права. В этой связи Ангола высоко оценивает работу Группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, направленную на оказание помощи правительствам, в том числе в области уголовного расследования и преследования, военной юстиции, законодательной реформы, защиты жертв и свидетелей и обеспечения возмещения ущерба пострадавшим.

Кроме того, вызывают серьезную обеспокоенность по-прежнему поступающие сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций и сил, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, которые действуют в рамках мандатов Совета Безопасности. Особую озабоченность вызывают сообщения о сексуальном насилии над несовершеннолетними в Центральноафриканской Республике и Сомали. Действительно вызывает сожаление и является парадоксальным тот факт, что персонал миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, которому поручена основная задача защиты гражданских лиц, пользуется положением находящихся в крайне нестабильной ситуации женщин, девочек и мальчиков для совершения таких отвратительных нарушений прав человека. В этой связи Ангола полностью поддерживает проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также приветствует неизменную приверженность укреплению мер, направленных на их защиту на основе принципов транспарентности, подотчетности и беспристрастности. Мы также поддерживаем выдвинутое сегодня утром Испанией предложение расширить присутствие советников по вопросам защиты женщин на местах для мониторинга и анализа случаев сексуального насилия в условиях конфликта и представления о них докладов, а также для содействия диалогу со сторонами в конфликте по выполнению обязательств по защите в целях укрепления мер по предотвращению и раннему предупреждению случаев сексуального насилия в условиях конфликта и своевременному реагированию на них.

В заключение следует отметить, что все еще существует большая разница между международ-

ными стандартами в области прав человека и национальным законодательством в странах, затронутых конфликтами, в котором эти преступления зачастую преуменьшаются. В этой связи Ангола призывает международное сообщество оказать помощь правительствам в борьбе с безнаказанностью путем разработки и реализации национальных планов действий и стратегий в соответствии с международными стандартами в области борьбы с сексуальным насилием и торговлей людьми.

Г-н Райкрофт (Соединенное Королевство) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, с началом Вашего председательства в июне месяце.

(*говорит по-английски*)

Я весьма признателен делегации Франции за то, что она запланировала проведение этих прений на сегодня. Повестка дня в области женщин и мира и безопасности является одной из самых приоритетных для Соединенного Королевства, и я крайне рад, что наша страна является куратором по этому вопросу в Совете Безопасности.

Я присоединяюсь к другим ораторам и приветствую выступления докладчиков, которые мы заслушали в ходе проведенных ими сегодня утром брифингов и которые, по моему мнению, являются поучительными и впечатляющими. Если позволите, то я хотел бы процитировать слова, сказанные на проведенном ранее заседании одним из докладчиков:

«Боевики «Исламского государства» не собирались просто убить нас ..., они намеревались забрать нас в качестве ... товара, который можно использовать на рынках» (S/PV.7585, *стр.* 8).

«Товар, который можно использовать на рынках» — это слова активистки из общины езидов Нади Мурад Басии Тахи, которая выступила в Совете Безопасности в декабре. Она закончила свое заявление следующими словами:

«Подобным преступлениям, совершаемым в отношении женщин и их свободы, необходимо положить конец сегодня» (*там же, стр.* 9).

Это было шесть месяцев назад. К сожалению, как это очевидно из выступлений докладчиков и доклада Генерального секретаря (S/2016/361), нам все еще не удалось добиться этого. Мы еще не покон-

чили с этими преступлениями. Эти преступления продолжают — в Сирии, в Ираке и в таких более отдаленных регионах, как Афганистан и Демократическая Республика Конго. В борьбе с этим мы должны быть непоколебимы. Наши усилия должны быть неустанными и, в равной мере, масштабными. Я с нетерпением ожидаю начала работы с Испанией по пяти оперативным мерам, представленным нам Романом. Я хотел бы рассказать сегодня о тех четырех шагах, которые, по моему мнению, необходимо предпринять.

Шаг первый: мы должны начать с устранения хаоса, в условиях которого процветают такие группы, как ДАИШ и «Боко Харам». Они не признают законов. Они не признают границ. Они действуют безнаказанно, не обращая внимания на законные власти или права человека тех, кого они поработывают и превращают в предмет торговли. Именно поэтому Соединенное Королевство играет активную роль в рамках коалиции, с тем чтобы победить ДАИШ и вернуть землю, которую они захватили для установления там своего господства. Именно поэтому мы как члены Совета и Международной группы поддержки Сирии неустанно занимаемся Сирией в поисках мирного политического решения, которое позволит покончить с кризисом, приведшим к росту ДАИШ. И именно поэтому мы так тесно сотрудничаем с другими странами, которые сталкиваются с дестабилизирующим влиянием экстремистов, с тем чтобы не допустить распространения их ненавистнических идей. Постепенно наши усилия по борьбе с ДАИШ приносят свои плоды. Боевики ДАИШ уже потеряли более трети территории, которую они когда-то контролировали в Сирии и Ираке. Но это только первый шаг.

Шаг второй: мы также должны добиться, чтобы армия и силы безопасности могли предотвращать сексуальное насилие и реагировать на него и чтобы они были надлежащим образом подготовлены и оснащены для выполнения этой задачи. Например, Соединенное Королевство проводит подготовку личного состава сил «пешмерга» в Ираке, чтобы они могли чутко и адекватно реагировать на нужды пострадавших от совершаемого ДАИШ сексуального насилия и торговли людьми. Мы признаем, что эта проблема не ограничивается одной точкой земного шара. Именно поэтому мы также проводим подготовку африканских миротворцев и военнослужащих, в том числе в армии Мали. Именно поэтому

мы обеспечиваем подготовку наших военнослужащих, а также военнослужащих из Хорватии, Румынии, Словении, Марокко и Кыргызстана. Мы все должны играть свою роль. Полиция и вооруженные силы наших собственных стран должны в большей мере представлять наше общество, обеспечивать более многообразное укомплектование личного состава и более активное продвижение женщин. Если Организация Объединенных Наций сама должна сыграть свою роль в устранении бедствия сексуального насилия, она не может — и не должна — быть частью проблемы. Все, кто носит голубые каски Организации Объединенных Наций, никогда не должны принимать участие в сексуальном насилии, сексуальной эксплуатации и сексуальном надругательстве или даже быть каким-либо образом причастны к ним. Те, кто совершает такие преступления, — будь то миротворцы или фанатики ДАИШ — должны предстать перед судом. Привлечение к ответственности не может быть избирательным.

Вот почему своим третьим шагом Соединенное Королевство считает необходимость наращивать потенциал правительств, судебных органов, полиции, вооруженных сил и гражданского общества вести борьбу с сексуальным насилием. Мы занимались этим в Боснии и Герцеговине, в Колумбии, в Демократической Республике Конго, в Ираке, в Косово, в Непале, в Сирии и в Уганде. Результатом таких усилий должен быть рост числа расследований и возбужденных уголовных дел в Международном уголовном суде и в смешанных и национальных судах. Виновные в совершении этих преступлений не должны оставаться безнаказанными.

В качестве четвертого шага мы должны бросить вызов стигматизации, этому позорному клейму на жертвах сексуального насилия в условиях конфликта. Очень часто жертвы изнасилования и родившиеся у них в результате изнасилования дети подвергаются остракизму в своих семьях и изгоняются из своих общин. Когда жертве удастся спастись от ужаса сексуального насилия, она должна встретить не отторжение и безучастие, а надежду и поддержку. Так давайте же все вместе дадим бой любой культуре, которая допускает или оправдывает сексуальное насилие или мирится с ним.

В заключение позвольте мне высказать последнее соображение. Если мы хотим покончить с этими преступлениями, как к тому нас призвала езидская

активистка Надия Мурад, мы должны заручиться самой широкой поддержкой: от низового уровня до уровня всемирных организаций. Для этого необходимо наладить работу с неправительственными организациями (НПО). Они наши самые важные партнеры. Соединенное Королевство сотрудничает с такими организациями, как *“Tearfund”*, которая помогает жертвам сексуального насилия в самых отдаленных районах восточной части Демократической Республики Конго. Такие организации оказывают помощь остро нуждающимся в ней женщинам и девушкам в труднодоступных районах, куда не могут добраться даже государственные службы.

И все же только на прошлой неделе просьбы 250 НПО об аккредитации при Организации Объединенных Наций были отклонены либо их рассмотрение было отложено — в большинстве случаев по надуманным причинам. Многие из этих НПО возглавляют борьбу за права человека и занимаются женскими и гендерными вопросами. Эти организации помогают женщинам в расширении их возможностей и могут помочь и нам в наших усилиях добиться того, чтобы женщины и девушки перестали быть объектом купли-продажи. Мы должны идти им на встречу, а не отталкивать их. Поэтому я призываю Комитет Экономического и Социального Совета по неправительственным организациям отказаться от практики произвольных переносов и рассмотреть поданные ему обращения НПО. Я надеюсь, что к этому призыву присоединятся все присутствующие.

Г-н Ибрахим (Малайзия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, позвольте мне, прежде всего, поздравить Францию с председательством в Совете Безопасности в июне и от имени нашей делегации заверить Вас в нашем полном доверии к Вашим знаниям и опыту руководства. Что уже дает о себе знать: буквально на второй день председательства Франции проводятся открытые прения по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта с особым упором на такой аспект, как торговля людьми. Мы приветствуем эту инициативу Франции и полезную концептуальную записку, которая служит руководством в нашей сегодняшней дискуссии (S/2016/496, приложение).

Я хотел бы также выразить признательность делегации Египта за успешное руководство работой Совета в прошлом месяце.

Наша делегация выражает признательность Генеральному секретарю Пан Ги Муну за его замечания и вновь заявляет о своей твердой поддержке усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Я хотел бы также отметить целеустремленность и глубокое знание вопроса и ситуации, которые своими выступлениями продемонстрировала сегодня группа докладчиков в составе Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Зайнаб Бангуры, Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Марии Грации Джаммаринаро и г-жи Лисы Дэвис.

Малайзия приветствует принятое 16 декабря 2015 года заявление Председателя (S/PRST/2015/25), в котором признаются последствия торговли людьми в условиях вооруженного конфликта, в первую очередь для таких незащищенных групп, как женщины и дети. Речь идет о важном шаге по пути мобилизации скоординированных и устойчивых усилий на решение проблемы торговли людьми, угрожающей международному миру и безопасности. Сегодняшние открытые прения помогают еще дальше проследить тревожную и глубоко укоренившуюся связь между торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта. Очевидно, что массовое перемещение населения в результате вооруженного конфликта усиливает уязвимость женщин и девушек перед лицом риска стать жертвой нечистоплотных субъектов и объектом купли-продажи для целей сексуальной эксплуатации.

Мы продолжаем наблюдать страшные последствия использования сексуального насилия не только в качестве омерзительной тактики ведения войны, но и в качестве отвратительной тактики террора негосударственных вооруженных групп, включая похищения, принудительные браки, обращение в сексуальное рабство и торговлю женщинами и девушками. Такие страшные тенденции, как сексуальное насилие в условиях конфликта, требуют более пристального к себе внимания и новаторских решений международного сообщества, которые, как мы надеемся, пройдут детальную экспертизу в ходе нынешних прений, с участниками которых мы хотели бы поделиться следующими соображениями.

В докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361) за этот год представлены новые тревожные доказательства преднамеренного, систематического и стратегического использования сексуального насилия в отношении женщин и девушек террористами и группами воинствующих экстремистов. В зонах конфликта сексуальное насилие, которому подвергаются женщины и девушки, стало поразительно привычным явлением. В этом рабовладельческом мире женщины служат своего рода приманкой для вербовки новых боевиков, в награду которым обещают послушных жен и сексуальных рабынь, которых можно в свою очередь использовать для получения выкупа от общин или в качестве источника дохода от торговли сексуальными услугами. Откровенная и вопиющая эксплуатация женщин и девушек, подпитывающая деятельность террористических групп, требует от нас расширения существующих стратегий борьбы с терроризмом, в том числе за счет включения в них мер по перекрытию потоков финансовых средств, поступающих к террористическим группам от связанного с конфликтом сексуального насилия. Мы считаем, что в ходе предстоящего в этом месяце пятого обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций этому вопросу необходимо будет уделить особое внимание.

Хотя теоретическая дискуссия вокруг терроризма и воинствующего экстремизма продолжается, мы не должны упускать из виду ту жизненно важную роль, которую женщины могут играть и играют в предотвращении и смягчении последствий этого двойного явления. В связи с этим Малайзия приветствует рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в его Плане действий по предупреждению воинствующего экстремизма и подчеркивающие важность защиты, участия и расширения возможностей женщин как главных составляющих стратегий по борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом.

Исключительно большое значение для решения проблемы трансграничной преступности, включая торговлю людьми, имеет сотрудничество с региональными органами и государствами-членами, особенно в тех случаях, когда маршруты незаконного оборота пересекают зоны конфликта и когда речь идет о сексуальном насилии в условиях конфликта. В знак поддержки таких согласованных действий

по предотвращению и пресечению торговли людьми в ноябре 2015 года в Куала-Лумпуре государства — члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) подписали Конвенцию АСЕАН о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, направленную на развитие внутрирегионального сотрудничества в таких областях, как, например, проведение расследований и судебное преследование, обмен информацией и наращивание потенциала.

Наша делегация полностью осознает те трудности, с которыми приходится сталкиваться в борьбе с торговлей людьми и на которые обратила внимание Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. Малайзия по-прежнему готова участвовать в борьбе с этим бедствием. Что особенно важно, мы уже приняли и продолжаем принимать меры по совершенствованию практики нашего реагирования, в основе которой лежит комплексный подход с участием широкого круга партнеров и заинтересованных сторон. Так, например, правительство Малайзии напрямую поддерживает работу 75 неправительственных организаций, которые помогают жертвам торговли людьми в нашей стране, предоставляя им такие важнейшие услуги, как юридическая, медицинская и материально-техническая помощь. На уровне органов правопорядка мы поддерживаем тесные связи и сотрудничество между АСЕАНАПОЛом и Интерполом с целью пресечения деятельности и ликвидации региональной и международной сетей торговли людьми.

Усилия по спасению, реабилитации и реинтеграции женщин, детей и мужчин, пострадавших от сексуального насилия в условиях конфликта, должны занимать центральное место в нашей работе. Те, кто пережил сексуальное насилие, зачастую страдают дважды — сначала от самого омерзительного акта, а затем в качестве жертвы от последующей стигматизации. Стигматизация может сказываться в течение многих поколений, особенно на детях, родившихся у жертвы сексуального насилия, которые иногда несправедливо отторгаются своими общинами или изгоняются из них. Такой незаслуженной стигматизации необходимо противопоставить формирование у людей чувства сострадания и понимания и проведение разъяснительной работы, с самых низов и до самого высокого политического уровня. Мы настоятельно призываем к привлечению

организаций гражданского общества и общинных и религиозных лидеров к участию в устранении негативных представлений о жертвах сексуального насилия и, особенно, об их детях, что нередко упускается из виду при осуществлении программ реинтеграции.

Кроме того, мы поддерживаем оказание своевременной и всесторонней медицинской и другой помощи жертвам сексуального насилия в условиях конфликта в целях их реабилитации и реинтеграции в общество. Более того, мы призываем доноров обеспечить стабильное финансирование программ реинтеграции, направленных на расширение возможностей женщин и девушек, прежде всего программ в области создания источников средств к существованию и возможностей для получения образования.

В связи с приближающимся Международным днем борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, который мы будем отмечать в этом месяце, Малайзия вместе с международным сообществом выражает солидарность со всеми жертвами сексуального насилия в условиях конфликта. Демонстрируемое ими достоинство и их решимость преодолеть огромные страдания являются мощным свидетельством и служат для нас напоминанием о необходимости удвоить наши усилия по искоренению сексуального насилия в условиях конфликта. Завершая свое выступление, хочу воспользоваться этой возможностью и дать высокую оценку последовательной работе, которую проводят Специальный представитель Бангура и сотрудники ее аппарата, а также Группа экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта и Программа действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта. Мы заверяем их в нашей неизменной поддержке их работы. Я также разделяю заключительные замечания г-жи Бангуры о том, что правосудие может задержаться, но в нем не будет отказано.

Г-н Таула (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы пожелать Вам, г-н Председатель, всяческих успехов в руководстве нашей работой в Совете Безопасности в этом месяце. Мы также высоко оцениваем присутствие и весомый вклад Генерального секретаря, г-жи Бангуры, г-жи Джаммаринары и г-жи Дэвис.

Последний доклад Генерального секретаря (S/2016/361) и выступления участников заседания складываются в весьма тревожную картину. Мы в ужасе от торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, в которую вовлечены террористические и практикующие насилие экстремистские группировки. Речь идет не об единичных инцидентах, а о сложившейся системе и укоренившейся практике. Как бы трагично это не звучало, в силу реалий современных конфликтов многие их жертвы находятся вне досягаемости национальных и международных механизмов защиты. Тем не менее мы можем предпринять шаги к устранению факторов, формирующих эту тревожную тенденцию, для предупреждения и пресечения насилия, привлечения к ответственности виновных и оказания помощи жертвам.

Во-первых, мы должны удвоить усилия по устранению условий, в которых граждане оказываются уязвимыми для злоупотреблений и эксплуатации, а террористические и преступные группы не несут наказания за свои преступления. Резкое увеличение числа случаев сексуального насилия в условиях конфликта зачастую является результатом затяжного конфликта и коллапса защитных механизмов и национальных судебных органов. Мы не можем рассчитывать на значительное улучшение ситуации до тех пор, пока эти конфликты не будут урегулированы, а группы, которые несут ответственность за большинство преступлений, не потерпят поражение.

Во-вторых, мы должны вести борьбу с попытками легитимизировать и оправдать такую практику. Побудительным мотивом для многих иностранных боевиков-террористов является обещание награды в виде невесты или сексуальной рабыни. Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к интеграции мер борьбы с преднамеренными и систематическими нападениями на мирных граждан, особенно женщин и девочек, в наши стратегии по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма. Мы также приветствуем включение тематики сексуального насилия в условиях конфликта в последний доклад Генерального секретаря о стратегической угрозе, создаваемой организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ).

В-третьих, мы должны активизировать нашу работу на национальном, региональном и междуна-

родном уровнях. На уровне стран мы должны наладить работу национальных механизмов и запустить процессы, необходимые для судебного преследования граждан правонарушителей, в том числе за рабством. И мы должны эффективно взаимодействовать с другими государствами в выявлении таких лиц. У себя в Новой Зеландии мы концентрируемся сейчас на криминализации торговли людьми, пресечении криминала и террористической деятельности и борьбе с сопутствующими преступлениями, в том числе путем отслеживания и конфискации финансовых активов. Являясь участником Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, Новая Зеландия ужесточила свое законодательство, установив для наших граждан и жителей уголовную ответственность за преступления такого рода, даже если они совершаются за пределами Новой Зеландии. Эта мера играет роль сдерживающего фактора и обеспечивает привлечение к ответственности торговцев живым товаром.

Жизненно важное значение имеют активное региональное и глобальное сотрудничество и обмен информацией. В Азиатско-Тихоокеанском регионе наш активный вклад в региональные усилия по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом людей в рамках Балийского процесса приносит особые дивиденды. В 2015 году под руководством Новой Зеландии была проведена совместная операция с целью ликвидации сетей торговли людьми в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которая состояла из отдельных, но тщательно спланированных мероприятий с участием правоохранительных органов. Эта инициатива зарекомендовала себя весьма успешной, и в прошлом месяце началась вторая совместная акция.

На международном уровне от Совета Безопасности ждут дальнейших действий, в том числе в рамках режима санкций в отношении ИГИЛ/«АльКаиды». Как четко дал понять Генеральный секретарь, торговля женщинами и девочками является источником финансирования ИГИЛ и связанных с этой группировкой организаций, а также выступает инструментом вербовки боевиков. Резолюция 2253 (2015) содержит целый ряд мер, направленных на ликвидацию всех источников финансирования этих групп, в том числе предусматривает включение в «черные списки» тех, кто переводит средства, полученные в результате сексуальной эксплуатации

и сексуальных надругательств. Однако, для того чтобы эта работа была эффективной, государства-члены должны проявлять активность и сами предлагать физических и юридических лиц, участвующих в такой деятельности, для включения в «черные списки». В качестве Председателя Комитета по санкциям в отношении ИГИЛ/ «Аль-Каиды» Новая Зеландия готова обсудить вопрос о том, как повысить эффективность санкций в борьбе с торговлей людьми и финансированием террористических групп за счет получаемых от нее доходов.

Наконец, мы не должны упускать из виду, что в долгосрочной перспективе потребуется залечить раны, нанесенные отдельным лицам и обществу в целом, и обеспечить, чтобы те, кто несет главную ответственность, не избежали наказания. В последние годы в Сирии, Ираке, на севере Нигерии и в других странах было совершено большое число преступлений. Мы должны быть уверены в том, что лица, виновные в совершении сексуального насилия в условиях конфликта, понесли наказание за это. В этом плане важно поддержать работу по сбору и сохранению вещественных доказательств.

Жертвы насилия — женщины, девочки, мужчины и мальчики — также должны пользоваться надлежащей поддержкой, как об этом уже говорили другие выступавшие. Необходимо не только облегчить их страдания, но и обеспечить их реинтеграцию в общество без ущерба или стигматизации. Проводя работу с людьми и привлекая к ней общинных и религиозных лидеров, мы должны снять клеймо с жертв и перенести его на преступников. В тех случаях, когда жертвы не могут быть реинтегрированы в свои общины, важным инструментом защиты может стать переселение. Мы призываем все государства обеспечить, чтобы в работе механизмов защиты беженцев учитывался потенциальный риск вовлеченности в торговлю людьми для целей сексуальной эксплуатации. Как члены Совета Безопасности и как представители международного сообщества мы должны сделать все возможное для прекращения торговли людьми и пресечения сексуального насилия в условиях конфликта. И мы должны помочь жертвам вернуться к нормальной жизни.

Председатель (говорит по-французски): Сейчас я выступаю с заявлением в качестве представителя Франции.

Я искренне благодарю всех ораторов за конкретные и весьма полезные выступления, которые отражают консенсус — единодушную волю положить конец неприемлемому и отвратительному явлению сексуального насилия и торговли женщинами и детьми в конфликтных ситуациях. Я хотел бы отметить, в частности, усилия Генерального секретаря и личное участие его Специального представителя г-жи Зайнаб Бангуры. Она не только встречалась с жертвами конфликтов на местах, но и предложила способы борьбы с сексуальным насилием в условиях кризиса или конфликта. Особенно запоминающимся в этом плане является выступление Специального докладчика по вопросу о торговле людьми г-жи Джаммаринары, посвященное тяжелой участи женщин и девочек. И, наконец, доказательства, приведенные в Совете г-жой Дэвис, требуют от нас активизации усилий по устранению причин и последствий различных форм гендерного насилия.

Сегодня были четко определены и подтверждены последствия торговли женщинами и детьми в условиях конфликта. С одной стороны, разрушается человеческая жизнь и рушатся отношения в семье и общине, а сами жертвы и родившиеся в результате изнасилования дети становятся изгоями. С другой стороны, секс-торговля непосредственно подпитывает терроризм, способствуя не только укреплению финансовой базы террористических групп, но и привлечению в их ряды новых сторонников с помощью таких соблазнов, как заключение принудительных браков или обещание «сексуальной компенсации» — ужасные по своей природе акты, совершаемые такими группировками, как ДАИШ.

С учетом этих хорошо известных трагических последствий причины торговли людьми в сексуальных целях требуют более пристального к себе внимания. Они порождены гендерным неравенством, которое является первым этапом на пути превращения женщин и девочек в объект купли-продажи. Чтобы исправить сложившуюся ситуацию, необходимо, в частности, расширить права и возможности женщин в сферах образования и здравоохранения, где они должны пользоваться доступом к соответствующим услугам. Речь, в частности, идет о доступе к услугам по прерыванию беременности в случае изнасилования в условиях конфликта, в том числе в лагерях беженцев. Именно непреложное право каждой женщины самостоятельно при-

нимать решения Франция сделала своей приоритетной целью. Каждое государство-член несет ответственность за принятие всех необходимых мер, чтобы предоставить женщинам независимость, политические и экономические права и контроль над своим телом. Нельзя дифференцировано походить к возможности принимать решения и к свободе выбора или принижать их значение в зависимости от культуры или обычаев какой-либо страны или общества.

Совет Безопасности также несет коллективную ответственность за борьбу с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации. Недостаточное внимание Совета к гендерным вопросам вследствие разногласий между его членами наносит ущерб улучшению положения женщин в условиях конфликта. Кроме того, слишком часто сексуальное насилие в условиях конфликтов и вопросы о женщинах и мире и безопасности рассматривается в отрыве от угроз международного мира и безопасности, которыми Совет занимается изо дня в день.

По существу, сексуальное насилие является частью стратегий, используемых такими террористическими группами, как ДАИШ или «Боко харам», и представляет краткосрочную и долгосрочную угрозу для международного мира и безопасности. Мы наблюдаем это в Сирии, Ираке, Афганистане, Демократической Республике Конго, Сомали и в других местах. Дети, которые сегодня родились в результате сексуального насилия, завтра могут стать преступниками или террористами. Вот почему я хотел бы внести четыре предложения с целью принятия Советом Безопасности и Секретариатом решений по этому вопросу.

Во-первых, мы должны укреплять мандаты миротворческих операций по защите гражданских лиц посредством создания специализированных групп по наблюдению, состоящих из экспертов в области прав человека, а также посредством сотрудничества между полицией и судебными органами в интересах более эффективного определения опасностей при помощи патрулирования, выявления рынков торговли женщинами и ликвидации сетей, занимающихся этой торговлей. Открытые прения, на которых 10 июня будет председательствовать министр иностранных дел Франции Жан-Марк Эйро позволят более подробно обсудить эту возможность.

Во-вторых, мы должны более эффективно включать проблему торговли людьми в рамки обсуждений в Совете. Заявление Председателя S/PRST/2015/25 от декабря прошлого года стало важным шагом в этой связи, также как и доклад Генерального секретаря, над которым в настоящее время работает Управление по наркотикам и преступности и который будет представлен Совету в декабре 2016 года. Также необходимо проводить дальнейшую работу с целью выявления отдельных лиц и структур, которые, участвуя в торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации, финансируют террористические группы, в том числе посредством деятельности комитетов по санкциям.

В-третьих, нам следует на более систематической основе включать тематику преступлений, имеющих сексуальное измерение, в усилия с целью посредничества и ведения переговоров о заключении мирных соглашений или соглашений о прекращении огня. Они должны расцениваться, как нарушение прекращения огня, также как и другие зверства.

В заключение, следует отметить, что мы должны укреплять роль и участие женщин в реализации стратегий борьбы против торговли людьми и терроризма, особенно в контексте десятой годовщины принятия Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Следует уделять особое внимание борьбе против реальных и виртуальных рынков, на которых торгуют женщинами и детьми и безнаказанно продают их. Борьба с безнаказанностью в этой области является сама по себе приоритетной задачей, и в этой связи необходима мобилизация наших усилий.

В заключение я хочу приветствовать приверженность Генерального секретаря абсолютной неперимости ко всем формам сексуального насилия, включая сексуальное надругательство и эксплуатацию. Мы все должны служить примером в контексте санкционированных Организацией Объединенных Наций миссий и в других ситуациях. Необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций и государства-члены принимали конкретные меры в интересах предупреждения всех форм сексуального насилия и борьбы с ними. Франция уже реализовала широкий круг мер в этом отношении и сообщила о них Совету Безопасности и Генеральной

Ассамблее. Мы неизменно привержены решению этого вопроса.

Сегодняшние прения играют ключевую роль в определении задач и решений, касающихся торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. В настоящее время Совет Безопасности несет коллективную ответственность за реализацию наиболее эффективных решений и не должен ослаблять внимание к этим вопросам. Впервые Международный день борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта будет отмечаться в этом месяце, 19 июня. Это даст возможность сохранять пристальное внимание международного сообщества к этому приоритетному для Франции и Организации Объединенных Наций вопросу.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничить продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Делегациям, подготовившим пространные заявления, предлагается распространить их текст в письменном виде, а при выступлении в зале Совета ограничиваться их сокращенным вариантом.

Я прошу ораторов говорить в умеренном темпе, чтобы устные переводчики могли обеспечить адекватный перевод.

Слово имеет представитель Швеции.

Г-н Ског (Швеция) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего благодарю Вас за организацию сегодняшних открытых прений, которые опираются на серьезные усилия, прилагаемые Советом Безопасности на протяжении прошлых лет, и за очень конкретные предложения, которые Вы только что выдвинули в Вашем выступлении.

Я выступаю от имени пяти стран Северной Европы: Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и моей собственной страны, Швеции.

Я хочу поблагодарить всех докладчиков за их сегодняшние брифинги и, что гораздо важнее, за работу, которую они проделали по этому очень важному вопросу. Я также хочу выразить нашу твердую поддержку работы Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жа Бангуры и ее

Канцелярии, включая Группу экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта. Их поддержка государств-членов с целью оказания помощи пострадавшим и укрепления их возможности вести борьбу против сексуального насилия в условиях конфликта, а также против безнаказанности играет ключевую роль.

Несмотря на наши совместные усилия и возмущение, которое мы испытываем, пагубное явление сексуального насилия продолжает существовать во многих различных измерениях и проявлениях. Однако можно сделать общий вывод, что от этого не избавлен ни один регион. Это побуждает нас вести совместную работу в партнерстве друг с другом, с тем чтобы вырабатывать надлежащие меры реагирования.

Мы живем в такое время, когда наблюдаются невероятные потоки мигрантов и беженцев. спасающиеся бегством люди часто доведены до отчаяния и уязвимы и становятся удобной мишенью для торговли людьми, эксплуатации и надругательств. Это побуждает нас обеспечивать защиту тех, кто в ней нуждается. В наших странах тем, кто ищет убежища, оказывают помощь различными способами, включая элементарную финансовую поддержку, услуги в области здравоохранения и жилье. Это не только вопрос прав человека и сохранения достоинства, но и способ борьбы против эксплуатации уязвимых людей.

Однако нам следует рассматривать наши национальные усилия в контексте более широкомасштабной повестки дня в интересах установления и поддержания мира и достижения долгосрочного развития в глобальных масштабах. Это включает в себя устранение первопричин конфликта, борьбу против нищеты и наращивание национального потенциала при помощи ресурсов, выделяемых на устойчивой основе на протяжении длительного периода.

Для того чтобы такой подход увенчался успехом, необходимо изменить концепцию на различных уровнях. Во-первых, мы должны уделять больше внимания профилактике. С этой целью мы должны переключить внимание с женщин в качестве жертв на женщин как поборников перемен; мы должны укрепить взаимосвязь между расширением экономических прав и возможностей женщин, равноправным участием женщин в политической жизни и полной реализацией их прав человека; мы

должны преобразовать институты, нормы и поведение и привлечь мужчин и мальчиков к достижению гендерного равенства.

Во-вторых, нам требуется более целостный и согласованный институциональный подход. Нам нужно предпринимать действия с целью борьбы против торговли людьми и сексуального насилия в условиях конфликта на всех уровнях. Нам нужно налаживать более динамичные партнерства со всеми надлежащими партнерами, в том числе внутри системы Организации Объединенных Наций, и с региональными и субрегиональными организациями. И нам нужно наращивать потенциал и укреплять национальную ответственность и всеохватные процессы. В связи с этим мы рады входить в число государств, вносящих наибольшие взносы в «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» и в Группу экспертов, проводящих работу по укреплению национальных потенциалов в области предупреждения и принятия мер реагирования.

Мы также поддерживаем мирные процессы, в ходе которых за столом переговоров присутствуют женщины и в которые вносят вклад женские организации. В эту работу должны быть также вовлечены негосударственные субъекты. Следует также в полной мере использовать потенциал традиционных и религиозных лидеров. В этом контексте я хотел бы приветствовать тот факт, что Специальный представитель Генерального секретаря г-жа Бангура и ее Канцелярия работают с негосударственными сторонами с целью противодействия сексуальному насилию в условиях конфликта.

Третий и последний момент, который я хотел бы затронуть, связан с предыдущим. Нам нужно найти ресурсы и обеспечить ответственные долгосрочные обязательства. Международному сообществу следует продолжать оказывать щедрую помощь и обеспечивать предсказуемое, стабильное и долгосрочное финансирование усилий для достижения мира и развития, включая укрепление потенциала государств для решения проблем, создаваемых торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта. Признавая и поддерживая роль женщин как движущей силы мира, страны Северной Европы разными путями обеспечивают долгосрочное финансирование усилий по достижению мира и развития. Наша Сеть женщин-посредников стран

Северной Европы, которая призвана содействовать посредническим усилиям Организации Объединенных Наций, является одним из многих проявлений этой приверженности, как и наши щедрые целевые взносы в соответствующие фонды и программы Организации Объединенных Наций.

19 июня мы будем впервые отмечать Международный день борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Этот день предоставит международному сообществу возможность повысить ответственность, провести информационно-просветительские мероприятия и подтвердить свою решимость удвоить усилия по ликвидации бедствия сексуального насилия в условиях конфликта.

Председатель (говорит по-французски): Теперь я предоставляю слово представителю Германии.

Г-н Браун (Германия) (говорит по-французски): Я хотел бы засвидетельствовать уважение Франции как Председателю Совета.

(говорит по-английски)

Г-н Председатель, позвольте прежде всего поблагодарить Вас за своевременное проведение этих прений в самом начале председательства Франции в Совете Безопасности. Сегодняшние предметные брифинги еще раз показали, что задача искоренения сексуального насилия в условиях конфликта должна быть в центре работы Совета. Как и другие ораторы, я хотел бы поблагодарить, в частности, г-жу Лизу Дэвис за ее заявление и отличные рекомендации, сделанные с учетом опыта работы Рабочей группы НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, которая прилагает неустанные усилия для достижения гендерного равенства и борьбы с дискриминацией по признаку пола.

Преступления сексуального насилия по своей омерзительности являются, действительно, исключительными, причем даже в контексте кровавых конфликтов в Сирии и Ираке. Я думаю об ужасной судьбе, в частности, езидских женщин и девочек, многие из которых, в итоге, нашли убежище в Германии. Эти женщины и девочки подверглись особенно извращенной форме торговли людьми, которая заслуживает нашего пристального внимания. Совет с его уникальным мандатом и полномочиями должен играть главную роль в решении этого вопроса.

Во-первых, мы убедились, что эффективным средством противодействия сексуальному насилию являются санкционные режимы Организации Объединенных Наций. В 2015 году 12 физических лиц, фигурирующих в четырех санкционных режимах, были внесены в перечень за сексуальное насилие или другие нарушения прав человека женщин. Германия приветствует такие усилия, но мы можем сделать гораздо больше. Гендерные аспекты должны быть интегрированы во все санкционные режимы, например, путем добавления сексуального насилия в число критериев, служащих основанием для внесения в перечень. Укрепление связи между контртеррористическими усилиями и работой по вопросу о женщинах и мире и безопасности было одной из главных рекомендаций семинара, организованного Германией в Берлине. Вскоре мы ознакомим Совет с результатами этого семинара, в котором приняли участие эксперты государств-членов и гражданского общества, в полном объеме.

Во-вторых, во время обзора на высоком уровне вопроса о женщинах и мире и безопасности, который был проведен в октябре 2015 года, г-жа Янар Мохаммед рассказала Совету о работе, которую отважно осуществляют женские общественные организации в Ираке (см. S/PV.7533). Она сообщила, как в самых трудных условиях ее организация предоставляет женщинам убежище, где можно укрыться от торговцев людьми и сексуального насилия. Это дает мне основание сделать вывод, что общественные организации могут играть ведущую роль в реагировании на сексуальное насилие в условиях конфликта и заслуживают нашей полной поддержки. Брифинги, подобные тем, что провели сегодня г-жа Мохаммед и г-жа Дэвис, подтверждают, что гражданское общество может вносить в работу Совета критически важный, независимый аспект.

В-третьих, Специальный докладчик г-жа Джаммаринаро неустанно напоминает органам системы Организации Объединенных Наций и государствам-членам о тесной взаимосвязи между торговлей людьми, миграцией и конфликтами. Призыв к активизации нашего ответа на торговлю людьми не должен остаться неслышанным. Я хотел бы подтвердить, что Германия полностью поддерживает мандат и работу г-жи Джаммаринаро.

Германия также приветствует широкие усилия по активизации выполнения резолюции 1325 (2000)

во всей системе Организации Объединенных Наций. Но мы считаем, что эти усилия можно было бы лучше сочетать с другими процессами, в первую очередь с работой по достижению целей в области устойчивого развития. Мы планируем вскоре провести обсуждение поиска путей укрепления взаимосвязи между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) и вопросом о женщинах и мире и безопасности.

И наконец, в-четвертых, мы должны безотлагательно удвоить наши усилия по борьбе с сексуальным насилием, но нам также нужно воплотить в жизнь связанные с участием аспекты вопроса о женщинах и мире и безопасности. Разработанные Советом формулировки лишь изредка включают в себя такие аспекты, а когда они их все же содержат, в ссылках на участие часто не хватает подробностей. В дополнение к сегодняшней дискуссии и к общим дебатам по резолюции 1325 (2000), которые проводятся каждую осень, Германия также призывает Совет Безопасности и государства-члены не только поднимать вопрос о женщинах и мире и безопасности в ходе тематических открытых прений, но также обсуждать вопрос об активном участии женщин в мирных процессах и в предотвращении конфликтов при рассмотрении конкретных ситуаций. Вопрос о таком участии мог бы также быть в центре ежегодных прений по теме о женщинах и мире и безопасности в сентябре этого года.

В заключение разрешите подтвердить, что Германия неизменно привержена защите женщин и девочек от сексуального насилия в условиях конфликта. Необходимость решения вопроса о женщинах и мире и безопасности сегодня актуальна, как никогда раньше, и будет оставаться в кругу наших высших приоритетов.

Председатель (*говорит по-французски*): Теперь я предоставляю слово представителю Венгрии.

Г-жа Бодьяи (Венгрия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Францию за предоставленную нам возможность высказаться по этой вызывающей крайнюю обеспокоенность теме. Я также благодарю Вас, г-н Председатель, за предложенные конкретные меры и шаги (см. S/2016/496, приложение).

Венгрия, естественно, присоединяется к заявлению, которое сделает позже наблюдатель от Европейского союза.

Торговля людьми, или современное рабство, представляет собой распространяющуюся глобальную угрозу, которая затронула все страны. Конкретно в конфликтных и постконфликтных ситуациях уровень небезопасности и развал семьи, общинных структур и других систем минимальной социальной защиты повышают риск всем форм насилия, в частности, над женщинами и девочками. Мы глубоко озабочены тем, что торговля людьми, часто в сексуальных целях, стала повседневной реальностью и побочным продуктом вооруженного конфликта.

Последний доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361) рисует крайне тревожную картину: такие группировки как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и «Боко харам» используют рабство и сексуальное насилие в качестве тактики, часто нападают на этнические и религиозные меньшинства, сулят боевикам женщин, чтобы создать стимул для вербовки, увеличивают свои доходы, терроризируют местные общины и принудительно перемещают жителей со стратегически важных территорий. По нашему мнению, особую тревогу вызывает расширяющееся присутствие ДАИШ в районах Ливии, которые служат традиционными маршрутами для средиземноморской торговли людьми. Венгрия считает, что мы должны принять ряд мер для более эффективной борьбы с этой глобальной угрозой.

Во-первых, государства-члены призваны играть более активную и ведущую роль в борьбе против сексуального насилия в условиях конфликта и торговли людьми.

Во-вторых, эффективное осуществление соответствующих международных договоров играет ключевую роль. В связи с этим Венгрия отмечает, что Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжает оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в их реализации.

В-третьих, мы считаем, что необходимо незамедлительно развернуть работу в области предупреждения и защиты. Венгрия разделяет мнение

о том, что стратегии, направленные на предупреждение торговли женщинами и девочками в условиях конфликта и на обеспечение их защиты, должны учитывать гендерную составляющую и иметь гендерную направленность. Особое значение имеет защита женщин и девочек, подвергающихся эксплуатации со стороны экстремистских групп. Мы, государства-члены, также должны быть уверены в том, что миротворцы, которых мы направляем для защиты населения, не занимаются его эксплуатацией.

В-четвертых, следует обеспечить привлечение к ответственности виновных в сексуальном насилии и торговле людьми. Мы подчеркиваем настоятельную необходимость наказания таких лиц. Легко кивать на Международный уголовный суд как на форум, где должно проводиться судебное разбирательство; но мы не должны забывать, что главную ответственность несут государства. Государства должны активизировать свои усилия по поиску виновных и проведению суда над ними в своих национальных судах. Венгрия поддерживает предложение о распространении на лиц, виновных в совершении вопиющих нарушений прав человека женщин и в других гендерных преступлениях, режима санкций Организации Объединенных Наций и двусторонних санкций. В связи с этим мы призываем считать активное участие в торговле людьми основанием для включения в санкционные списки Организации Объединенных Наций.

В-пятых, Венгрия твердо поддерживает усилия, направленные на расширение целенаправленного участия женщин в предупреждении кризиса и его урегулировании. Мы уверены в том, что эффективное участие женщин на каждом этапе мирного процесса имеет большое значение для решения проблемы сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта.

Венгрия ожидает публикации доклада по заявлению Председателя S/PRST/2015/25, подготовкой которого в настоящее время занимается УНП и который будет представлен Совету в декабре. Мы готовы последовательно и активно участвовать в обсуждении вопроса о том, как укрепить меры реагирования Организации Объединенных Наций на эту глобальную угрозу.

Председатель (говорит по-французски): Слово имеет представитель Италии.

Г-н Карди (Италия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы выразить признательность председательствующей в Совете французской делегации за организацию этих прений в преддверии Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна, г-жу Зайнаб Бангуру, г-жу Марию Грацию Джаммаринаро и г-жу Лизу Дэвис за их брифинги.

Италия присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза, и хочет поделиться следующими соображениями в своем национальном качестве.

В свете принятия резолюции 2253 (2015), осудившей похищение женщин и детей с целью сексуальной эксплуатации и торговли людьми, и заявления Председателя S/PRST/2015/15 от декабря 2015 года Италия приветствует целенаправленное участие Совета в решении проблемы торговли людьми и ожидает представления доклада Генерального секретаря, посвященного прогрессу в повышении эффективности работы действующих механизмов борьбы с торговлей людьми. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, а также знания и опыт работы таких специализированных учреждений, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, обеспечивают прочную основу предстоящего доклада и механизмов реализации его положений.

Актуальность сегодняшних прений заключается в том, что они помогают увязать эту новую проблему с консолидированным сводом резолюций, посвященных женщинам и миру и безопасности, а также по сексуальному насилию в условиях конфликта. Сюда входят резолюция 1325 (2000), принятая во время председательства делегации Намибии в Совете в 2000 году, где подчеркивается неразрывная связь мира с гендерным равенством и руководящей ролью женщин; резолюция 1820 (2008) о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта, принятая во время последнего срока полномочий Италии в Совете по итогам переговоров, преследовавших цель обеспечить окончательное признание связи между международной

безопасностью и сексуальным насилием, в которых мы принимали активное участие; резолюция 2242 (2015) по гендерным аспектам воинствующего экстремизма, с инициативой принятия которой выступила Испания в декабре прошлого года.

Эта связь сегодня является крайне актуальной. Согласно последним данным, «Исламское государство Ирака и Аш-Шама» использует социальные сети для приобретения или продажи сексуальных рабынь, а также в качестве средства самофинансирования. Массовые потоки мигрантов, с которыми сталкивается Италия в течение длительного времени, по-прежнему отчасти вызваны сексуальным насилием в условиях конфликта, как преднамеренной формой преследования с целью перемещения населения, в которое вовлекаются тысячи новых беженцев и мигрантов, покидающих свою родину. Меры реагирования Италии на эту крайне сложную проблему носят многогранный характер.

Во-первых, мы выступаем за комплексный подход. С этой целью мы выдвинули инициативу подготовить соглашение о мигрантах, основанное на твердой, непоколебимой приверженности гуманитарным принципам — в первую очередь, на мерах спасения людей на море — и на конкретных и достижимых целях устранения причин миграции с одновременной ликвидацией бизнес-модели торговли людьми.

Во-вторых, мы укрепляем правовую базу и с этой целью ратифицируем и осуществляем соответствующие инструменты, направленные на борьбу против торговли людьми и на защиту пострадавших. К их числу, в частности, относятся принятая в Палермо Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополнительные протоколы к ней, в том числе протоколы о провозе мигрантов и о работорговле. В связи с этим я также хочу особо отметить действия соответствующих итальянских властей, направленные на производство арестов, проведение расследований и осуществление судебного преследования лиц, виновных в преступной торговле людьми.

В-третьих, мы разрабатываем программы подготовки личного состава миротворческих операций. В Италии находится Центр повышения квалификации для полицейских подразделений по установлению стабильности, расположенный в Вичен-

це, на базе которого с 2005 года проводятся курсы подготовки личного состава специализированных полицейских подразделений, в том числе курсы по вопросам защиты и поощрения прав человека и вопросам международного гуманитарного права, а также сексуального и гендерного насилия. Прошедший обучение персонал — к настоящему времени подготовлено более 8000 человек, в основном, из Африки — включается в состав сформированных полицейских подразделений, которые подлежат развертыванию в составе миротворческих миссий Организации Объединенных Наций или миссий, возглавляемых региональными или субрегиональными организациями.

В-четвертых, мы активно участвуем в международных инициативах, таких, как Инициатива по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, выдвинутая Соединенным Королевством на встрече Группы семи в 2013 году.

Учитывая вызывающие тревогу данные о масштабах использования сексуального насилия террористами и экстремистскими группами, многое еще предстоит сделать. Я хочу очень кратко поделиться двумя соображениями в качестве материала для размышлений.

Во-первых, мы должны помогать жертвам сексуального насилия в условиях конфликта заявить о себе и сообщить необходимую информацию, поскольку, как показывает статистика, до сих пор мы задействуем далеко не все возможности. Согласно оценке специалистов, на каждое зарегистрированное в связи с конфликтом изнасилование, как представляется, приходится от 10 до 20 незарегистрированных случаев. В связи с этим следует изучить возможность разработки программ помощи жертвам, направленных на расширение их экономических прав и возможностей.

Во-вторых, нам нужно укрепить конкретный аспект посредничества в рамках повестки дня о женщинах и мире и безопасности. Мы считаем, что этот аспект до сих пор задействован не в полной мере с учетом всех его потенциальных возможностей. Исходя из нашей твердой уверенности в том, что аспект посредничества должен включаться во все повестки дня Организации Объединенных Наций, мы намерены следовать этому курсу в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины».

В заключение следует отметить, что вынесенные рекомендации не могут осуществляться в отрыве от конкретных усилий в области защиты и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Только расширение прав и возможностей женщин может эффективно способствовать достижению устойчивого мира и безопасности и играть превентивную роль в ликвидации сексуального насилия в условиях конфликта и связанной с ним торговли людьми. Италия по-прежнему преисполнена решимости добиваться расширения прав и возможностей женщин.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Лихтенштейна.

Г-н Венавезер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Предстоящее празднование Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта дает нам хорошую возможность спросить себя о том, чего мы добились в нашей борьбе с таким насилием и какие инструменты имеются в нашем распоряжении. Из заявлений докладчиков, которые мы заслушали сегодня утром, ясно, что многое еще предстоит сделать.

Привлечение к ответственности является ключевым инструментом в рамках наших совместных усилий. Международные механизмы уголовного правосудия добились значительного прогресса в борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие. В 1998 году Международный уголовный трибунал по Руанде (МУТР) создал прецедент, постановив в деле Акайесу, что сексуальное насилие представляет собой акт геноцида. В марте этого года Международный уголовный суд постановил, что Жан-Пьер Бемба несет уголовную ответственность за изнасилования, совершенные его подчиненными, как военные преступления и как преступления против человечности в соответствии с принципом ответственности командования. Эти приговоры стали важными шагами вперед на пути установления уголовной ответственности за сексуальное насилие. Они посылают четкий сигнал о том, что не может быть никакой безнаказанности за сексуальное насилие в качестве орудия ведения войны. Мы даем высокую оценку Прокурору МУС за включение обвинений, связанных с сексуальными и гендерными преступлениями, во многие из ее текущих дел и за привлечение приоритетного внимания к таким пре-

ступлениям, как это отражено в ее программном документе.

Г-н Председатель, Вы просили сегодня сосредоточить внимание и на проблеме торговли людьми. В заявлении Председателя S/PRST/2015/25, принятом в декабре прошлого года, подчеркивается важность международного сотрудничества правоохранительных органов, в том числе в ходе расследования и уголовного преследования. Вопросы, которые Вы подняли в своей концептуальной записке (S/2016/496, приложение), являются логическим продолжением первого в истории заявления Председателя, которое Совет принял по этому вопросу. Мы ценим, в частности, предложения в отношении конкретных действий Совета в рамках его страновой работы. Санкции в отношении физических и юридических лиц, причастных к торговле людьми, являются одним из важных политических инструментов, который следует тщательно изучить.

Кроме того, большие возможности, на наш взгляд, открывает отслеживание финансовых потоков, создаваемых в результате торговли людьми, которая является не только одним из самых серьезных преступлений по международному праву, но и одним из самых прибыльных видов организованной преступности. Мы взаимодействуем с Университетом Организации Объединенных Наций и другими партнерами по этим двум вопросам и надеемся, что выводы по итогам мероприятия, которое мы будем проводить в конце июня, могут быть включены в доклад Генерального секретаря для последующего обсуждения в Совете в декабре. Мы должны дать Совету возможность предпринять дальнейшие конкретные шаги в борьбе с торговлей людьми и современным рабством.

Десятки миллионов людей по всему миру живут в условиях, которые квалифицируются как современное рабство. Это преступление принимает различные формы, включая сексуальное порабощение, почти всегда с участием женщин и девочек. Однако, несмотря на императивную норму, запрещающую рабство — одну из важнейших норм международного права, — широко распространена безнаказанность за это преступление, которое совершается в ходе ведения войны, а также в рамках организованной преступности. Борьба с культурой безнаказанности является лишь одним из элементов усилий по ликвидации современного рабства,

однако этот элемент крайне необходим. Расследования и судебное преследование могут быть сложным процессом, так как соответствующие действия часто совершаются в нескольких юрисдикциях. И в случае, если национальные суды не в состоянии играть свою роль, должно применяться международное уголовное правосудие.

Согласно Римскому статуту Международного уголовного суда (МУС), порабощение может представлять собой преступление против человечности, а сексуальное рабство — военное преступление. В этой связи МУС может играть роль катализатора в преследовании этих преступлений, демонстрируя при этом поистине глобальный характер своей работы. Эти огромные возможности будут и далее изучены на параллельном мероприятии на тему современного рабства и роли международного уголовного правосудия, которое мы проведем у себя 10 июня с участием Прокурора Международного уголовного суда. Я надеюсь увидеть многочисленных участников этой встречи, которая состоится в рамках указанного мероприятия.

В заключение следует отметить, что усилия Совета по борьбе с торговлей людьми и современным рабством в ситуациях вооруженного конфликта, должны быть тесно увязаны с нашими более широкими усилиями в этом направлении, поскольку эти преступления совершаются в очень больших масштабах в рамках транснациональной организованной преступности и, в большинстве случаев, не связаны с вооруженным конфликтом. Различные факторы, такие как нищета, перемещение и дискриминация по этническому и другим признакам делают большое количество людей уязвимыми перед лицом преступлений, входящих в число тех, которые одними из первых были запрещены в соответствии с международным правом. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) уделяется необходимое внимание этой теме и, следовательно, предоставляется возможность окончательно покончить с совершением этого злодеяния во время вооруженного конфликта и в других случаях.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово наблюдателю от Европейского союза.

Г-н Врайлас (*говорит по-английски*): Я выступаю от имени Европейского союза (ЕС) и его госу-

дарств-членов. Страны-кандидаты Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания; страна — участник Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина; а также Украина, Республика Молдова и Грузия присоединяются к этому заявлению.

Я благодарю Генерального секретаря Пан Ги Муна; Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Зайнаб Бангуру; Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Марию Грацию Джаммаринаро; и представителя Рабочей группы НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, Лизу Дэвис за их брифинги.

Мы приветствуем представленный Генеральным секретарем в апреле доклад о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361) и заявление Председателя S/PRST/2015/25, принятое в декабре 2015 года. Мы с нетерпением ожидаем доклада Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в деле более эффективного использования существующих механизмов борьбы с торговлей людьми. Мы высоко оцениваем работу Специального представителя Бангуры и Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, а также Рабочей группы Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Как это отмечается в последнем докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта, по-прежнему вызывают тревогу масштабы сексуального насилия, в том числе последние тенденции, такие как торговля людьми и ее тесная взаимосвязь с более широкими вопросами мира и безопасности. Торговля людьми носит гендерный характер. Согласно самым последним данным ЕС, торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации по-прежнему является наиболее распространенной формой незаконной торговли, и ее жертвами становятся преимущественно женщины и девочки. Этот вид незаконной торговли представляет собой структурную форму насилия в отношении женщин и девочек и является преступлением, в основе которого лежат как спрос, так и выгода. Начиная от сексуальной эксплуатации женщин и девочек и заканчивая другими формами незакон-

ной торговли, такими как принудительные браки и многие другие отвратительные формы эксплуатации, насилие в отношении женщин и гендерное неравенство остаются в основе этой проблемы.

Отмечается вызывающее тревогу резкое увеличение числа жертв торговли людьми. Мы, как международное сообщество, должны приложить все усилия для борьбы с гнусными преступлениями, совершаемыми вооруженными и террористическими группами в отношении мирного населения, включая женщин и девочек. Суровая правда заключается в том, что некоторые лица и группы предпочитают относиться к женщинам и девушкам как к товару, который можно приобретать в собственность, обменивать, дарить в подарок и использовать для незаконной торговли. Из-за наличия спроса люди становятся ресурсом для эксплуатации и лишаются прав человека. Циничная политическая экономия войны диктует, что путем превращения человеческой жизни в предмет торга можно мобилизовать значительные ресурсы для продвижения насильственных и разрушительных целей. Хорошо известно, что «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) систематически использует сексуальное насилие для мобилизации ресурсов и финансирования своей деятельности, в том числе за счет получения выкупа и продажи женщин и девочек на рынках торговли людьми и рабами. В этом связи вызывает особое беспокойство тот факт, что ИГИЛ расширяет свое присутствие в районах Ливии, которые в предыдущие годы использовались в качестве основных маршрутов торговли людьми.

Но, к сожалению, помимо ИГИЛ есть и другие террористические группы, такие как «Боко Харам», которые занимаются торговлей людьми. Как четко отмечается в докладе Генерального секретаря, это глобальная угроза, которую можно найти во многих районах конфликтов, в том числе в Сирии, Сомали, Йемене, Сахеле и Демократической Республике Конго, и поэтому с ней необходимо бороться на международном и национальном уровнях. Взаимосвязь между торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта, совершаемым в том числе воинствующими экстремистскими группами, необходимо лучше понимать и бороться с ней на основе более глубокого понимания коренных причин, мотивации преступников, а также последствий их действий для гражданского населения. В

этой связи мы хотели бы особо отметить следующие моменты.

Во-первых, нам нужно укреплять превентивные меры на глобальном, региональном и национальном уровнях. В последние несколько лет стала очевидной необходимость учета гендерных аспектов и понимания важнейшей роли женщин в борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом. Нам следует укрепить нашу всестороннюю политику и стратегии расширения прав и возможностей женщин в обществе в целом, а также глубже понять их специфические потребности и роль в борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом. Государственная политика должна подкрепляться действиями на общинном уровне, в том числе в рамках партнерства с общественными организациями, которые занимаются вопросами расширения прав и возможностей женщин и углубления информированности об их роли в борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом.

Интернет и новые технологии дают организованным преступным группировкам доступ к широкому кругу потенциальных жертв, позволяют им скрывать свою деятельность и совершать многочисленные преступные акты в более сжатые сроки и в более широких масштабах, чем раньше. Необходимо предпринимать меры для предотвращения использования новых технологий в качестве средства вербовки террористическими группировками жертв торговли людьми, в том числе в зонах конфликта. В этой связи следует также изучать схемы использования социальных сетей для продажи женщин и девочек негосударственным вооруженным группировкам и для вербовки мужчин в боевики с помощью обещаний им доступа к проданным женщинам.

Во-вторых, мы должны укреплять гуманитарные меры. Защита гражданских лиц, в частности уязвимых групп, включая беременных женщин, детей, инвалидов и членов меньшинств, является центральным элементом всей нашей политики. Женщины и девочки часто намного больше других страдают в ситуациях конфликта и становятся легкими мишенями для террористических группировок. Женщины и девочки из числа меньшинств особенно подвержены разного рода рискам, поэтому сексуальное насилие нередко используется в качестве тактики, позволяющей сеять страх, дестабили-

зировать и перемещать целые общины. Больше внимания, в том числе в рамках гуманитарной помощи, следует уделять специфичности их положения.

Существует насущная необходимость применять в политике и практике гуманитарной помощи ориентированный на пострадавших подход к сексуальному и гендерному насилию. Помощь должна быть всесторонней и должна включать медицинское обслуживание, психологическую поддержку, юридические услуги и социально-экономическую помощь. Кроме того, для борьбы с шельмованием лиц, переживших сексуальное насилие, и детей, родившихся в результате такого насилия, необходимо осуществлять информационно-просветительские стратегии, позволяющие преодолевать негативные стереотипы и недопонимание, которые усиливают страдания и подавляют способность пострадавших к восстановлению своей жизни.

В-третьих, мы должны укреплять ответные меры правосудия.

Прежде всего, нам следует активизировать наши усилия по применению на национальном уровне действующей правовой архитектуры борьбы с торговлей людьми, в частности Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; нам нужно также использовать соответствующий опыт и практические механизмы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Мы также должны в полной мере использовать механизмы и средства, созданные Советом Безопасности для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и его предотвращения, в том числе путем укрепления санкционных режимов и, в частности, обеспечения более широкого использования, при необходимости, факта участия в торговле людьми в качестве критерия для включения в перечни. В этой связи мы приветствуем тот факт, что Совет, в частности в своей резолюции 2253 (2015), ввел критерии сексуального и гендерного насилия для включения террористов в санкционные перечни.

Пресечение всеми возможными средствами финансирования терроризма, в частности за счет

доходов от торговли людьми, особенно в условиях конфликта, должно быть одним из главных приоритетов в ответных мерах нашего правосудия. Как никогда раньше существует острая необходимость положить конец безнаказанности за сексуальные и гендерные преступления. Безответственность в зонах конфликта способствует росту числа таких омерзительных преступлений и усиливает безысходность лиц, переживших сексуальное насилие.

Мы подчеркиваем, что в области отправления международного правосудия Международный уголовный суд (МУС) и непостоянные международные уголовные трибуналы добились больших успехов в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Мы подчеркиваем необходимость быстрого и эффективного расследования и документирования таких преступлений. В этой связи мы выражаем признательность Канцелярии Прокурора МУС за опубликование в июне 2014 года директивного документа по вопросу о сексуальных и гендерных преступлениях и за включение таких преступлений, совершенных в зонах конфликта, в круг приоритетов для расследования. Мы также отмечаем работу, которую Международный трибунал по бывшей Югославии проводит для изучения опыта уголовного преследования преступлений, связанных с сексуальным и гендерным насилием. При этом следует отметить, что юрисдикция МУС дополняет юрисдикцию государств и что главную ответственность за привлечение насильников к ответственности несут сами государства. В этом плане на национальном уровне ключевую роль играют также механизмы привлечения к ответственности и механизмы правосудия в переходный период.

Кроме того, поскольку в рамках многих конфликтов укоренились незаконные транснациональные сети незаконной торговли людьми, наркотиками и отмывания денег и поскольку эти сети извлекают выгоду из конфликтов и поддерживают их средствами и оружием, мы считаем необходимым, чтобы операции по поддержанию мира эффективно решали эти вопросы. В этом плане полицейский компонент Организации Объединенных Наций является важнейшим механизмом оказания полиции принимающего государства и другим правоохранительным органам помощи в борьбе с закоренелой организованной преступностью и в защите гражданских лиц.

Для борьбы с торговлей людьми ЕС создал всестороннюю гендерную правовую и политическую базу, которая включает директиву ЕС относительно борьбы с торговлей людьми и стратегию ЕС, направленную на искоренение торговли людьми. Борьба с торговлей людьми также является одним из важнейших векторов нашей внешней политики.

Европейская комиссия недавно опубликовала материалы исследования гендерного аспекта торговли людьми, в которых определяются все негативные последствия торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации и наиболее эффективные пути сокращения таких последствий постфактум.

В этом исследовании делается вывод о том, что торговля людьми для целей сексуальной эксплуатации является исключительно гендерной, жестокой и распространенной формой насилия над женщинами с физическими, репродуктивными и психологическими последствиями для них и сопутствующими такому насилию гонениями. Для удовлетворения специфических потребностей, которые возникают в связи с такими гендерными формами торговли людьми, необходимо оказывать жертвам специализированные гендерные услуги и обеспечивать им доступ к основным услугам, таким как медицинская помощь.

В соответствии со всесторонним подходом ЕС в рамках ряда финансовых механизмов ЕС финансируются проекты борьбы с торговлей людьми. К числу таких проектов относятся проекты по борьбе с гендерной эксплуатацией и по поощрению прав человека всех женщин и девочек. ЕС будет продолжать развивать партнерство в сфере борьбы с торговлей людьми по всему миру. Чтобы положить конец этому чудовищному преступлению, необходимо привлекать виновных к ответственности и прилагать коллективные усилия.

Председатель (говорит по-французски): Теперь я предоставляю слово представителю Грузии.

Г-н Имнадзе (Грузия) (говорит по-английски): Грузия присоединится к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза. Я хотел бы изложить ряд дополнительных замечаний в моем национальном качестве, но сначала разрешите мне поблагодарить Францию как Председателя Совета за организацию этих важных прений, а г-жу Бангу-

ру, г-жу Джаммаринаро и г-жу Дэвис — за заявления, которые они сделали сегодня утром.

Сексуальное насилие в условиях конфликта является одним из серьезнейших нарушений прав человека, которое, по нашему мнению, несет угрозу миру и безопасности. Эффективная борьба с сексуальным насилием над женщинами и девочками и защита прав и основных свобод женщин стали одним из главных вопросов в деле поддержания международного мира и безопасности.

На глобальном уровне для усиления защиты женщин в условиях конфликта сделано уже многое. В октябре 2000 года Совет Безопасности принял историческую резолюцию 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности. Она играет важнейшую роль в наших совместных усилиях, равно как и последующие резолюции по этому вопросу, включая резолюции 1820 (2008), 1888 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013), а также последнюю резолюцию 2242 (2015).

Хотя в резолюции 2242 (2015) конкретно не говорится о торговле женщинами и девочками, в ней признается, что акты сексуального и гендерного насилия являются составной частью стратегических целей и идеологии террористических группировок и используются в качестве тактики терроризма и средства укрепления его власти.

Мы приветствуем последний доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361), а также сделанное в декабре 2015 года заявление Председателя Совета Безопасности о торговле людьми (S/PRST/2015/25), в котором признается ее взаимосвязь с сексуальным насилием и подчеркивается необходимость сдерживать, выявлять и пресекать случаи торговли людьми, особенно когда ее ведут воюющие экстремистские группировки. Мы с нетерпением ждем доклада Генерального секретаря о прогрессе в эффективном применении существующих механизмов противодействия торговле людьми.

Правительство Грузии не жалеет усилий для разработки и применения более высоких стандартов в целях обеспечения полной защиты прав женщин. Мы в полной мере признаем преимущества усиления руководящей роли женщин и расширения их участия в принятии решений в процессах разрешения, предотвращения и урегулирования конфликтов. Примером нашей твердой привержен-

ности является тот факт, что в 2012 году Грузия приняла национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности на период 2012–2015 годов и стала одной из первых стран, принявших отдельный программный документ по этой важной теме.

Гендерное насилие является частью более широкой проблемы, связанной с конфликтами и отсутствием безопасности. В этой связи позвольте мне обратить внимание Совета на положение в области прав человека и гуманитарную ситуацию на оккупированных территориях Грузии, которые представляют собой «черные дыры», куда не пускают международные механизмы контроля и не предоставляют им доступ. К сожалению, защита прав женщин также по-прежнему остается серьезной проблемой. Женщины на оккупированных территориях продолжают страдать от серьезных нарушений их основополагающих прав и свобод, таких как свобода передвижения и право на образование, и других гражданских, социальных, экономических и культурных прав.

Во всем мире, в том числе на Ближнем Востоке и в Западной Африке, конфликтные и постконфликтные ситуации зачастую создают благоприятные условия для торговли людьми и сексуального насилия. Для предупреждения сексуального насилия в отношении женщин особое внимание необходимо уделять предотвращению. Грузия разделяет мнение о том, что, как отмечается в глобальном исследовании по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000),

«следовательно, эффективное предотвращение конфликтов должно основываться на понимании широкой и глубокой незащищенности, пронизывающей жизни женщин еще до начала конфликта, и того, как доконфликтное структурное неравенство может способствовать насилию и отсутствию безопасности».

В целях повышения информированности миротворцев министерство обороны Грузии включило изучение гендерных вопросов и резолюций Организации Объединенных Наций в программу специальных учебных курсов для миротворцев на этапе, предшествующем разворачиванию. Темы курса охватывают насилие в отношении женщин, предупреждение и защиту в ходе операций, гендерную составляющую разведывательных и миротворче-

ских операций, а также осуществление и учет соответствующих резолюций Совета Безопасности в целом.

В заключение позвольте мне вновь заявить о нашей готовности вносить дальнейший вклад в наши совместные международные усилия по предотвращению и пресечению связанного с конфликтами сексуального насилия и торговли людьми.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Австралии.

Г-жа Бёрд (Австралия) (*говорит по-английски*): Прискорбно, что в XXI веке бедствие торговли людьми и рабства не только остается одной из самых серьезных опасностей, с которыми сталкиваются женщины и девочки в конфликтных зонах по всему миру, но и увеличивается в масштабах. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря (S/2016/361), одной из основных движущих сил этой ужасающей тенденции является рост числа экстремистских движений и использование ими торговли людьми и сексуального насилия в качестве тактики терроризма в таких странах, как Сирия, Ирак и Нигерия. По этой причине Австралия приветствует то особое внимание, которое уделяется вопросам гендерного равенства в Планах действий Организации Объединенных Наций по предупреждению воинствующего экстремизма. Мы настоятельно призываем Совет Безопасности и государства-члены предпринять практические шаги по осуществлению Плана и бороться с применением сексуального насилия в качестве тактики терроризма.

В докладе Генерального секретаря содержатся полезные рекомендации относительно достижения этой цели. Австралия полностью поддерживает усилия Организации Объединенных Наций и международного сообщества по налаживанию контактов со всеми сторонами в вооруженном конфликте в целях принятия ими конкретных обязательств по решению проблемы связанного с конфликтами сексуального насилия. Мы также считаем, что необходимо укреплять потенциал Совета в сфере раннего оповещения и предотвращения связанного с конфликтами сексуального насилия в рамках его деятельности по отслеживанию конфликтных ситуаций.

Недавние случаи сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворцев подрыва-

ют самую основу миротворческой системы Организации Объединенных Наций. Вместе с государствами — членами Организация Объединенных Наций должна продолжать осуществление всеобъемлющих реформ, с тем чтобы не допустить повторения таких случаев.

Прекращение насилия в отношении женщин является одной из приоритетных задач австралийского правительства, а также частью нашей внешней политики и программы помощи. Важным средством прекращения насилия в отношении женщин служит борьба с торговлей людьми и рабством. Центральное место в усилиях Австралии занимает наша международная стратегия по борьбе с торговлей людьми и рабством, осуществление которой началось в марте. В рамках этой стратегии Австралия сотрудничает с партнерами в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях укрепления правовых мер борьбы с торговлей людьми и рабством. В нашем подходе акцент сделан на четырех основных компонентах, а именно: предотвращении и сдерживании, выявлении и расследовании, уголовном преследовании и обеспечении соблюдения, а также защите и поддержке жертв.

Что касается разработки коллективных глобальных мер по борьбе с растущей угрозой торговли людьми в условиях конфликта, то мы должны услышать голоса самих жертв.

Г-н Председатель, в заключение позвольте поблагодарить Вас за проведение этих прений, а также выразить признательность Специальному представителю Бангуре за ее неустанные усилия. Мы приветствуем возможность, которую предоставляют эти прения всем государствам-членам вновь подтвердить свою приверженность искоренению сексуального насилия в условиях конфликта.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Колумбии.

Г-жа Мехия Велес (Колумбия) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я поздравляю Вашу страну с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и проведением этих открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта — которые, как мы уже слышали, весьма необходимы. Я также приветствую Специального представителя Зайнаб Бангуру и выражаю признательность Генеральному секретарю за подготовку

ценного доклада (S/2016/361), который служит хорошей основой для активизации наших усилий по борьбе с этим бедствием. Я также признательна за брифинги Специальному докладчику по вопросу о торговле людьми г-же Марии Грации Джаммаринаро и представителю Рабочей группы НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, г-же Лизе Дэвис.

Г-н Председатель, выступления, которые мы заслушали, а также Ваша концептуальная записка (S/2016/496, приложение) и выводы, содержащиеся в представленном г-жой Бангурой докладе, свидетельствуют о проблемах, с которыми мы сталкиваемся в деле искоренения торговли людьми в условиях вооруженных конфликтов, жертвами которой, как мы видим, несоразмерно часто становятся женщины и дети. Усиление взаимосвязей между этим преступлением и такими явлениями, как воинствующий экстремизм и терроризм, заставляет нас удваивать наши усилия, с тем чтобы женщины и дети больше не становились жертвами таких преступлений.

В трех докладах, опубликованных в прошлом году по обзору архитектуры миростроительства (см. S/2015/490), обзору миротворческих операций (см. S/2015/446) и хода осуществления резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, подчеркивается необходимость уделять больше внимания предупреждению в рамках противодействия угрозам международному миру и безопасности. Сексуальное насилие не является исключением. В этой связи я хотела бы подчеркнуть, что в основе всех усилий, которые мы прилагаем в целях борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, а также в связи с торговлей людьми, должна лежать деятельность по предотвращению, направленная на создание более благоприятных условий для расширения прав и возможностей женщин и принятия более серьезных обязательств по обеспечению соблюдения их прав.

Мы осуждаем все формы сексуального насилия в условиях конфликта. Присоединяемся к призывам всех членов Совета Безопасности и других стран, которые говорили в этом зале об абсолютной нетерпимости.

Г-н Председатель, мы согласны с Вами в том, что в усилиях, направленных на эффективное реагирование, следует предусматривать участие

организаций гражданского общества, особенно женских групп, работающих на местном уровне в районах конфликта. Как отметила г-жа Дэвис и ее группа, оказание поддержки таким организациям в их работе и вовлечение их в усилия по оказанию надлежащей помощи жертвам и расширению участия женщин в мирных переговорах должны быть частью любой национальной, региональной или международной стратегии.

Все мы должны внести свой вклад в эту борьбу. Я хотела бы подчеркнуть, что в условиях затяжного внутреннего конфликта в Колумбии, которому, как мы надеемся, в скором времени будет найдено политическое решение при поддержке Совета и международного сообщества, национальное правительство приняло межучрежденческую стратегию по борьбе с торговлей людьми, которая, помимо предупреждения, включает в себя, в частности, цели содействия расследованиям, судебным разбирательствам и вынесению приговоров в отношении групп, виновных в совершении таких преступлений, а также по защите жертв и оказанию им помощи.

Теперь позвольте мне перейти к пунктам доклада Генерального секретаря, касающимся Колумбии, и особо подчеркнуть признание прогресса, достигнутого в рамках мирного процесса в нашей стране, и участия женщин в этом процессе, а также уникального характера гендерной комиссии, созданной для обеспечения учета мнений и факторов обеспокоенности женщин в окончательном варианте мирного соглашения и в рамках его осуществления. Я хотел бы также указать на ссылки на нормативно-правовые меры, принятые вооруженными силами и полицией, и на процесс оказания помощи и выплаты компенсации потерпевшим, особенно жертвам сексуального насилия. Мы искренне надеемся, что недавно принятые меры в целях освобождения детей из лагерей Революционных вооруженных сил Колумбии, которые были изложены в очень важном соглашении, достигнутом 15 мая, также станут шагом вперед в наших усилиях по построению прочного мира и продвижению к примирению.

Мы признаем, что перед нами стоят огромные задачи, и хотели бы поблагодарить Специального представителя Бангуру за ее твердую решимость и неизменную поддержку наших усилий по содействию искоренению сексуального насилия в условиях конфликта. Мы благодарим Группу экспертов

по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта за их поддержку. Мы знаем, что международное сотрудничество играет ключевую роль в поисках необходимых решений, и поэтому наша страна гордится тем, что ей представилась возможность внести свой вклад в работу этой Группы по линии Национального института судебной медицины и поделиться с другими странами своим опытом и передовой практикой, накопленными Колумбией в области судебно-медицинской экспертизы в целях борьбы с безнаказанностью.

Как подчеркивается в представленной нам концептуальной записке (S/2016/496, приложение), эти прения проводятся в преддверии Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, который впервые будет отмечаться 19 июня. Что касается Колумбии, то в дополнение к этому событию мы отметим свой собственный Национальный день достоинства женщин, пострадавших от сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, 25 мая следующего года. В этот день вся наша страна сможет воздать дань уважения достоинству выживших жертв и привлечь внимание к необходимости укрепления мер по обеспечению их лечения и реабилитации.

Совет Безопасности может рассчитывать на Колумбию в деле обеспечения того, чтобы вклад и предложения, выдвинутые в ходе этих своевременных прений, были воплощены в конкретные меры по предупреждению и профилактике.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Люксембурга.

Г-жа Лукас (Люксембург) (*говорит по-французски*): Позвольте мне поблагодарить Францию, исполняющую функции Председателя, за организацию сегодняшних важных открытых прений, а также всех тех, кто поделился с нами важной информацией и выступил с заявлениями.

Люксембург поддерживает заявление Европейского союза.

Хотя мы будем отмечать 19 июня Международный день борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, ситуация на местах, к сожалению, продолжает ухудшаться, несмотря на неоднократно выражаемую международным сообществом решимость покончить с этим бедствием.

Что касается положения детей в условиях вооруженных конфликтов, то подавляющее большинство сторон, перечисленных в приложениях к ежегодным докладам Генерального секретаря, являются негосударственными субъектами, экстремистскими группами и террористами, такими как ДАИШ или «Боко харам». Однако известно, что государства также используют такой вид насилия. Так, использование сирийским режимом сексуального насилия в центрах задержания и во время допросов, в том числе в отношении мужчин и мальчиков, является частью арсенала террора, который ведет к массовому перемещению населения, что делает жизнь и без того уязвимых групп населения еще более опасной.

В последние годы ужасная ситуация еще больше усугубилась и достигла кульминации ввиду развития поистине регулируемой политической экономики войны, в которой центральную роль играет торговля людьми в сексуальных целях. Сексуальное насилие, которое служит в качестве компенсации боевикам, способа поддержки группы и ее источников дохода, является частью системы, при которой ДАИШ остается у власти на оккупированных им территориях. Это подчеркивает важность решения Совета Безопасности, изложенного в резолюции 2253 (2015), о включении в санкционные перечни всех тех, кто переводит средства ДАИШ в контексте сексуальной эксплуатации, незаконного оборота или торговли людьми.

Г-н Председатель, как Вы справедливо указали в своей концептуальной записке (S/2016/496, приложение), помимо очевидной физической и психологической травмы сексуальное насилие представляет существенные риски в плане усиления социально-экономической изоляции жертв и может увековечить порочный цикл конфликта. Дети, рожденные в результате изнасилования, которые зачастую не регистрируются при рождении, рискуют сами, в свою очередь, стать жертвами радикализации и быть завербованными в ряды вооруженных группировок. Регистрация при рождении является наиболее эффективным механизмом для определения возраста и недопущения вербовки несовершеннолетних. Вот почему в резолюции 2143 (2014) о детях и вооруженных конфликтах, принятой 7 марта 2014 года в Совете Безопасности под председательством Люксембурга, подчеркивается важность регистрации всех рождений, пусть даже с запозданием.

Мы всецело поддерживаем рекомендации Генерального секретаря, изложенные в его докладе (S/2016/361), включая его призыв к тому, чтобы Совет Безопасности добавил сексуальное насилие в качестве критерия для включения в санкционные перечни всех соответствующих комитетов, а также чтобы комитеты по санкциям систематически включали в свои перечни лиц, которые подозреваются в совершении актов сексуального насилия. Кроме того, Совет должен добиваться того, чтобы лица, подозреваемые в систематическом сексуальном насилии, или те, кто оказывал им поддержку, привлекались к ответственности, например, посредством передачи ситуаций, в которых были совершены такие акты, в Международный уголовный суд.

Мы также поддерживаем прозвучавший сегодня утром призыв Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жи Бангуры к Совету Безопасности о том, чтобы ей были предоставлены необходимые ресурсы для принятия комплексных и многоаспектных мер по решению этих старых и новых проблем, которые создает сексуальное насилие в условиях конфликта. Пользуясь этой возможностью, я хотела бы вновь заявить о нашей неизменной поддержке огромной работы Специального представителя и ее Группы экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта.

Отрицание и безнаказанность — вот два главных препятствия в борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Отрицание того, что сексуальное насилие имеет последствия для безопасности и мира, это равносильно тому, чтобы мириться с безнаказанностью тех, кто его совершил. Мы выступим против такой двойной несправедливости 19 июня и будем делать это ежегодно 19 июня до тех пор, пока ситуация на местах, в конечном итоге, не будет отражать чаяний международного сообщества.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Казахстана.

Г-н Абдрахманов (Казахстан) (*говорит по-английски*): Казахстан благодарит Францию на посту Председателя за созыв сегодняшних открытых прений и выражает решительную поддержку системе Организации Объединенных Наций, другим го-

сударствам-членам и многочисленным партнерам в их усилиях по предотвращению торговли людьми и сексуального насилия в условиях конфликтов и в борьбе с ними. Мы благодарим Генерального секретаря и докладчиков г-жу Зайнаб Бангуру и г-жу Лизу Дэвис. Я хотел бы особо поблагодарить г-жу Марию Джаммаринаро, с которой я имел честь работать в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Мы благодарим всех ораторов за то, что они осудили торговлю людьми как ужасающее насилие в отношении человеческого достоинства и угрозу стабильности и перспективам примирения и миростроительства. В этой связи наша делегация хотела бы предложить следующие рекомендации.

Сегодня сексуальное насилие в условиях конфликта необходимо рассматривать во всех его аспектах, поскольку оно прямо или косвенно связано со следующими факторами: это, во-первых, характер конфликта; во-вторых, основные сведения о лицах, совершивших преступления, включая комбатантов, торговцев людьми, террористов и воинствующих экстремистов; в-третьих, жертвы, включая представителей этнических и религиозных меньшинств в Африке и на Ближнем Востоке; и, в-четвертых, климат безнаказанности или развал государства, трансграничные аспекты и/или нарушения условий соглашения о прекращении огня.

Эскалация торговли людьми в сексуальных целях достигла тревожных, беспрецедентных масштабов и требует принятия мер на международном уровне. Необходима координация всех усилий Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, Европейским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организацией исламского сотрудничества, Сообществом государств Латинской Америки и Карибского бассейна, Карибским сообществом и субрегиональными структурами, усилия и приверженность которых мы также приветствуем. Мы поддерживаем важную приверженность Африканского союза делу расширения прав и возможностей женщин и цели развития для выполнения Повестки дня Африки на период до 2063 года. Казахстан готов внести свой вклад в такие усилия.

Главную ответственность в этой связи несет государство, которое должно принимать законы по борьбе с торговлей людьми и укреплять систему уголовного правосудия. Для этого требуется все-

стороннее осуществление Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, в том числе резолюции 1325 (2000) и последующих.

Странам также следует обновить свои уголовные кодексы, гармонизировать национальные законодательные меры во всем мире и обеспечить их соответствие для проведения межрегиональных действий. Во всех странах надо установить уголовную ответственность за торговлю людьми, предусматривающую строгие и соответствующие меры наказания, покончить с любой безнаказанностью и обеспечить специальную подготовку сотрудников правоохранительных органов и должностных лиц системы уголовного правосудия. Вдохновленные твердой решимостью Франции, Председателя Совета в этом месяце, мы присоединились к кодексу поведения в отношении массовых зверств, разработанному Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, и призываем всех руководствоваться международными принципами верховенства права и прав человека.

Все государства-члены должны в полном объеме выполнять резолюции 2170 (2014) и 2253 (2015), запрещающие предоставлять террористическим группам деньги, покупать у них нефть и предметы старины, а также выплачивать им выкуп. Государства должны сотрудничать с комитетами по санкциям и заморозить активы и финансовые средства организованных преступных сетей, работая в тесном сотрудничестве с Интерполом, парламентскими группами, неправительственными организациями и другими субъектами. Казахстан считает, что некоторые принятые в июне 2015 года рекомендации, представленные по итогам обзора санкций Организации Объединенных Наций (S/2015/432, приложение), могли бы способствовать повышению эффективности санкций в отношении физических и юридических лиц, причастных к торговле людьми в целях сексуального насилия.

Мы также полностью поддерживаем политику абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций в отношении любых форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и

твердо убеждены в том, что приоритетное внимание следует уделять предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворцев. В мандаты всех миротворческих миссий должны быть включены основополагающие аспекты защиты женщин, и в их состав следует набирать больше женщин-военнослужащих и женщин-полицейских, прошедших всестороннюю специальную подготовку на этапе до развертывания. В ходе многопрофильных операций необходимо также включать гендерную проблематику в мандаты структур, которые занимаются вопросами прав человека, верховенства права, правосудия в переходный период и реформирования сектора безопасности. В настоящее время Казахстан способствует этому процессу, направив своих высококвалифицированных военных наблюдателей, прошедших подготовку по гендерной проблематике, в Миссию Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре и Операцию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. В будущем мы надеемся расширить развертывание таких специалистов. Женщины должны принимать всестороннее участие в процессах предотвращения и урегулирования конфликтов и восстановления общества, а также при заключении мирных соглашений, в том числе даже на самом высоком уровне.

Сексуальное насилие затрагивает все аспекты жизни пострадавших — как детей, так и взрослых. Необходимо уделять всестороннее, компетентное и оперативное внимание жертвам торговли людьми и сексуального насилия, расширив их доступ к здравоохранению, психологической поддержке и правовой помощи, а также содействуя их социально-экономической реинтеграции. Нередко целые общины нуждаются также в преодолении психологических травм. Женщины-инвалиды особо уязвимы для сексуального насилия и эксплуатации ввиду своей изолированности, отсутствия поддержки, физической неподвижности или недугов. С учетом рисков, которым подвержены женщины, получившие увечья или ранения в результате взрыва противопехотных мин, им также необходимо оказывать специальные услуги.

В заключение позвольте мне еще раз заявить, что Казахстан разделяет убежденность других государств-членов в том, что во время конфликтов необходимо соблюдать достоинство и проявлять уважение к женщинам.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эстонии.

Г-жа Линд (Эстония) (*говорит по-французски*): Я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Франции за организацию сегодняшних открытых прений.

(*говорит по-английски*)

Эстония приветствует представленный в апреле доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361) и высоко оценивает работу Группы экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта, как и усилия, прилагаемые в рамках программы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта».

Этот последний доклад Генерального секретаря мы читали с тяжелым сердцем. Сексуальное насилие в условиях конфликта остается источником постоянной озабоченности, а резкое увеличение числа жертв торговли людьми просто шокирует. Являясь государством — членом Европейского союза (ЕС), Эстония всецело присоединяется к заявлению, с которым выступил сегодня здесь заместитель главы делегации ЕС. Ввиду трансграничной динамики торговли людьми и развития преступной инфраструктуры, предназначенной для эксплуатации беженцев, крайне необходимо наладить успешное региональное и субрегиональное сотрудничество. Мы выступаем за более тесное сотрудничество между странами и организациями в этом деле.

Глобальная обстановка в плане мира и безопасности изменяется, и международному сообществу грозят новые вызовы. В этой связи позвольте мне кратко остановиться на двух аспектах, важных для эффективной борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и нарастающей тенденцией торговли людьми.

Во-первых, нам надо и впредь поощрять гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в целях устранения коренных причин сексуального насилия в условиях конфликта. Важно повысить осведомленность общественности в этом плане и покончить с преобладанием стереотипного мышления, социальных норм и обычаев, которые способствуют сохранению и распространению дискриминации и насилия в отношении женщин. Эсто-

ния включила задачу защиты женщин в свои национальные стратегии предотвращения конфликтов и в прошлом году утвердила второй национальный план действий на период 2015-2019 годов по осуществлению резолюции 1325 (2000).

Во-вторых, не должно быть безнаказанности за сексуальные и гендерные преступления. Преступники должны привлекаться к ответственности. В этой связи Эстония вновь заявляет о важной роли Международного уголовного суда в ситуациях, когда государства не способны или не желают привлекать виновных к ответственности на национальном уровне. Однако для привлечения виновных к ответственности необходимо, чтобы люди, пострадавшие от сексуального насилия в условиях конфликта, сообщали о таком насилии, не опасаясь мести или стигматизации. Это вновь подчеркивает необходимость повышения осведомленности общественности об этом и изменения социальных норм.

Крайне важно и впредь осознавать и противодействовать взаимосвязи между торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта. Слишком много людей, семей и общин страдают от этого бедствия, которое разрушает их жизнь. Предотвращение сексуального насилия и реагирование на него жизненно необходимы для урегулирования конфликтов, создания условий для развития и строительства прочного мира. Международное сообщество должно сплоченно работать для реагирования на эту неотложную проблему, и Эстония готова принимать активное участие в этих усилиях.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Ирландии.

Г-н Донохью (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я рад возможности принять участие в этой весьма своевременной дискуссии и хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за ее организацию.

Я тоже присоединяюсь к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза, но хотел бы добавить несколько соображений в своем национальном качестве.

Через восемь лет после принятия резолюции 1820 (2008), в которой сексуальное насилие в условиях конфликта было признано военным преступлением и преступлением против человечности, ситуация по-прежнему остается крайне тревожной.

Использование сексуального насилия в качестве орудия войны и терроризма продолжается во многих конфликтах, а рост торговли людьми, в том числе торговли женщинами и девочками для целей сексуальной эксплуатации, стал тревожной тенденцией. В декабре прошлого года Совет заслушал ужасающие свидетельства того, как «Исламское государство Ирака и Леванта»/ДАИШ, «Армия сопротивления Бога» и «Боко харам», среди прочих, намеренно используют в условиях конфликта тактику торговли людьми и сексуальных надругательств. Сегодня Специальный представитель Генерального секретаря Бангура привела тревожные свидетельства, подчеркнувшие масштабы и серьезность этой проблемы. И это несмотря на наличие разнообразных инструментов для ее решения. Основным среди них является выполнение программы действий в отношении женщин, мира и безопасности.

Резолюции 2242 (2015) и 1325 (2000), наряду с такими другими важными документами, как принятое в декабре 2015 года заявление Председателя Совета S/PRST/2015/25 о торговле людьми, создали прочную нормативно-правовую базу и заложили основы для устранения тех условий, в которых ведется торговля людьми. В отсутствие каких-либо действий любые нормы бесполезны. Мы должны сосредоточить внимание именно на оперативной деятельности. Проявляя оптимизм, мы начинаем замечать на местах некоторые позитивные результаты. Например, Колумбия обеспечила активное участие женщин не только за столом мирных переговоров; она также принимает меры для обеспечения участия женщин в предстоящем обсуждении политических, социальных аспектов и аспектов в области безопасности в рамках мирного соглашения. Буквально два месяца назад в Нью-Йорке представители гражданского общества из Кении и Индонезии поделились с нами своим опытом и рассказали о роли женщин в предотвращении воинствующего экстремизма.

Сейчас, когда мы проводим эту дискуссию, Ирландия принимает в Дублине первый семинар советников по гендерным вопросам из Организации Объединенных Наций и региональных организаций, участвующих в операциях по поддержанию мира. Его цель состоит в предоставлении советникам возможности обмениваться опытом работы на местах и обсудить последующие шаги в деле осуществления резолюции 1325 (2000) на согласован-

ной региональной основе. Однако на каждый позитивный пример имеется гораздо больше примеров того, как наихудшие формы сексуального насилия не контролируются, не регистрируются и не наказываются. Мы должны принимать дополнительные меры и более эффективно обеспечивать правосудие, особенно в том, что касается торговли людьми.

Как следует из проводимых в этом зале дискуссий, торговля людьми в контексте сексуального насилия в условиях конфликта процветает в отсутствие верховенства права. Покупка и продажа людей, включая женщин и девочек, не могут рассматриваться как любое другое преступление. Их жертвы подвергаются гонению в течение еще долгого времени после совершения самого преступления. Слишком часто женщины, которые были спасены от торговли людьми, продолжают подвергаться пренебрежительному отношению, стигматизации и остракизму в своих собственных общинах.

Здесь нет легких решений, однако простая справедливость должна восторжествовать. Не может быть никакого оправдания отсутствию расследований и судебного преследования в связи со случаями торговли людьми. Если то или иное государство не может или не хочет заниматься этим, мы обязаны сделать все возможное для того, чтобы международное сообщество было в состоянии обеспечивать справедливость с помощью всех имеющихся средств, включая международное уголовное право, санкции и трансграничное сотрудничество правовых и правоохранительных органов. В то же время усилия по удовлетворению психологических и физических потребностей жертв — преимущественно женщин и девочек — должны играть центральную роль в любой такой деятельности. Если основные потребности жертв в жилье, продовольствии и защите не будут удовлетворены, усилия по обеспечению справедливости и привлечению к ответственности окажутся бессмысленными и безрезультатными.

В сентябре все мы будем участвовать в заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросу о перемещениях больших групп беженцев и мигрантов. Это предоставит государствам-членам возможность рассказать о своих нынешних и будущих мерах по борьбе с таким бедствием, как торговля людьми, которая столь часто имеет место во время массовых перемещений людей. При под-

готовке этого заседания Ирландия — в качестве координатора — сделает все возможное для обеспечения всестороннего учета вопросов, касающихся правосудия и защиты жертв торговли людьми, в том числе в итоговом документе заседания.

В заключение следует отметить, что проблема торговли людьми не будет устранена до тех пор, пока мы не активизируем свои усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов. Ирландия рассматривает проведенные в прошлом году три основных обзора в качестве основы, которая позволит Организации Объединенных Наций продвигаться вперед в деле выполнения своих задач. Сама цель наших встреч в этом зале состоит в том, чтобы положить конец войнам, предотвратить их повторение и смягчить их последствия. Однако даже если мы не достигнем этой цели, жизненно важно сделать все возможное для защиты наиболее уязвимых людей в ходе конфликтов.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Литвы.

Г-жа Мурмокайте (Литва) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую делегацию Франции за организацию этих открытых прений. Я также выражаю признательность докладчикам за их ценный вклад и информацию.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза.

Примитивная, но эффективная стратегия использования изнасилований в качестве средства ведения войны превратилась в бич XXI века. Женщин и девочек, выставляемых на продажу как скот на рынках рабов, избивают, убивают или заживо сжигают лишь за то, что они оказывают сопротивление своим обидчикам. Дети, которые родились в результате насилия и которых презирают и сторонятся сверстники, являются живым напоминанием об ужасных страданиях, пережитых их матерями. Мужчин и мальчиков подвергают сексуальному насилию для того, чтобы сломить их и унижить их общины. На фоне бушующих кризисов торговцы людьми расширяют свои «охотничьи угодья» и эксплуатируют перемещенных лиц, беженцев и наиболее уязвимых членов общества.

В то же время, согласно статистическим данным, сексуальные преступления редко регистрируются из-за боязни стигматизации или обществен-

ного неприятия, особенно в тех случаях, когда насильники занимают руководящие должности, или же просто потому, что об этом некому сообщить. Даже в Совете обсуждение проблемы использования изнасилований в качестве средства ведения войны может быть сопряжено с определенными трудностями. Достаточно вспомнить случай, произошедший в Табите, Судан, когда вместо того, чтобы придать первостепенное значение обеспечению безопасности и уважению достоинства женщин, некоторые делегации предпочли усомниться в том, что злоупотребления действительно имели место.

Мы не можем мириться с безразличием, поскольку безразличие — это источник безнаказанности. Даже самые эффективные средства, имеющиеся в нашем распоряжении, не принесут никаких результатов, если женщины будут и далее оставаться сторонними наблюдателями в мирных переговорах и усилиях по миростроительству и постконфликтному восстановлению. Для того чтобы изменить ситуацию к лучшему, необходимо обеспечить полную интеграцию и учет гендерной проблематики в работе Совета и Организации Объединенных Наций при одновременном принятии согласованных, последовательных и внушающих доверие мер на всех уровнях. В частности, гендерная проблематика также имеет ключевое значение для всех усилий по борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом. Мы движемся в правильном направлении, однако нам предстоит сделать гораздо больше, чем уже было сделано.

Что касается торговли людьми, то это явление не происходит само по себе. Торговцы — будь то оружием, наркотиками или людьми — используют одни и те же маршруты, преступные сети и уловки. Для того чтобы искоренить торговлю людьми, необходимо направить всеобъемлющие усилия на борьбу с трансграничной преступностью и террористическими сетями, в том числе посредством активизации регионального и субрегионального сотрудничества.

В заявлении Председателя S/PRST/2015/25 изложен целый ряд мер по борьбе с торговлей людьми, однако, как отметил наш ирландский коллега, нормы ничего не значат в отсутствие действий. В этой связи я считаю, что вместо того, чтобы повторять, какие шаги должны быть предприняты, Совету следует более внимательно проанализировать

принимаемые меры, способы их осуществления, их эффективность, в том числе на местах, а также средства обеспечения их эффективности в том случае, если они не работают. Проведение таких прений, ориентированных на осуществление и достижение практических результатов, может внести конкретный дополнительный вклад.

Жертвы не могут всю жизнь ждать, пока им будет обеспечена справедливость. Как отмечено в докладе Генерального секретаря (S/2015/361), отдельные страны принимают меры в целях привлечения виновных к ответственности: хотя это небольшой шаг по сравнению с масштабами самой проблемы, тем не менее он имеет важное значение и является хорошим началом. Мы даем высокую оценку работе, проводимой Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Группой экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта, которые продолжают оказывать помощь странам в укреплении их потенциала по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта и обеспечению защиты жертв и свидетелей.

В то же время, как уже отметили многие ораторы, большинство стран, затронутых конфликтом, не располагают надлежащим национальным потенциалом и экспертными знаниями, необходимыми для предотвращения, расследования и преследования случаев сексуального насилия и торговли людьми. В тех случаях, когда принятие мер на национальном уровне все еще не представляется возможным, должны вмешиваться международные механизмы правосудия, в том числе Международный уголовный суд. Исторический судебный процесс над Боско Нтагандой и решение, вынесенное Судом в отношении Жан-Пьера Бембы, являются обнадеживающими примерами привлечения к ответственности.

Мы также призываем Совет более эффективно использовать свои санкционные инструменты для привлечения виновных к ответственности. Несмотря на то что изнасилование входит в число критериев включения в перечень в рамках многих режимов санкций, случаи фактического включения в соответствующие перечни немногочисленны и редки. Например, длительная процедура применения санкций в отношении «Армии сопротивления

Бога», включенной в перечень Генерального секретаря, является лишь одним из многочисленных напоминаний о необходимости использования более энергичного подхода. Кроме того, такие критерии нуждаются в дальнейшем уточнении в интересах включения в них торговли людьми в целях сексуального порабощения.

В силу самого характера сексуального насилия говорить о нем особенно трудно, даже в тех обществах, где женщины наделены всеми правами и возможностями. Это представляется еще более проблематичным в ситуациях конфликта и повсеместной дискриминации женщин и девочек. Однако некоторые не боятся говорить об этом, среди них — Надя Мурад, одна из выживших представительниц общины езидов, ставшая жертвой сексуального рабства. Ее смелость и сила духа должны служить примером для многих жертв, стремящихся освободиться от оков стигматизации и стыда. Для оказания им соответствующей помощи действительно необходимо, чтобы общественные, религиозные и общинные лидеры лично участвовали в усилиях, направленных на то, чтобы переложить клеймо позора с жертв таких чудовищных преступлений на тех, кто их совершает. Мы должны поддерживать и распространять передовой опыт на местах, например, деятельность Организации за освобождение иракских женщин и многих других учреждений, предоставляющих убежище жертвам торговли людьми и содействующих искоренению стигматизации.

Страновые группы Организации Объединенных Наций и операции по поддержанию мира на местах могут сыграть важную роль в содействии преодолению пагубных стереотипных представлений с помощью конкретных образовательных и информационно-пропагандистских программ, а также внести вклад в создание необходимых механизмов предоставления поддержки, ухода и компенсаций для того, чтобы открыть жертвам сексуального насилия и торговли людьми новые возможности в жизни.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Объединенных Арабских Эмиратов.

Г-н аль-Мушарах (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию этих важных

прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

(говорит по-арабски)

Я хотел бы также выразить признательность Арабской Республике Египет за ее работу на посту Председателя Совета в прошлом месяце.

Мы также хотели бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Зайнаб Хаву Бангуру и всех, кто выступил перед нами по теме текущих прений.

Сегодняшние прения проводятся в контексте Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. В этот день мир чтит память тех, кто пострадал от такого насилия, и выражает поддержку усилиям, направленным на то, чтобы положить конец этому бесчеловечному преступлению. Несколько лет назад международное сообщество осознало ту угрозу, которую сексуальное насилие в условиях конфликта представляет для международного мира и безопасности. В резолюции 1820 (2008) и в последующих резолюциях Совет Безопасности признавал, что сексуальное насилие, используемое в качестве тактики ведения войны, создает угрозу международному миру и безопасности. Различные формы сексуального насилия квалифицируются как военные преступления и преступления против человечности и поэтому требуют от международного сообщества решительных мер борьбы с ними.

Рассмотрение международным сообществом этой серьезной проблемы и создание механизмов для оказания национальным властям содействия в борьбе с такими преступлениями, в противодействии преступникам и в оказании поддержки пострадавшим требуют от нас дальнейших усилий, особенно в свете обостряющейся проблемы торговли женщинами и девочками для целей сексуального насилия, которой промышляют такие экстремистские террористические группы, как «Исламское государство Ирака и Леванта», а также в свете все более активного применения террористами и экстремистами сексуального насилия в качестве средства запугивания гражданского населения в охваченных внутренним конфликтом странах, где контрабанда женщин и девочек и торговля ими стали частью политической экономики этих войн, а также идеоло-

гической стратегией покорения и унижения общин, находящихся под контролем этих экстремистских групп.

Объединенные Арабские Эмираты считают, что сопряженному с конфликтом сексуальному насилию можно положить конец лишь подключив к решению этой задачи соответствующих заинтересованных субъектов. В этой связи Объединенные Арабские Эмираты подчеркивают, что решающее значение для обеспечения успеха на этом направлении имеют защита и расширение прав и возможностей женщин и девочек, поощрение участия женщин в различных процессах и поддержка роли женщин на местах. Мы также особо отмечаем необходимость выработки стратегий борьбы с распространением идей экстремизмом через Интернет и социальные сети, которые используются экстремистскими группами для пропаганды любых форм сексуального насилия над женщинами и девочками и торговли ими.

Поэтому мы считаем, что наряду с поиском мирных способов урегулирования конфликтов мы должны вести борьбу с экстремизмом и терроризмом на всех уровнях, в том числе в Интернет-пространстве и социальных сетях. Действуя на базе Центра Саваб, созданного совместно Объединенными Арабскими Эмиратами и Соединенными Штатами для борьбы с экстремистской идеологией в социальных сетях, мы организуем активную дискуссию в Интернете с вовлечением в нее лиц со всего региона, придерживающихся умеренных и толерантных взглядов, в стремлении придать ей широкий и конструктивный характер. На базе Центра Саваб проводятся многочисленные кампании для разоблачения преступлений, совершаемых в отношении женщин террористическими и экстремистскими организациями, которые бесчеловечно обращаются с женщинами и эксплуатируют их ради достижения своих гнусных и чудовищных целей.

Ответственность за обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин ради построения более стабильных и безопасных обществ несут международное сообщество и национальные власти. Это требует укрепления регионального и международного сотрудничества и координации, особенно в том, что касается обмена опытом и информацией о той помощи, на которую могут рассчитывать жертвы и потерпевшие, нара-

щивания потенциала соответствующих секторов, привлечения виновных к ответственности, реабилитации пострадавших и оказания необходимой помощи сталкивающимся с этой проблемой странам в повышении их способности справиться с ней. Заключенные Организацией Объединенных Наций в последнее время соглашения и меморандумы о взаимопонимании с рядом региональных организаций являются важным шагом в укреплении необходимого сотрудничества. Эти соглашения направлены на расширение обмена информацией и ее анализа, на организацию специальной профессиональной подготовки и на наращивание потенциала, а также на оказание необходимой медицинской, психологической и социальной помощи жертвам и членам их семей.

В этой связи я высоко оцениваю усилия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и ту работу, которая проводится в рамках инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта». Мне также хотелось бы высказать от имени Объединенных Арабских Эмиратов слова признательности в адрес Группы экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта за ту важную роль, которую она выполняет, помогая правительствам стран, столкнувшихся с этой проблемой, укрепить их способность вести борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта. Наращивая национальный потенциал, мы можем оказать правительствам помощь в ужесточении ответственности за связанные с конфликтом преступления сексуального характера.

В заключение я еще раз заявляю о поддержке Объединенными Арабскими Эмиратами усилий Организации Объединенных Наций и ее международных партнеров по предупреждению и пресечению сексуального насилия в условиях конфликта.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Португалии.

Г-жа Пукаринью (Португалия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений. Благодарю также Генерального секретаря, его Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Бангуру, Специального докладчика по вопросу о тор-

говле людьми, особенно женщинами и детьми, г-жу Марию Грацию Джаммаринаро и г-жу Лизу Дэвис за их сегодняшние исчерпывающие брифинги.

Португалия присоединяется к заявлению, сделанному ранее от имени Европейского союза. Мне хотелось бы добавить к нему лишь несколько замечаний от имени нашей страны.

Как подчеркивается в нескольких резолюциях Совета Безопасности, сексуальному насилию в условиях конфликта необходимо положить конец для укрепления международного мира и безопасности. В многочисленных вооруженных конфликтах сексуальное насилие используется в качестве тактики ведения войны, прежде всего террористическими и экстремистскими группами. Оно оказывает отрицательное воздействие на все страны и народы. Мы с беспокойством отмечаем тот факт, что, согласно докладу Генерального секретаря (S/2016/361), торговля людьми, особенно женщинами и девочками, в ситуациях связанного с конфликтом сексуального насилия представляет собой набирающую силу тенденцию.

Торговля людьми является одним из грубейших нарушений прав человека. Речь идет о комплексной реальности, в большинстве случаев транснациональной по своему характеру, поскольку преступления такого рода часто совершаются преступными организациями, наживающимися на уязвимости и слабостях тех, кто выступает объектом купли-продажи. Кроме того, торговля людьми в целях их сексуальной эксплуатации превращает людей в товар, что лишает людей их человеческого достоинства и усугубляет многочисленные и долгосрочные пагубные последствия связанного с конфликтами насилия, которому подвергаются жертвы. Необходимо подчеркнуть, что отличительной чертой этого преступления является то, что в большинстве случаев его жертвами выступают женщины и девочки.

По итогам недавно проведенного обзора операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира было установлено несоразмерное воздействие вооруженных конфликтов на женщин и девочек и существование связи между миром, обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин. На наш взгляд, необходимо обеспечить соблюдение гуманитарных прав женщин и девочек и их основных свобод, а также активное, всестороннее и равноправное участие

женщин в политической, социальной и экономической жизни общества, чтобы положить конец сексуальному насилию в условиях конфликта и торговле людьми в целях их сексуальной эксплуатации. Это также станет конструктивным вкладом в мирный процесс и в обеспечение прочного мира, поможет ускорить темпы восстановления экономики и ее развития и активизировать борьбу с воинствующим экстремизмом. Неотъемлемой частью стратегии предотвращения и урегулирования конфликтов и защиты женщин и девочек от сексуального насилия и торговли живым товаром должно быть также всестороннее осуществление резолюции 2242 (2015) и предложенного Генеральным секретарем Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма.

Подавляющему большинству жертв сексуального насилия в условиях конфликта и связанной с ним торговли людьми не приходится рассчитывать на торжество правосудия или получение необходимой помощи и поддержки. Мы должны положить конец культуре безнаказанности и обеспечить, чтобы виновные в совершение подобного рода преступлений понесли наказание. Они должны предстать перед судом. Это один из важнейших элементов наших усилий по предупреждению таких преступлений, и в этой связи Португалия считает, что Международный уголовный суд по-прежнему играет основополагающую сдерживающую роль.

Дополняя роли международных и национальных трибуналов, Совет должен также в полной мере использовать существующие инструменты, предусматривающие конкретные механизмы решения проблем связанного с конфликтами сексуального насилия и предлагающие пути обеспечения подотчетности, что может способствовать более эффективному осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Этого можно добиться, к примеру, гарантировав развертывание советников по защите женщин и по гендерным вопросам в рамках миротворческих операций, повысив эффективность мониторинга, анализа и отчетности о связанном с конфликтами сексуальном насилии и обеспечив дальнейшее строгое соблюдение политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных надругательств и эксплуатации.

Для того чтобы любое вмешательство было эффективным, оно должно основываться на общих

усилиях, координируемых в области профилактики, повышения уровня осведомленности, оказания поддержки, проведения исследований и обеспечения представленности на международном, региональном и национальном уровнях. Это включает в себя подготовку сотрудников правоохранительных органов и других должностных лиц для выявления и защиты жертв, преследования торговцев людьми и их сообщников и отправления правосудия в интересах жертв.

Португалия вновь подтверждает свое обязательство продолжать осуществление программ профессиональной подготовки национального персонала и членов вооруженных сил и сил безопасности, а также направляемых в распоряжение международных миротворческих миссий сотрудников, занимающихся вопросами гендерного равенства и насилия в отношении женщин и девочек, в том числе сексуального насилия, гендерного насилия и торговли людьми. Португалия в числе первых европейских стран присоединилась к кампании «Голубое сердце против торговли людьми», организованной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В настоящее время мы осуществляем наш третий национальный план действий по предупреждению и пресечению торговли людьми, который охватывает период до 2017 года. Он свидетельствует о приверженности нашей страны, в частности в рамках Организации Объединенных Наций, Совета Европы, Европейского союза и Сообщества португалоязычных стран.

В заключение отмечу, что миллионы мужчин, женщин и детей по-прежнему страдают от рук преступников, извлекающих выгоду из конфликтов и насилия. Предотвращение связанного с конфликтами сексуального насилия и торговли людьми имеет решающее значение для обеспечения в будущем достоинства, свободы для всех и устойчивого развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) и с нашими коллективными усилиями, направленными на укрепление мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

Г-н Акбаруддин (Индия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы благодарим Вас за созыв этих открытых прений по вопросу, вызы-

вающему серьезную озабоченность международного сообщества. Я также выражаю признательность всем ораторам, которые провели для нас брифинги ранее сегодня.

За последние два десятилетия была значительно укреплена нормативная база по различным аспектам, касающимся женщин и мира и безопасности, как в Совете Безопасности, так и в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом. Тем не менее бедствие сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта не утихает. Это отчасти обусловлено распространением вооруженных конфликтов и их меняющимся характером, а именно участием в них различных негосударственных субъектов и распространением терроризма в таких ситуациях в обширных регионах мира. Более уязвимые слои общества, особенно женщины, страдают в несоразмерно большей степени в ходе подобных насильственных конфликтов.

Ввиду быстрого роста трансграничного финансирования террористической деятельности, поставок оружия, вербовки и подготовки иностранных боевиков затронутыми оказываются целые регионы, и ни одна страна не в состоянии в одиночку бороться с этим злом. Многие регионы мира охвачены крупномасштабными беженскими кризисами, вызванными вооруженными конфликтами и терроризмом. Крупные сети незаконной торговли, которыми руководят транснациональные преступные группы, лишь усугубляют страдания уязвимых общин, особенно женщин.

Для решения таких сложных проблем необходимы согласованные и коллективные усилия государств. К сожалению, мы до сих пор не смогли объединить свои усилия для совместного преодоления этих проблем. Один из ярких примеров — отсутствие прогресса по вопросу о завершении работы над всеобъемлющей конвенцией по борьбе с международным терроризмом, которая может укрепить Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций.

Как мы уже отмечали здесь и в рамках других форумов, вопрос о женщинах и мире и безопасности необходимо также рассматривать в более широком общественном контексте, который включает в себя гендерные вопросы и вопросы развития, не входящие в повестку дня Совета. С учетом трансграничной динамики вооруженных конфликтов, в наших

общих интересах внести вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Генеральная Ассамблея, резолюция 70/1), которая будет в значительной мере способствовать предотвращению конфликтных ситуаций. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей, обеспечение доступа к здравоохранению, образованию и занятости и укрепление демократических институтов и процессов — все это важные аспекты комплексного подхода к предотвращению конфликтов. Нормативная работа, которая ведется в этой связи за пределами Совета, имеет столь же важное значение, как и необходимость активизации усилий Совета.

Что касается более краткосрочного периода, то широко признана необходимость институционализации участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов. Однако такое участие будет эффективно лишь в том случае, если будет опираться на местные инициативы и национальные усилия. Если такие меры будут навязываться извне, их эффективность будет по-прежнему носить ограниченный характер. Международное сообщество призвано сыграть свою роль в оказании помощи и содействия таким усилиям во всех регионах. Это требует не только оказания консультативной помощи в нормативной работе, но и наращивания потенциала и институционального строительства на низовом уровне управления.

Как отмечается в последнем докладе Генерального секретаря по этому вопросу,

«... следует принимать такие меры профилактики, как судебное преследование, поскольку оно может сдерживать потенциальных преступников и содействовать восстановлению доверия к правоохранительным органам» (см. S/2016/361, пункт 10).

Отсутствие правосудия, препятствование его отправлению или затягивание разбирательств не способствуют достижению прогресса. Международное сообщество призвано сыграть важную роль, с тем чтобы обеспечить адекватные ресурсы и возможности для проведения уголовных расследований, судебного преследования, создания систем отправления правосудия, защиты жертв и свидетелей, а также проведения законодательной реформы в целях повышения подотчетности в разных странах. Кроме того, комитеты по санкциям

Совета Безопасности должны рассмотреть вопрос об активном включении в санкционные перечни причастных к терроризму физических и юридических лиц, вовлеченных в ситуации связанного с конфликтами сексуального насилия.

Индия твердо привержена политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуального насилия и надругательств и обеспечивает надлежащую подготовку своих миротворческих сил на этапе, предшествующем развертыванию, а также проводит с ними разъяснительную работу по гендерной проблематике. Развертывание индийских женщин-полицейских в числе миротворцев в Либерии послужило для местных женщин примером участия в полицейской деятельности и в соответствующих правоприменительных механизмах. Такое участие позволяет получить более подробные данные о связанном с конфликтами сексуальном насилии и торговле людьми.

В рамках наших постоянных усилий по укреплению соответствующих национальных правовых механизмов Индия в начале этой недели представила всеобъемлющий законопроект, направленный на предупреждение и защиту от торговли людьми и реабилитацию ее жертв. Законопроект призван объединить наши действующие законы по борьбе с торговлей людьми и защите жертв и уделить приоритетное внимание потребностям жертв. Индия продолжает тесно сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций по соответствующим вопросам, в том числе структурой «ООН-женщины» и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Индия готова взаимодействовать со своими партнерами, с тем чтобы прилагать усилия для решения проблемы сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и содействовать построению прочного мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Таиланда.

Г-н Пласан (Таиланд) (*говорит по-французски*): Наша делегация хотела бы поздравить Францию с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Таиланд приветствует французскую инициативу проведения этих открытых прений с целью заслушать мнения государств-членов о способах реагирования на сексуальное насилие и торговлю

людьми в конфликтных ситуациях. Кроме того, мы выражаем признательность Генеральному секретарю за его подробный доклад (S/2016/361) о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также всем докладчикам за их соответствующие выступления.

Распространенность торговли людьми в ситуациях конфликтов вызывает тревогу, идет ли речь о сексуальной эксплуатации, для финансирования преступной или террористической деятельности или для привлечения и поощрения боевиков. Этот сложный вопрос вызывает серьезную обеспокоенность и требует от нас немедленного реагирования и целостного подхода.

На государствах лежит главная ответственность за защиту своих граждан и лиц, находящихся под их юрисдикцией, и за предотвращение ситуаций, когда они становятся жертвами торговли людьми. Государства должны укреплять свой оперативный потенциал в плане выявления, расследования и пресечения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Одной из приоритетных задач является устранение коренных причин конфликтов.

Необходимо сосредоточиться в первую очередь на тех, кто подвержен наибольшему риску, включая беженцев и перемещенных лиц без документов, а также оказавшихся без сопровождения женщин и детей, затронутых конфликтом. В большинстве случаев они становятся жертвами сексуального насилия и торговли людьми как до, так и во время их бегства — в обмен на проход через границу, доступ в лагерь или приюты или предоставление личных документов и статуса беженца. Такие преступления часто совершаются государственными служащими. Государства должны обеспечить превентивные меры и их строгое применение, а также уголовную ответственность виновных.

Решающее значение в борьбе с сексуальным насилием и торговлей людьми имеет обмен информацией между государствами происхождения, транзита и назначения, а также с региональными и международными организациями. Активную и эффективную роль в предотвращении таких преступлений могут играть организации гражданского общества, в частности женские организации. Государства должны тесно сотрудничать с ними и с другими заинтересованными сторонами для решения этого вопроса на более комплексной основе.

Использование сексуального насилия в качестве средства ведения войны и террора является военным преступлением и преступлением против человечности. Виновные должны понести ответственность. Искоренение безнаказанности — одна из наших самых неотложных задач.

Совет Безопасности должен укрепить режим адресных санкций в отношении физических и юридических лиц, замешанных в инцидентах, связанных с сексуальным насилием и торговлей людьми. После введения режима санкций необходимо также привести в действие эффективные механизмы контроля, обеспечивающие его полное и эффективное соблюдение.

Присутствие женщин-миротворцев помогает создать для женщин и девушек более безопасные условия. Учитывая важность механизмов отчетности и контроля для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, женщины-миротворцы могут также быть надежным каналом для представления отчетности и обмена информацией. Это необходимо для того, чтобы жертвы могли получить доступ к юридической помощи и лечению, а власти имели возможность находить и привлекать к ответственности тех, кто совершает акты сексуального насилия или участвуют в организации торговли людьми.

В связи с этим Таиланд последовательно принимает меры, направленные на подготовку тайских женщин-миротворцев к действиям в ситуациях, связанных с сексуальным насилием и торговлей людьми в условиях конфликта, а также на увеличение их числа в составе контингента. Мы также поддерживаем усилия Организации Объединенных Наций по увеличению числа советников по гендерным вопросам и специалистов по защите женщин в составе миротворческих миссий, а также по учету гендерных аспектов при выполнении миротворческих мандатов, как на политическом, так и на оперативном уровне.

В заключение я хотел бы еще раз заявить о том, что международное сообщество может рассчитывать на приверженность Таиланда и его активное участие в решении этого важного вопроса.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Израиля.

Г-н Роэт (Израиль) (*говорит по-английски*): Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта за 2016 год (S/2016/361) представляет собой перечень материалов и статистических данных, которые потрясают сознание.

Например, конкурс «ДАИШ» на цитирование Корана, где главный приз — езидская женщина; или публичные аукционы, где женщины достаются тем, кто больше заплатит; или популярный журнал с «вопросами и ответами» по кодексу сексуального рабства, разработанному ДАИШ.

Такой уровень жестокости и отрицание всех основ человечности просто невозможно представить. Но для женщин и девушек, которые живут под варварской властью ДАИШ, это повседневная реальность. Но ужасы, которые творятся в условиях конфликтов и с которыми сталкиваются женщины, никоим образом не ограничены территорией под контролем ДАИШ.

Истории об изнасилованиях, сексуальном рабстве, детских, ранних и принудительных браках и других формах сексуального насилия широко известны и свидетельствуют о безнаказанности, которой пользуются те, кто несет за них ответственность.

Вновь и вновь в конфликтах по всему миру мы видим, что сексуальное насилие не просто побочный продукт конфликта; это преднамеренно применяемое оружие войны и тактика террора. Сексуальное насилие систематически применяется в Сирии. Правительственные силы используют изнасилования для подавления сопротивления режиму Асада в общинах, которые считаются связанными с силами оппозиции. Контрольно-пропускные пункты по всей стране и центры содержания под стражей приобрели зловещую славу из-за совершаемого там сексуального насилия.

Вместо того чтобы защищать сирийских женщин, режим Асада использует против них тактику террора.

Мир стоит перед самым острым беженским кризисом со времен Второй мировой войны. Этот кризис сделал миллионы людей бездомными, лишил их средств и надежды. Тяжелым положением беженцев пользуются преступные элементы, которые занимаются торговлей женщинами и девушками для принудительной проституции и сексу-

ального рабства. Известны одиозные случаи, когда контрабандисты требовали сексуальные услуги в качестве платы за пересечение границы.

Мечты матерей, отцов, сыновей и дочерей о новой жизни в более безопасных условиях разбиваются о кошмарную реальность сексуального насилия и сексуальной эксплуатации.

Воинствующие экстремистские и террористические группы, такие, как ДАИШ и «Боко харам», взяли на вооружение самые извращенные формы сексуального насилия как один из основных компонентов своей официальной идеологии.

Систематическое сексуальное порабощение женщин и торговля ими — это часть их методов вербовки, источник их доходов и средство устрашения населения.

ДАИШ вербует молодых мужчин и подростков, в том числе иностранных боевиков, обещая им сексуальных рабынь. Езидские женщины вспоминают, как их принуждали к браку с новыми бойцами, и как боевики-ветераны обменивались ими в качестве подарков. Многие девушки и женщины пытаются покончить с собой, чтобы избежать принудительного брака или обращения в иную веру. Для них попасть в руки ДАИШ — хуже, чем смерть.

Торговля женщинами и девушками не знает границ. Экстремистские группировки используют социальные сети для информации о наличии женщин на продажу. Фотографии похищенных женщин ДАИШ размещает на своей странице в сети «Фэйсбук», с указанием их биографии, навыков и цены.

Все виновные в совершении сексуального насилия должны быть привлечены к ответственности, и особенно в тех случаях, когда речь идет о тех, кого, в принципе, направили именно для того, чтобы предотвратить эти гнусные преступления.

Мы решительно поддерживаем политику абсолютной нетерпимости, которую проводит Генеральный секретарь. Миротворцы Организации Объединенных Наций и представители сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, которые обманули оказанное им доверие, должны предстать перед судом.

Позвольте мне также подчеркнуть, что Израиль решительно выступает в защиту молодых девушек и расширения их возможностей и гордится тем, что

является соавторством принятой в 2014 году резолюции 68/148 от 2014 года о детских, ранних и принудительных браках, призванной положить конец практике детских браков.

Трудно поверить, что такое проявление человеческой жестокости, как сексуальное насилие, вообще существует. Иногда хочется думать, что все эти зверства происходят в какой-то другой вселенной. Однако это не так. Они происходят в нашем мире, в наше время и на наших глазах. Вспомните о 219 девушках из Чибока, Нигерия, которые до сих пор не вернулись к своим семьям; подумайте об их отцах и матерях, каждую ночь молящихся о том, чтобы вновь увидеть своих дочерей. Подумайте о тысячах езидских девушек, похищенных, проданных в рабство, изнасилованных и беременных.

А теперь представьте себе, что бы вы сделали, если бы это были ваши дочери и жены. И давайте не просто подумаем об этом, а начнем действовать, и действовать так, как будто они, действительно, наши родные и близкие. Такому злу нет места в нашем мире. Так давайте же объединим усилия, чтобы его одолеть.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово представляется представителю Бельгии.

Г-жа Франкине (Бельгия) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего наша делегация хотела бы поблагодарить Вас за организацию этих прений, а также за предоставленную Бельгии возможность принять в них участие.

Для Бельгии борьба с сексуальным насилием остается одним из приоритетов. Наша страна благодарит Генерального секретаря за его доклад (S/2016/361) и выражает признательность Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта за ее неизменную самоотверженность. Наша страна приветствует также присутствующую среди нас Специального докладчика по вопросу о торговле людьми и благодарит ее за ее утренний брифинг.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Поэтому я ограничусь в своем выступлении лишь отдельными моментами, являющимися особенно важными для Бельгии.

Первое. Бельгия поддерживает вывод Генерального секретаря о том, что подавление является важнейшим элементом предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе со стороны террористических групп и групп воинствующих экстремистов. Специальный докладчик подчеркивает этот момент и в отношении торговли людьми в ситуациях конфликта и определяет слабость или отсутствие систем правосудия как один из благоприятствующих факторов. Именно поэтому Бельгия включила борьбу с безнаказанностью в число своих приоритетов. В связи с этим наша делегация хотела бы напомнить о том, что 7 июня совместно со Структурой «ООН-женщины» мы проведем мероприятие, посвященное выходу в свет книги «Судебное преследование сексуального насилия в условиях конфликта: уроки МТБЮ».

Другим важнейшим элементом борьбы с сексуальным насилием является учет гендерной составляющей. Наряду с защитой женщин и девушек от сексуального насилия это одна из главных целей нашего второго национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) на период 2013–2016 годов. Поэтому Бельгия намерена поддержать призыв Генерального секретаря предоставить женщинам средства для участия в мобилизации усилий своих семей и общин на противодействие террористической стратегии сексуального насилия. Кроме того, наша страна считает необходимым сотрудничать с традиционными и религиозными лидерами, которые могут помочь обратить против виновных ту самую стигматизацию, которая постоянно преследует пострадавших от сексуального насилия.

Бельгия также хотела бы указать на важность, как на это обращает внимание и Генеральный секретарь, ясного понимания связи между торговлей людьми и сексуальным насилием во время конфликта и после его завершения. Нынешние конфликты все чаще и чаще связаны с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, которых эти конфликты делают еще более уязвимыми. Поэтому Бельгия выражает удовлетворение в связи с тем, что связь между торговлей людьми и конфликтами стала темой последнего доклада Специального докладчика, крайнюю актуальность которого наша делегация хотела бы особо отметить.

Со своей стороны, Бельгия твердо намерена выполнить свой новый национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2015–2019 годы, в котором учитывается и гендерный аспект. Как отмечает Специальный докладчик, характер и формы торговли людьми в условиях конфликта значительно разнятся с гендерной точки зрения, и торговля людьми для целей сексуальной эксплуатации затрагивает женщин и девушек в непропорционально большей степени.

Кроме того, Бельгия разделяет опасения по поводу влияния конфликтов на торговлю детьми. Бельгия обращает особое внимание на замечание Генерального секретаря об опасности, которую представляет собой тот факт, что в странах, где женщины не имеют права передавать свое гражданство детям и где рождения не регистрируются, дети, особенно рожденные в результате изнасилований, оказываются выброшенными из общества и подвергаются дополнительному риску.

И, наконец, в заключение наша делегация хотела бы подчеркнуть важность рекомендации Генерального секретаря в адрес Совета Безопасности полностью включить вопрос о связанном с конфликтом сексуальном насилии в работу соответствующих санкционных комитетов и обеспечить этим комитетам возможность консультироваться с экспертами в данной области. Неоспоримая легитимность санкций, принятых в этом контексте, значительно повысит эффективность наших коллективных усилий в борьбе с этим злом, которую Бельгия намерена активно продолжать.

Председатель (говорит по-французски): Слово предоставляется представителю Южной Африки.

Г-н Мминеле (Южная Африка) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и делегацию Франции за организацию этих своевременных открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Сексуальное насилие в условиях конфликта остается одной из самых трудных и серьезных проблем, с которыми сталкивается гражданское население, вынужденное терпеть бессмысленные преследования, которому подвергаются уязвимые группы, когда власть государства подорвана. Женщин часто называют опорой общества. И когда они становятся мишенью, под угрозой оказывается

само сердце народа. Поэтому крайне важно, чтобы мы делали все возможное не только для совершенствования наших стратегий, но и для оказания помощи государствам, на которых лежит главная ответственность за обеспечение безопасности своих граждан.

Для того чтобы повысить интерес к проблемам женщин, пострадавших от коллапса государственной власти, который является следствием многих современных конфликтов, женщины в любой стране должны быть частью политических механизмов принятия решений. Кроме того, женщины призваны играть важную роль как в миротворчестве, так и в качестве посредников при урегулировании конфликтов. Что касается первого, то более активное участие женщин в многопрофильных миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций на всех уровнях помогло бы обеспечить более энергичный подход к выполнению мандатов миссий Организации Объединенных Наций в части защиты гражданского населения, в том числе в его части, касающейся сексуального насилия в отношении женщин. Южная Африка приветствует вынесенную Генеральным секретарем в его докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361) в адрес стран-поставщиков контингентов рекомендацию обеспечить выполнение требований резолюции 2106 (2013).

Мы также с удовлетворением отмечаем решительный настрой и ведущую роль Африканского союза (АС) в обеспечении всестороннего учета гендерной проблематики и в разработке учебного пособия по гендерным вопросам для персонала миротворческих операций АС. Это полностью соответствует рекомендации Генерального секретаря о проведении подготовки всего личного состава миротворческих миссий по гендерной проблематике и вопросам борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Южная Африка активно участвует в подготовке женщин-посредников в конфликтах. В то же время мы решительно поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря в адрес посредников включать в состав групп поддержки посредничества специалистов в области гендерного и сексуального насилия в условиях конфликта. Кроме того, остро ощущается необходимость выдвижения женщин на руководящие должности в посредничестве.

Мы понимаем, что сексуальное насилие в условиях конфликта может использоваться как тактика ведения войны и терроризма. Хотя мы согласны с Генеральным секретарем в том, что меры по борьбе с этим явлением должны быть увязаны с более широкими стратегиями по предупреждению воинствующего экстремизма, мы считаем, что, как и терроризм, сексуальное насилие как тактика ведения войны базируется на подходах самого общества к тому, как следует относиться к женщине, в частности на женоненавистнических представлениях, присущих патриархальным обществам, которые допускают пренебрежительное и бесчеловечное обращение с женщинами. Таким образом, интересы женщин и понятия гендерного равенства должны быть интегрированы в наши механизмы управления и руководства. Для того чтобы положить конец тенденции сексуального насилия в отношении женщин, они должны быть допущены к участию в процессе принятия решений и в экономической деятельности в своих обществах. Голоса женщин должны быть услышаны, женщины должны быть в авангарде борьбы с безнаказанностью, борьбы с нищетой и поиска правильных решений, которые позволят положить конец насилию, где бы оно не совершалось — в условиях конфликта или вне его.

Хотя сопряженные с конфликтом сексуальное насилие и сексуальная эксплуатация требуют неотложного внимания, не меньшего внимания к себе требуют и постконфликтные ситуации, в частности жертвы насилия. Мы согласны с рекомендацией Генерального секретаря о разработке программы помощи пострадавшим и их реабилитации и начале работы по лечению психосоциальных ран, нанесенных такими страшными преступлениями. Следует проводить политику абсолютной нетерпимости к преступлениям такого рода и создать более жесткие и эффективные карательные механизмы, которые помогут повысить показатель вынесения обвинительных приговоров и интегрировать возможности правовой поддержки, а также устранить барьеры на пути информирования о таких случаях.

Мы также поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря о наращивании потенциала гражданской и военной юстиции решительно бороться с безнаказанностью. Кроме того, необходимо обеспечить защиту юридического статуса и прав женщин в постконфликтных ситуациях. Укрепление нормативно-правовой базы в части борьбы

с дискриминацией женщин в вопросах землевладения, хозяйственной деятельности, занятости, образования и медицинского обслуживания является одним из важнейших компонентов гендерно-ориентированного миростроительства. В конечном счете главную ответственность за прекращение безнаказанности и преследование лиц, виновных в совершении преступлений против человечности и военных преступлений, включая сексуальное насилие над женщинами и девочками, несут государства-члены.

В заключение Южная Африка подтверждает свою приверженность искоренению сексуального насилия над женщинами в условиях конфликта во всех его проявлениях и обещает продолжать прилагать неослабные усилия для оказания поддержки более масштабным глобальным мерам по ликвидации этого бедствия в рамках более широкого контекста устранения коренных причин конфликтов и сексуального насилия в целом.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Канады.

Г-н Бонсер (Канада) (*говорит по-французски*): Канада приветствует участников нынешних прений по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, сосредоточенных конкретно на торговле людьми, которые проводятся в преддверии празднования Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, который мы будем отмечать 19 июня.

К сожалению, мы знаем, что женщины, мужчины и дети подвергаются сексуальному насилию в конфликтных ситуациях во всем мире. Канада безоговорочно осуждает такую практику и выступает за ее прекращение, за оказание помощи жертвам и за привлечение к ответственности виновных. Мы также знаем, что женщины и девочки являются главными жертвами изнасилований, рабства, принудительных браков и торговли людьми, в том числе тяжчайших преступлений, которые совершаются такими экстремистскими группировками, как «Исламское государство Ирака и аш-Шама» и «Боко Харам».

Сексуальное насилие во всех его формах наносит тяжелый удар по способности женщин вносить полезный вклад в жизнь своей общины и страны, ведь вклад женщин, пользующихся своими права-

ми и возможностями, является важнейшим предва- рительным условием прочного мира и процветания.

(*говорит по-английски*)

Мы приветствуем последний доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361) в примерно 19 странах с важными рекомендациями в адрес Совета Безопасности и государств-членов. Мы также приветствуем заявление Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и благодарим ее за неустанную работу по оценке вызывающих глубокую озабоченность ситуаций во всем мире, включая Ближний Восток, и за ее работу на посту Председателя инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта». Мы с удовлетворением поддерживаем работу ее Канцелярии своим взносом в размере 3 млн. долл. США, который мы обещаем внести в течение трех лет. Кроме того, мы отмечаем важную работу, проделанную экспертами в рамках партнерства структуры «ООН-женщины» и проекта «Быстрое реагирование правосудия» по расследованию и документированию случаев сексуального насилия. Канада также с удовлетворением поддерживает эту работу.

Как один из главных сторонников повышения уровня международной осведомленности о серьезных последствиях детских, ранних и принудительных браков, Канада особенно озабочена сообщениями об увеличении числа таких браков в ситуациях конфликта и перемещения населения. Для углубления понимания причин роста числа таких браков Канада профинансировала проведенное Женской комиссией по делам беженцев исследование, целью которого было изучить, как изменяется в условиях конфликта и перемещения населения традиционная практика заключения таких браков. По итогам исследования были разработаны стратегии по предотвращению детских, ранних и принудительных браков и борьбы с ними в условиях конфликта и чрезвычайной ситуации.

Канада также считает, что с торговлей людьми, которая ущемляет права и достоинство человека, нужно бороться с использованием всего свода норм национального и международного права. Торговцы живым товаром считают своих жертв не людьми, а именно товаром, которым они торгуют для полу-

чения финансовой выгоды. Женщины и дети особенно уязвимы для торговцев людьми, особенно в условиях конфликта. Большому риску подвергаются также беженцы и мигранты. Как одна из первых стран, ратифицировавших Протокол Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, Канада очень серьезно относится к своим обязательствам по этому протоколу в части предотвращения торговли людьми и преследования вовлеченных в нее лиц, и мы призываем все государства-члены последовать нашему примеру.

Сексуальное насилие со стороны миротворцев тоже имеет серьезные последствия для уязвимого населения и угрожает подорвать эффективность и авторитет миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Поэтому нам нужно прилагать все усилия для проведения политики Организации Объединенных Наций в области абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальному насилию.

(говорит по-французски)

Наконец, я отмечаю, что правительство Канады запустило механизм обзора своей международной помощи с целью определения оптимальных путей оказания помощи наиболее бедным и уязвимым, обеспечения поддержки нестабильным государствам и согласования наших приоритетов в области международной помощи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). Мы хотим определить, как лучше всего интегрировать работу по расширению прав и возможностей женщин и девочек и по защите и поощрению их прав с помощью мер гендерного равенства в деятельность Канады в области международной помощи. Признавая важность участия в этой работе всех заинтересованных сторон, мы приглашаем различных субъектов — канадских и международных, которые заинтересованы в международной помощи, принять участие в этом обзоре. Просим их представить свои замечания до конца июля.

Председатель *(говорит по-французски)*: Слово предоставляется представителю Нидерландов.

Г-н Менквелд (Нидерланды) *(говорит по-английски)*: Прежде всего, я хотел бы выразить при-

знательность Генеральному секретарю, его Специальному представителю по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специальному докладчику по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, за важные заявления, с которыми они выступили по этому острому вопросу.

Наша делегация приветствует доклад о сексуальном насилии в условиях конфликта, который был представлен Генеральным секретарем в апреле (S/2016/361). Мы также приветствуем нынешние прения по борьбе с торговлей людьми в контексте связанного с сексуальным насилием конфликта, которые проходят за несколько дней до Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Этот день имеет важное значение, поскольку он напоминает нам всем об ужасах повседневной жизни жертв торговли людьми.

Случаи торговли людьми в ситуации вооруженного конфликта не должны оставаться безнаказанными. Мы с нетерпением ждем доклада Генерального секретаря о создании механизмов противодействия торговле людьми и выражаем поддержку работе Группы экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта.

Такие современные конфликты, как в Сирии или Южном Судане, являются одной из коренных причин роста масштабов торговли людьми. В связи с вооруженным конфликтом беженцы и мигранты пытаются найти убежище и получить физическую неприкосновенность за пределами своих стран. Преступники создали инфраструктуру для шантажа этих людей в их поисках безопасного места. По сообщениям, лица, занимающиеся незаконным провозом людей, требуют от них секса в качестве оплаты за провоз. Сексуальная эксплуатация растущего числа женщин и девочек в трансграничном контексте настоятельно требует расширения борьбы с торговлей людьми на национальном, региональном и глобальном уровне.

Вызывают тревогу и мотивы, по которым экстремистские группировки занимаются торговлей живым товаром. Уязвимые группы женщин и девочек продаются и используются в качестве награды боевикам или для финансирования операций. Поскольку экстремистские группировки часто считают мирное население сырьевым ресурсом, к женщинам и девочкам относятся как к товару, отличительной чертой которого является сексуаль-

ность и фертильность. В результате этого женщины и девочки превращаются в товар в цепи спроса и предложения политэкономии войны. Женщины и дети часто становятся жертвами торговли людьми в ситуации сексуального насилия в условиях конфликта. Помимо физических травм на сердце этих уязвимых людей остаются гораздо более глубокие шрамы из-за их стигматизации и отторжения.

По нашему мнению, женщины и женские организации в большой мере способны содействовать прекращению торговли людьми, как это признал Совет Безопасности в своих резолюциях о женщинах и мире и безопасности. Мы считаем, что готовность продолжать выполнять эти резолюции имеет большое значение для борьбы с торговлей людьми и для защиты от нее уязвимых групп.

Чтобы эта защита была надежной, нам нужно также сосредоточиться на мерах предотвращения. Мы не сможем защитить женщин, если не расширим их права и возможности и не включим их в процессы принятия решений. Это должен быть не просто символический жест, это должна быть реальность, которую мы должны признать в Совете Безопасности. Женщины должны иметь возможность сами защитить себя, а их права должны признаваться и поощряться. Пришло время, чтобы международное сообщество признало взаимосвязь между защитой женщин и участием женщин в решении вопросов мира и безопасности.

Нидерланды хотели бы представить на рассмотрение четыре пути продвижения вперед, которые позволят нам, международному сообществу, более эффективно предотвращать торговлю людьми в связи с ситуациями сексуального насилия в условиях конфликта и реагировать на нее.

Прежде всего нам необходимо систематически сотрудничать с гражданским обществом и местными общинами в целях предотвращения торговли людьми и реагирования на нее. Местные общины и гражданское общество являются важными заинтересованными сторонами и защитниками. Они знают, как добраться до пострадавших и преступников. Наряду с дальнейшим предотвращением торговли людьми и реагированием на нее, мы должны также смягчать негативные последствия торговли людьми для местных общин. Нам нужно поддерживать женщин и девочек в преодолении стигматизации, дискриминации и предрассудков, которые влияют

на их доступ к услугам и, в конечном счете, попирают их права человека. Правительства и международное сообщество должны взаимодействовать с местными общинами в целях реинтеграции жертв.

Во-вторых, миротворческие миссии Организации Объединенных Наций часто сталкиваются с торговлей людьми. Нам пора предоставить им мандат на оказание помощи в решении этой проблемы.

В-третьих, лица, виновные в торговле людьми и совершении каких-либо других видов сексуального насилия в условиях конфликта, должны быть привлечены к ответственности. В целях укрепления системы местного правосудия Нидерланды поддерживают, например, иракские женские организации, которые проводят подготовку представителей местных судов и других органов уголовной юстиции по реагированию на случаи сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта. Нидерланды придают большое значение созданию легитимных и профессиональных систем правосудия и поддерживают программы по укреплению верховенства права в ряде стран.

В-четвертых, мы считаем, что проблемы борьбы с торговлей людьми и сексуальным насилием в отношении женщин во время их перемещения необходимо тщательно рассмотреть в ходе предстоящего саммита Организации Объединенных Наций по вопросам регулирования крупномасштабных перемещений мигрантов и беженцев, который пройдет в сентябре.

Королевство Нидерландов является партнером международного сообщества в деле обеспечения мира, справедливости и развития, и мы и впредь будем это делать.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Бразилии.

Г-н ди Агиар Патриота (Бразилия) (*говорит по-французски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений.

(*говорит по-английски*)

Кроме того, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, а также г-жу Зайнаб Хаву Бангуру, г-жу Марию Грацию Джаммаринаро и г-жу Лизу Дэвис за их брифинги.

Такое бедствие, как сексуальное насилие в условиях конфликта, по-прежнему подрывает достоинство и неприкосновенность уязвимых групп населения по всему миру, в первую очередь женщин и девочек. Это отвратительное явление связано с широко распространенной культурой безнаказанности в отношении сексуального насилия, которая по-прежнему существует во всех странах.

Бразилия решительно осуждает все акты изнасилования, сексуального рабства, принуждения к проституции, принудительной беременности, принудительного прерывания беременности, принудительной стерилизации и принудительного вступления в брак в условиях вооруженного конфликта. Эти акты представляют собой нарушения норм международного гуманитарного права и могут представлять собой преступления против человечности. Не может быть никаких оправданий или обоснований для преднамеренного использования сексуального насилия в качестве орудия войны, инструмента порабощения или тактики террора.

В свете продолжающегося глобального кризиса с беженцами особенно серьезную озабоченность вызывает связь между торговлей людьми и сексуальным насилием в условиях конфликта, как это было недавно признано в заявлении Председателя S/PRST/2015/25. Мы приветствуем самые последние многосторонние инициативы по повышению информированности об этой тревожной проблеме. Позвольте мне отметить учреждение Генеральной Ассамблеи Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, который будет отмечаться 19 июня благодаря инициативе, осуществляемой с самого начала под руководством Аргентины и при поддержке Бразилии.

Глобальное исследование по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) показывает в мельчайших подробностях, как последствия войны, включая сексуальное насилие, усугубляются давно существующим гендерным неравенством и дискриминацией в отношении женщин и девочек.

В марте прошлого года Международный уголовный суд завершил первый судебный процесс, в ходе которого было особо отмечено использование сексуального насилия в качестве орудия войны в связи с военными преступлениями и преступлениями против человечности, совершенными в Центральноафриканской Республике.

В своих выводах, согласованных на шестидесятой сессии, Комиссия по положению женщин (КПЖ), в которой я имел честь председательствовать, решительно осуждает все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в качестве препятствия на пути полного достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Кроме того, темой обзора сессии КПЖ этого года была ликвидация и предотвращение всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая сексуальное и гендерное насилие.

Признавая эти позитивные достижения, Бразилия подчеркивает, что активизация политических и дипломатических усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов является наиболее эффективным способом пресечения использования сексуального насилия в качестве орудия войны. Решающим шагом на пути к достижению этой цели станет применение гендерного подхода к установлению и поддержанию мира и миростроительству, а также полное признание женщин в качестве действующих лиц, а не только жертв. В этой связи мы подчеркиваем принятие резолюции 2282 (2016), в которой Совет Безопасности призывает Генерального секретаря содействовать учету гендерных аспектов в деятельности в области миростроительства и обращается с призывом к Комиссии по миростроительству (КМС) обеспечить учет гендерной проблематики во всей ее работе — подход, который уже применяется КМС.

Правительство Бразилии разрабатывает сейчас свой первый национальный план действий по проблемам, касающимся женщин и мира и безопасности, в рамках совместных усилий министерств иностранных дел, обороны, юстиции и по вопросам гражданства, а также Структуры «ООН-женщины» и гражданского общества. Политика, направленная на защиту женщин и девочек от последствий войны и на предотвращение сексуального и гендерного насилия, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, станет ключевым компонентом нашего национального плана действий.

Наша программа сотрудничества по линии Юг-Юг тесно связана с необходимостью оказания правовой, медицинской, психологической и психосоциальной помощи жертвам сексуального насилия, вызванного боевыми действиями и нестабильностью. В Гвинее-Бисау, Гаити и Демократической

Республике Конго мы поддержали проекты по оказанию помощи жертвам сексуального и гендерного насилия и содействуем привлечению к уголовной ответственности виновных в этих серьезных нарушениях.

В координации со Структурой «ООН-женщины» бразильские миротворцы и гражданский персонал проходят тщательную подготовку перед развертыванием в целях обеспечения самых высоких стандартов поведения и дисциплины. Мы полностью поддерживаем инициированную Генеральным секретарем политику абсолютной терпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и подчеркиваем необходимость уделять особое внимание применению превентивных мер в этом отношении.

В заключение позвольте мне подтвердить приверженность Бразилии предотвращению отвратительного использования сексуального насилия в качестве орудия войны и борьбе с ним. Мы готовы сотрудничать со всеми органами Организации Объединенных Наций, участвующими в этой кампании, включая структуры, усилия которых координируются в рамках инициативы «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта».

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Марокко.

Г-н Лаассель (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне поздравить делегацию Франции с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в июне месяце и поблагодарить ее за организацию этих открытых прений по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Эти прения были организованы весьма своевременно, поскольку их проведение совпадает со всеобъемлющим обзором операций по поддержанию мира и архитектуры в области миростроительства. Верно и то, что в ходе обсуждения этих реформ следует учитывать аспект сексуального насилия, которое зачастую приводит к виктимизации гражданских лиц.

Насилие необходимо всегда осуждать независимо от того, кем бы ни были его жертвы, но сексуальное насилие в условиях конфликта заслуживает еще большего осуждения из-за его социальных и

культурных последствий для населения, которое и без того находится в весьма уязвимом положении. Совет Безопасности занимается этим вопросом на протяжении более 16 лет, приняв резолюцию 1325 (2000) и последующие связанные с ней резолюции. Эти резолюции позволили добиться исторического прорыва во многих отношениях, так как в них единодушно осуждается сексуальное насилие и содержится призыв к активизации усилий по защите женщин и борьбе с безнаказанностью. В них также подчеркивается необходимость привлечения женщин к участию в мирных переговорах и в процессах национального примирения и политического и экономического восстановления их обществ.

После принятия указанных резолюций максимально повысился уровень осведомленности международного сообщества по этому вопросу, а также был достигнут значительный прогресс. Государства-члены продемонстрировали свое единство, а также приверженность борьбе с сексуальным насилием и поддержке проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной терпимости в отношении любых форм сексуальной эксплуатации или насилия. Организация Объединенных Наций также занимается решением вопроса о борьбе с торговлей людьми, в частности, путем учреждения при Совете по правам человека должности Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, тем самым подчеркивая необходимость налаживания сотрудничества на международном уровне в борьбе с этим транснациональным и многоплановым явлением.

Несмотря на прогресс, достигнутый в деле защиты женщин и девочек от сексуального насилия, многое еще предстоит сделать для достижения поставленной цели, от реализации которой мы все еще так далеки. Многочисленные и участвовавшие случаи сексуального насилия в ходе нынешних конфликтов вызывают тревогу. В условиях конфликта наиболее незащищенными и лишенными какой бы то ни было поддержки оказываются женщины и дети, которые сталкиваются с деструктивными формами сексуального насилия. Они подвергаются систематической эксплуатации ради военных и политических целей. Они особенно сильно страдают от пагубных последствий конфликта и платят высокую цену из-за своей сильной уязвимости.

В опубликованных докладах по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта четко говорится о том, что в последние годы наблюдается беспрецедентный рост числа случаев изнасилования, обращения в сексуальное рабство, заключения принудительных браков и торговли людьми со стороны экстремистских группировок, применяющих тактику террора. Террористические группировки и вооруженные негосударственные субъекты все чаще прибегают к сексуальному насилию как к форме преследования или принудительного перемещения населения.

Спасаясь от насилия и боевых действий, женщины и дети рискуют подвергнуться сексуальной эксплуатации, изнасилованию и проституции. Что еще хуже, сегодня их продают на рынках рабов тому, кто предложит более выгодную цену. Имеющаяся информация о том, что тысячи похищенных женщин и детей удерживаются в плену такими террористическими движениями, как «Даиш» и «Бoko Харам», с целью их продажи в качестве рабов или для удовлетворения сексуальных потребностей боевиков, по-прежнему шокирует и служит четким доказательством того, что эти женщины и дети являются жертвами варварской бесчеловечной практики.

Большинство жертв сексуального насилия хранят молчание, опасаясь угроз, репрессий или запугивания. Но говорить должны не только жертвы, которые подвергаются такому риску, но и их семьи, свидетели, правозащитники и другие лица, которые стремятся нарушить эту тишину.

Сексуальное насилие и угрозы совершения таких актов или подстрекательство к ним представляют собой грубое нарушение международного гуманитарного и стандартов права человека, а также Женевских конвенций. Предотвращение сексуального насилия и борьба с ним не могут быть эффективными без демонстрации международной политической воли и принятия международным сообществом жестких мер по привлечению к ответственности тех, кто продолжает совершать такие действия вопреки международному праву и нормам, касающимся защиты женщин и детей. Одних юридических мер борьбы с преступностью не достаточно для противодействия торговле людьми. Она должна преследоваться в уголовном порядке, а ее жертвам должна обеспечиваться правовая защита.

Мы хотели бы, чтобы сегодняшние прения обогатили нашу дискуссию о том, как положить конец этому глобальному бедствию.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Аргентины.

Г-н Эстреме (Аргентина) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Францию за организацию этих открытых прений в Совете Безопасности для обсуждения такой важной для международного сообщества темы. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, г-жу Бангуру, г-жу Джаммаринаро и г-жу Дэвис за их выступления на утреннем заседании.

(*говорит по-испански*)

Аргентине выпала высокая честь принимать участие в этих открытых прениях, которые проходят в рамках первого официального празднования 19 июня как Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, который Генеральная Ассамблея провозгласила в резолюции 69/293 от 19 июня 2015 года. Разрешите мне напомнить о том, что эта резолюция была принята по инициативе нашей страны и ее авторами стали 114 государств-членов, что убедительно говорит о серьезности и важности данного вопроса для международного сообщества. В то же время Совет Безопасности, прежде всего своими резолюциями 1325 (2000) и 2122 (2013), подтвердил свою растущую приверженность предотвращению и искоренению сексуального и гендерного насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также восстановлению справедливости и выплате компенсации жертвам.

Аргентина решительно поддерживает усилия Генерального секретаря и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и одобряет рекомендации, которые содержатся в последнем докладе Генерального секретаря (S/2016/361) и которые касаются борьбы за ликвидацию всех форм сексуального насилия в отношении женщин и детей в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях, а также пресечения деятельности воинствующих экстремистских группировок.

Множится число случаев сексуального насилия, которое практикуют воинствующие экстре-

мистские группировки с целью терроризировать, запугать и стигматизировать конкретные такие группы населения, как женщины, девочки и мальчики, религиозные меньшинства, лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы, перемещенные лица и т.д., и которое является одним из наиболее тяжких международных преступлений. В свое время такие международные трибуналы, как Трибунал по Руанде и Трибунал по бывшей Югославии, а также Специальный суд по Сьерра-Леоне, добились решающего прогресса и квалифицировали сексуальное насилие как акт пытки, военное преступление и преступление против человечности. Преступления сексуального насилия в условиях конфликта должны предотвращаться и наказываться в строгом соответствии с законом и с использованием имеющихся средств и механизмов, включая санкции и передачу лиц, подозреваемых в совершении преступлений, подпадающих под юрисдикцию Международного уголовного суда.

Мы подчеркиваем необходимость дальнейшего объединения усилий всех заинтересованных сторон для предотвращения сексуального насилия в ситуациях конфликта и торговли людьми, для борьбы с ним и его искоренения и для привлечения к суду виновных в совершении военных преступлений и преступлений против человечности, а также для защиты, поддержки и реинтеграции жертв таких преступлений и восстановления их человеческого достоинства и прав человека. Это должно оставаться нашим приоритетом и их этого следует исходить при определении мандата миротворческих операций и специальных политических миссий, а также в рамках миростроительных усилий Совета и Комиссии по миростроительству и при включении специалистов соответствующего профиля в состав различных миссий, учреждаемых Советом.

Когда мы говорим о сексуальном насилии в условиях конфликта, мы не должны забывать о сексуальных надругательствах и сексуальной эксплуатации, которые, к сожалению, продолжают иметь место в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Речь идет о серьезной ситуации, которая создает, по нашему мнению, огромную угрозу для будущего этих миссий и для имиджа Организации Объединенных Наций в целом. В этой связи Аргентина по-прежнему решительно поддерживает провозглашенную Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости, а

также конкретные меры, которые он предлагает в своих различных докладах, которые предусмотрены в резолюции 2272 (2016) и которые наряду с демонстрацией абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию также предполагают максимальное предотвращение таких преступлений и оказание максимальной поддержки их жертвам. Поэтому мы приветствуем назначение г-жи Джейн Холл Лут новым Специальным координатором по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, а также создание фонда поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Сексуальное насилие в ситуации вооруженного конфликта является одним из самых элементарных и ужасных посягательств на человеческое достоинство, заключающее в себе явную угрозу международному миру и безопасности. Поэтому нам следует продолжать объединять наши усилия для обеспечения защиты и полной реализации всех прав человека мужчин, женщин, девочек и мальчиков в условиях равенства.

Председатель (говорит по-французски): Слово предоставляется представителю Кот-д'Ивуара.

Г-н Буа-Камон (Кот-д'Ивуар) (говорит по-французски): Я поздравляю Вас, г-н Председатель, с председательством в Совете Безопасности в июне. Наша делегация с большим удовольствием принимает участие в прениях по вопросу о сексуальном насилии в конфликтных ситуациях. Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад (S/2016/361) и в его лице г-жу Зайнаб Хаву Бангуру и ее коллег за твердую приверженность борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. Кроме того, я хотел бы поблагодарить г-жу Марию Грацию Джаммаринаро и г-жу Лизу Дэвис за их содержательные брифинги.

Рост числа и масштабов сексуального насилия в условиях конфликта, вне всякого сомнения, является одной из серьезнейших проблем, стоящих перед странами, как находящимися в состоянии конфликта, так и выходящими из него. Это насилие, имеющее пагубные последствия для его жертв, их семей и всего общества, неприемлемо и грубо нарушает международное гуманитарное право, международное уголовное право и международные стандарты прав человека. Поэтому необходимо вести актив-

ную борьбу против сексуального насилия в условиях конфликта и вершить суд над причастными к совершению этого преступления в компетентных судах и наказывать виновных.

В нашей стране, которая пережила продолжавшийся более десяти лет кризис, к сожалению, случаи сексуального насилия имели место, в основном в форме отдельных и массовых изнасилований. Преисполненное решимости бороться с этим явлением, правительство Кот-д'Ивуара помимо использования существующей правовой системы проводит в жизнь национальную стратегию противодействия гендерному насилию. Согласно этой стратегии случаи сексуального насилия в Кот-д'Ивуаре, имевшие место в ходе конфликта, в соответствии с сегодняшней правовой базой могут составлять состав уголовно наказуемого преступления. Наряду с постоянным укреплением потенциала судебной системы ведется работа по розыску подозреваемых в совершении преступлений лиц — как гражданских, так и военных, — которые в случае их поимки предстанут перед компетентным судом.

Что касается, в частности, военных, то министерством обороны с 2011 года принимаются конкретные меры, в том числе Республиканскими силами Кот-д'Ивуара (РСКИ) разработан план действий по борьбе с насилием в условиях конфликта. Планом действий предусматривается работа по четырем основным направлениям: это укрепление потенциала РСКИ противостоять сексуальному насилию в условиях конфликта; укрепление институциональных основ предупреждения и пресечения сексуального насилия в рядах РСКИ; достижение более весомых результатов в борьбе против безнаказанности за связанные с сексуальным насилием преступления, совершенные военнослужащими РСКИ; и контроль и оценка деятельности и усилий, направленных на борьбу с сексуальным насилием с участием личного состава РСКИ. План действий РСКИ по борьбе против сексуального насилия пользуется значительной финансовой поддержкой со стороны государства.

Как я только что отметил, правительство Кот-д'Ивуара преисполнено решимости пресекать сексуальное насилие, связанное с конфликтом, и работать над его предупреждением. Наша страна поддерживает политику абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию, проводимую Генераль-

ным секретарем в свете положений соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи. Наша делегация приветствует тот факт, что в докладе Генерального секретаря упоминается об усилиях правительства нашей страны и о полной готовности властей Кот-д'Ивуара сотрудничать с соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций на условиях полной транспарентности.

Тем не менее, у нашей делегации есть вопросы по отдельным обвинениям, приведенным в докладе, например, относительно жертвы в возрасте 2 лет и 10 месяцев. Что касается правительства Кот-д'Ивуара, то оно преисполнено решимости продолжать вести решительную борьбу с сексуальным насилием в своих воинских подразделениях. Поэтому командованию РСКИ было дано поручение безотлагательно принять кодекс поведения, рассчитанный на весь личный состав вооруженных сил.

В заключение следует отметить, что, учитывая прогресс, достигнутый в борьбе против сексуального насилия, наше правительство в интересах восстановления стабильности и мира в Кот-д'Ивуаре просит исключить РСКИ из списка в приложении к докладу Генерального секретаря, который будет опубликован в этом году.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Нигерии.

Г-н Хайдара (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я благодарю делегацию Франции за организацию этих открытых прений и за отличную концептуальную записку (S/2016/496, приложение), служащую руководством в нашей работе. Я выражаю признательность Генеральному секретарю за его замечания, высказанные на сегодняшнем утреннем заседании. Последний доклад Генерального секретаря (S/2016/361) представляет собой оперативный контекст для рассмотрения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Я также выражаю свою признательность Специальному представителю Генерального секретаря г-же Бангуре, г-же Джаммаринаро и г-же Дэвис за их содержательные брифинги.

В последнее время был разрушен миф о том, что только мужчины страдают от бедствий войны. Современный воинствующий экстремизм во всех частях мира сделал чрезмерно уязвимыми к таким

бедствиям женщин и девочек. В условиях современного вооруженного конфликта женщины, живущие в районе конфликта и как правило не принимающие участия в боевых действиях, страдают не меньше, если не больше, чем солдаты на действительной военной службе. Поэтому в поиске ответов требуется задавать более широкие вопросы относительно распространения сексуального насилия в условиях конфликта.

В стремлении урегулировать эту проблему мы а нашем поиске не должны ограничиваться ситуацией активного конфликта, а должны рассматривать все человеческие ситуации. Поскольку конфликты существуют не в вакууме, маловероятно, что мы сможем понять природу сексуального насилия вне более широкого контекста человеческого общества. Мы должны стремиться к полному моральному и полезному пониманию взаимосвязи между сексуальным насилием в обществе по обе стороны конфликта. Предотвращение сексуального насилия является одним из важнейших элементов борьбы с этим отвратительным явлением, независимо от контекста. Поэтому мы высоко оцениваем инициативу «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» за адаптацию своей системы показателей раннего предупреждения сексуального насилия в условиях конфликта для применения в других странах.

Сегодня террористические акты являются одной из основных причин перемещения людей как внутри государства, так и за границу. Своими действиями террористы несут опасность благополучию тысяч женщин и девочек. Мы самым решительным образом осуждаем похищение женщин и девочек, торговлю ими и жестокое обращение с ними со стороны экстремистских групп. Это подчеркивает настоятельную необходимость того, чтобы международное сообщество вело борьбу с воинствующим экстремизмом и лежащей в его основе идеологией.

14 апреля 2016 года пошел второй год со времени печально известного похищения 276 нигерийских школьниц террористической группой «Боко Харам». Нигерийское правительство, а также нигерийский народ едины в своей твердой решимости найти и освободить всех их, а также других жертв сексуального насилия со стороны этой террористической группы. К настоящему времени достигнут

большой успех. Совместно с соседними Чадом, Камеруном и Нигером мы одерживаем победу за победой в войне против «Боко Харам». Мы уверены в том, что эта группа будет уничтожена, а ее главари и члены будут признаны виновными в совершении военных преступлений и преступлений против человечности.

Нигерия принимает к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, и заявляет о своей поддержке этих рекомендаций. Мы отмечаем, что в резолюции 2242 (2015) Совет Безопасности прописано, что сексуальное насилие является тактикой ведения войны и террористической тактикой. Об этом свидетельствуют действия «Исламского государства Ирака и Аш-Шама», «Боко Харам» и других экстремистских групп. Поэтому мы видим преимущество в том, чтобы усилия по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта увязывались с усилиями по противодействию экстремизму. В рамках своих усилий по борьбе с воинствующим экстремизмом нигерийского правительство придерживается многопрофильного подхода, охватывающего мир, безопасность и развитие. Главной целью этого подхода является дерадикализация, борьба против экстремистской идеологии и ускорение экономического восстановления.

Мы убеждены в том, что Организация Объединенных Наций по-прежнему является центральным форумом для реализации повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности. Мы отмечаем прогресс, достигнутый к настоящему времени благодаря постоянным, последовательным усилиям различных механизмов Организации Объединенных Наций по пресечению сексуального насилия в условиях конфликта. Нигерия готова продолжать совместно работать с нашими партнерами по Организации Объединенных Наций и международными партнерами над решением этой важной задачи.

Председатель (говорит по-французски): Слово имеет представитель Судана.

Г-н Мохамед (Судан) (говорит по-английски): Прежде всего, я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с председательством Вашей делегации в Совете Безопасности в этом месяце. Я также хотел бы выразить признательность делегации Арабской Республики Египет за выполнение обязанностей Председателя Совета в прошлом месяце.

Прежде всего наша делегация выражает признательность делегации Франции на посту Председателя Совета за организацию этих открытых прений по теме «Женщины и мир и безопасность. Реагирование на торговлю людьми в связи с ситуациями сексуального насилия в условиях конфликта». Мы также приветствуем брифинг, проведенный сегодня утром Генеральным секретарем.

Я надеюсь, что за четыре минуты, отведенные мне, как и всем другим делегациям, я смогу изложить членам Совета те факты, которые не удалось представить Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. После вручения верительных грамот Генеральному секретарю в августе 2015 года я неоднократно обращался к нему с просьбой о проведении с ней встречи. На сегодняшний день я так и не получил никакого ответа. Тем не менее мы благодарим ее за то внимание, которое она уделяет этому вопросу, а также за представленный ею 11 февраля проект доклада. Мы отреагировали на информацию, представленную в посвященных Судану пунктах доклада от 19 ноября 2015 года, направив письма на английском и арабском языках. На сегодняшний день мы не получили какого-либо ответа, несмотря на наше желание обсудить с ней эти пункты. Кроме того, в пунктах 63-67, посвященных Судану в докладе Генерального секретаря (S/2016/361), отсутствуют какие-либо ссылки, касающиеся представленных в них фактов, равно как нам не удалось найти в этих пунктах и хоть какую-либо представленную нами информацию.

Сегодня я убежден в том, что Секретариат не делает того, что он призван делать, а именно быть Секретариатом всех государств-членов, больших или малых, которые учредили и создали Организацию Объединенных Наций и с которыми он должен тесно сотрудничать. Секретариат не взаимодействует со всеми странами, а напротив лишь выбирает некоторые государства в качестве мишени. Без предоставления Секретариатом такой информации доклады не будут иметь абсолютно никакого значения. Мы считаем их неприемлемыми. Поэтому, по нашему мнению, Совет Безопасности должен принять во внимание следующие факты.

Во-первых, доклад Генерального секретаря был представлен государствам-членам только за

24 часа до его внесения на рассмотрение Совета Безопасности.

Во-вторых, в вышеупомянутом докладе утверждается, что он охватывает период с января по декабрь 2015 года в то время, как в нем вновь содержатся обвинения в совершении коллективных изнасилований в селе Табит в октябре 2014 года Суданскими вооруженными силами, несмотря на утверждения, что изнасилования начались в октябре 2015 года. Мы считаем парадоксальным то, что начавшиеся изнасилования так никогда и не закончились, несмотря на то, что в докладе Смешанной операции Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Дарфуре (ЮНАМИД) от 9 ноября 2015 года, насколько я помню, опровергается факт совершения какого-либо подобного преступления Суданскими вооруженными силами. Тот факт, что некоторые призвали провести новое расследование событий в Табите, просто свидетельствует о том, что они намерены, разумеется, не упустить, а воспользоваться этой возможностью, чтобы осудить правительство Судана и Суданские вооруженные силы, а также настаивать на их осуждении не на основе фактов, а в угоду очень узких интересов.

В-третьих, почему в докладе не упоминаются обвинения и утверждения о совершении актов сексуального насилия некоторыми лицами, связанными с Организацией Объединенных Наций, несмотря на политику абсолютной терпимости, проводимую с 2003 года?

Несмотря на то, что может говориться в докладе Генерального секретаря, правительство нашей страны уделяет особое внимание женскими вопросами. Об этом свидетельствует ряд инициатив, которые привели к осуществлению целого ряда стратегий и национальных планов, таких как 25-летняя стратегия по женской проблематике, национальная стратегия по борьбе с насилием в отношении женщин, национальная политика по расширению прав и возможностей женщин и национальная политика по защите женщин. Кроме того, правительство создало как подразделение по борьбе с гендерным насилием, так и национальную независимую комиссию по правам человека на основе принципов и руководящих указаний по вопросам защиты детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами. Мы уделяет особое внимание вопросам насилия в отношении женщин, особенно

женщин в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Дарфуре, регионе Голубого Нила и в Южном Кордофане, в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и отделом по правам человека страновой группы в Судане.

В целях снижения угрозы торговли людьми, в частности женщинами и девочками, и с учетом того, что Судан является транзитной страной, расположенной к югу от Сахары, в которой был совершен целый ряд подобных преступлений, правительство нашей страны приняло национальный закон о борьбе с торговлей людьми, в частности женщинами и девочками. В 2014 году в нашей столице, Хартуме, состоялась Региональная конференция Африканского союза на высоком уровне по вопросу о торговле людьми и их незаконном провозе через границу в районе Африканского Рога с широким международным и региональным участием, по результатам которой была принята Декларация Конференции на уровне министров в рамках Хартумского процесса. Кроме того, правительство подписало договоры в целях обеспечения безопасности своих границ с рядом соседних стран, с тем чтобы предотвратить потоки оружия и пресечь действия повстанческих групп, нарушающих права человека.

У меня осталось всего несколько минут, поэтому я буду краток.

Мы считаем, что этот вопрос является очень важным и что ему следует уделять надлежащее приоритетное внимание, однако мы сожалеем о том, что в докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта представлена информация из ненадежных и предвзятых источников, которая используется для того, чтобы исказить истину. В нем делается ссылка на события коллективных изнасилований, которые имели место в 2014 году. Парадоксально то, что информация, содержащаяся в докладе, была предоставлена ЮНАМИД, которая отрицает факт совершения таких преступлений после посещения места происшествия ее должностными лицами и проведения оперативного расследования. Мы отмечаем такое отсутствие доверия в ряде докладов, представленных Генеральным секретарем. В пункте 63 этого доклада говорится, что 53 процента актов сексуального насилия имели место в «удаленных районах», которые находятся вне государственного контроля.

Несправедливо возлагать за это ответственность на государство, поскольку в то же время в докладе четко говорится о том, что деятельность повстанческих группировок привела к изоляции этих районов и что эти группировки не в состоянии обеспечить безопасность проживающих там граждан.

Наконец, в докладе также говорится о трудностях, связанных с доступом в районы, в которых имели место предполагаемые акты насилия. В нем упоминается о случаях стигматизации и о страхе возмездия, но отсутствуют какие-либо данные, подтверждающие такие обвинения, что указывает на недостатки методологии, которая использовалась при его составлении. Доклад и приведенные в нем данные не заслуживают доверия. В нем отрицается тот факт, что полицейские силы приняли последующие меры реагирования на сообщения об этих инцидентах, а вместо этого звучат обвинения в их адрес за то, что они не сделали этого.

Несмотря на это, мы будем и впредь сотрудничать с Генеральным секретарем и Организацией Объединенных Наций в интересах достижения целей Организации в этом направлении.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Швейцарии.

Г-н Зендер (Швейцария) (*говорит по-французски*): Швейцария хочет поблагодарить председательствующую в Совете французскую делегацию за организацию этих прений и приветствует последний доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361) и содержащиеся в нем рекомендации.

Швейцария хотела особо отметить три следующих момента: во-первых, проблемы в области защиты в связи с большими потоками мигрантов и насильственно перемещенных лиц; во-вторых, торговля людьми, в особенности женщинами и детьми, которая подпитывает вооруженный конфликт, терроризм и воинствующий экстремизм, и, в-третьих, важность прекращения безнаказанности за сексуальное и гендерное насилие.

Швейцария серьезно озабочена сообщениями об эксплуатации людей и торговле ими в контексте широкомасштабных перемещений беженцев и мигрантов. Поэтому мы приветствуем присутствие на сегодняшнем заседании Специального докладчика

по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Марии Грации Джаммаринаро.

Незарегистрированные перемещающиеся лица и вынужденные переселенцы особенно уязвимы перед лицом торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Последние представляют собой легкую добычу для преступных сообществ, включая организованную преступность. Нам следует придерживаться широкого подхода к борьбе с ними и вовлекать к эту борьбу все соответствующие стороны: миротворческие силы, пограничников, сотрудников иммиграционных служб и работников гуманитарных организаций. Все они призваны играть свою роль в предупреждении торговли людьми и в борьбе с ней. Все эти стороны должны придерживаться гендерного подхода, включающего использование персонала женского пола.

Запретительные миграционные стратегии, которые ограничивают возможности женщин и девочек, спасающихся бегством из зон конфликтов, усиливают их уязвимость перед лицом эксплуатации и торговли людьми. Активизируя диалог и сотрудничество, мы должны изыскивать способы корректировки этих стратегий и обеспечения того, чтобы женщины и девочки, прибывающие из охваченных конфликтом районов, не становились объектом купли-продажи.

Как об этом говорится в последнем докладе Генерального секретаря, торговля женщинами и девочками стала эффективным элементом экономики войны, терроризма и воинствующего экстремизма. Не секрет, что вооруженные группы, включая такие террористические группировки, как «Исламское государство Ирака и Леванта», финансируют свою деятельность за счет торговли людьми и что женщины и девочки используются в качестве вознаграждения для боевиков.

С одной стороны, важно понять, что торговля людьми, особенно женщинами, девочками и детьми, подпитывает вооруженный конфликт, терроризм и воинствующий экстремизм. С другой стороны, необходимо обеспечить участие женщин и девочек в разработке стратегий борьбы с торговлей людьми, контртеррористических стратегий и стратегий, направленных на предупреждение воинствующего экстремизма.

В докладе Генерального секретаря и его Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма подчеркивается важность расширения прав и возможностей женщин в качестве фактора, способствующего достижению устойчивого мира. Мы считаем, что пятый обзор Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций дает возможность вплотную заняться этим вопросом.

Перечень негосударственных вооруженных групп, обвиняемых в сексуальном насилии в условиях конфликта, который содержится в нынешнем докладе Генерального секретаря, по-прежнему большой. Это говорит о важности укрепления диалога с вооруженными группами, чтобы добиться от них более точного соблюдения норм международного гуманитарного права и стандартов прав человека. С этой целью Швейцария, например, поддерживает неправительственную организацию «Женевский призыв», которая взаимодействует с вооруженными группами с целью профилактики сексуального насилия и сокращения его масштабов, убеждая их брать на себя добровольное обязательство соблюдать международные нормы.

Швейцария озабочена атмосферой безнаказанности в том, что касается сексуального насилия в условиях конфликта. Она поддерживает усилия Международного уголовного суда и Его Прокурора, направленные на борьбу с безнаказанностью за преступления, связанные с сексуальным и гендерным насилием. Мы выступаем за комплексный подход к обращению с жертвами сексуального насилия.

В заключение хочу подчеркнуть важность широкомасштабных действий в борьбе против торговли людьми, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций. Мы призываем Генерального секретаря и далее предпринимать усилия в этом направлении. Мы хотели бы напомнить, что обязанность государств заключается в том, чтобы расследовать такие преступления и привлекать к судебной ответственности виновных в их совершении. Мы выступаем за использование реестра проекта «Правосудие быстрого реагирования» для того, чтобы проведение политики абсолютной нетерпимости обеспечивалось необходимыми людскими ресурсами.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Турции.

Г-н Бегеч (Турция) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поздравить делегацию Франции с председательством в Совете Безопасности. Я также хотел бы поблагодарить докладчиков за их очень содержательные выступления.

Сегодня серьезное воздействие конфликтов на женщин и девочек в различных географических районах по-прежнему представляет собой значительную проблему, которую должно тщательно проанализировать международное сообщество. Мы считаем резолюцию 1325 (2000) важной вехой в борьбе с несоразмерным и уникальным по своему характеру воздействием вооруженного конфликта на женщин. Международное сообщество должно уделять особое внимание предупреждению и пресечению сексуального насилия, которое часто используется в качестве орудия войны и стратегии, направленной на лишение людей их самых основных прав: права на защиту, права на безопасность и права на уважение их человеческого достоинства. Такие преступления не должны оставаться незамеченными и безнаказанными.

Чудовищные акты, совершаемые против женщин и девочек такими террористическими организациями, как ДАИШ и «Боко Харам», требуют всеобъемлющего и комплексного подхода к устранению коренных причин этой проблемы. Этот подход должен предусматривать равноправное, всестороннее и активное участие женщин в предупреждении и урегулировании конфликтов, миростроительстве и миротворчестве. Кроме того, все участники должны принимать специальные меры с целью защитить женщин и девочек от гендерного насилия, в особенности от изнасилования и других форм сексуального надругательства в условиях вооруженного конфликта.

Исходя из этого понимания, Турция активно способствует осуществлению резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций своим участием в работе международных форумах, в том числе в работе Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и в НАТО. Также прилагаются другие усилия, например мы разрабатываем национальный план действий по осуществлению указанной резолюции.

Тема сегодняшних прений представляется современной и актуальной. Мы являемся свидетелями новых сложных явлений, связанных с изменяющимся характером конфликтов. К сожалению, все большее число внутригосударственных конфликтов, затянувшихся кризисов, насильственных перемещений и чрезвычайных гуманитарных ситуаций создает обстановку, способствующую торговле женщинами и девочками.

Турция придает огромное значение борьбе против торговли людьми, которая представляет собой нарушение прав человека, оскорбляет человеческое достоинство и покушается на неприкосновенность человеческой личности. В силу своего уникального географического положения на стыке двух континентов и быстро развивающейся экономики в последнее время Турция является страной назначения в плане торговли людьми.

Для того чтобы обратить вспять эту тенденцию, мы приняли многочисленные административные и юридические меры в части таких основных составляющих борьбы против торговли людьми, как предупреждение, защита, судебное преследование и сотрудничество. Турция является участником соответствующих международно-правовых договоров по борьбе с торговлей людьми. Во внутреннее законодательство были внесены необходимые изменения, чтобы привести его в соответствие с международными договорами.

Мы считаем, что усилия, направленные на оказание поддержки жертвам торговли людьми, имеют очень большое значение. Исходя из этого Турция оказывает поддержку жертвам торговли людьми по двум следующим основным направлениям. Первое из них — это ее программа поддержки жертв, а второе — программа по содействию добровольному и безопасному возвращению. Жертвы торговли людьми могут воспользоваться помощью, предоставляемой в Турции с их согласия, или могут вернуться в свои родные страны, если примут такое решение, на добровольной основе.

В различных городах Турции в сотрудничестве с Международной организацией по миграции также открыты приюты для женщин и работает «горячая линия» для оказания помощи жертвам торговли людьми.

Мы придерживаемся мнения, согласно которому торговлю людьми невозможно предотвратить силами только правительств, действующих в одиночку. Для того чтобы вести борьбу с торговлей людьми, необходимы продуманные, согласованные и всеобъемлющие меры и международное сотрудничество. Поэтому для того, чтобы достичь успеха, необходимо присоединиться к международным договорам и осуществлять их положения в духе сотрудничества и доброй воли, придерживаясь прагматичных, а не строго формальных подходов.

Турция поддерживает расширение прав и возможностей женщин и девочек и улучшение их положения в различных чрезвычайных, конфликтных или постконфликтных ситуациях посредством реализации всеобъемлющих программ развития. Проекты, которые мы осуществляем в Афганистане и Сомали, в том числе в сферах образования и здравоохранения, являются конкретными примерами наших усилий в этом отношении.

Вот уже шестой год миллионы сирийцев, включая женщин и девочек, продолжают жить в условиях кризиса, подвергаясь угрозе сексуального насилия. Турция прилагает все усилия, чтобы обеспечить безопасность и защитить сирийских женщин и девочек, которым пришлось спастись бегством от конфликта в Сирии.

Я пользуюсь этой возможностью, чтобы упомянуть в качестве примера о наиболее эффективных мероприятиях, проведенных нами в рамках борьбы с сексуальным насилием, которые имеют непосредственное отношение к сегодняшним прениям и которые служат иллюстрацией того, как мы реагируем на насильственные перемещения людей в нашем регионе.

С 2013 года по 2015 год турецкое министерство по делам семьи и социальной политике совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения осуществляло программу по ликвидации гендерного насилия и оказанию гуманитарной помощи его жертвам их числа сирийских женщин и девочек. Аналогичные программы для сирийских женщин и девочек в Турции будут продолжаться и далее.

Что касается участия, то мы в приоритетном порядке обеспечиваем участие женщин в работе

центров временной защиты, вовлекая их в процессы принятия решений и управления.

Что касается защиты, то в этих центрах работает достаточное число женщин, которые обеспечивают качественные услуги в области здравоохранения, образования и безопасности для женщин и девочек.

Говоря о профилактике, следует отметить, что приняты специальные меры для предотвращения нападений в этих центрах и для защиты уязвимых групп. Принимаются меры по выявлению и предупреждению случаев бытового и сексуального насилия и за пределами центров.

Что касается расширения прав и возможностей, то одним из наших стратегических приоритетов остается обеспечение школьного образования для девочек и предоставление женщинам возможностей для продолжения образования.

В заключение я хотел бы еще раз заявить о нашей полной поддержке международных, региональных и национальных усилий по прекращению сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и устранению его последствий.

Председатель (говорит по-французски): Слово предоставляется представителю Демократической Республики Конго.

Г-н Гата Мавита ва Луфута (Демократическая Республика Конго) *(говорит по-французски)*: Прежде всего я хотел бы поблагодарить Францию за организацию этих прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна и его Специального представителя г-жу Зайнаб Бангуру, а также всех выступивших до меня ораторов за их весьма содержательные выступления.

Сексуальное насилие в условиях конфликта — это зло, от которого наша страна, Демократическая Республика Конго, страдает уже очень давно. Вот уже более десяти лет наша страна переживает особенно кровавые вооруженные конфликты на востоке ее территории. Эти конфликты, которые привели к многочисленным человеческим жертвам, стали источником практики использования изнасилований в качестве средства ведения войны. Таким образом, жизни тысяч женщин, девочек, мальчиков и мужчин были разрушены. Последствия этой ситу-

ации — психологические, экономические и медицинские — огромны.

Нынешние прения дают нам еще одну возможность коснуться усилий нашего правительства по урегулированию этой ситуацией. Восстановление мира в этой части страны, ранее занятой вооруженными формированиями повстанцев, привело к существенным изменениям. Огромный прогресс достигнут как в борьбе с сексуальным насилием, так и в удовлетворении потребностей потерпевших. В своем докладе (S/2016/361) Генеральный секретарь подтверждает это и упоминает об ошутимом, на 80 процентов, сокращении числа случаев сексуального насилия в районах конфликта. Наше правительство связывает эти результаты, в частности, со следующими факторами: назначением личного представителя президента Республики, ответственного за борьбу с сексуальным насилием и вербовкой детей, принятием плана действий по борьбе с сексуальным насилием со стороны вооруженных сил и подписанием совместного коммюнике по этому вопросу между правительством и Организацией Объединенных Наций, принятием политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуального насилия и подписанием министром национальной обороны указа об обязанности командиров подразделений Вооруженных сил Демократической Республики Конго пресекать сексуальное насилие.

Все эти меры отражают твердое намерение правительства положить конец этому бедствию и выполнить свои международные обязательства. На этом фоне наше правительство привержено решению различных задач, включая отправлению правосудия в борьбе с безнаказанностью. В этой связи в 2015 году наша система военной юстиции вынесла решения по 111 делам, невзирая на ранг обвиняемых. Кроме того, мы учредили компенсационный фонд, а два сенатских комитета по вопросам сексуального насилия и по политическим, административным и судебным вопросам разрабатывают законопроект, предложенный канцелярией личного представителя главы государства. Говоря о профилактике сексуального насилия, следует отметить, что к началу сентября у нас начнется региональная кампания «Нарушая молчание». Что касается социально-экономической реинтеграции, то с помощью нашего национального института профессиональной подготовки в сентябре прошлого года в Кибумбе в различных секторах экономики было органи-

зовано обучение для демобилизованных комбатантов и для потерпевших. В этом году эта учебная программа будет продолжена в Рутшуре, Северное Киву, и в Бунии и Ару, Итури, и охватит 2 000 человек. Для удовлетворения финансовых потребностей некоторых категорий женщин в Бунии открыта кредитная касса с фондом в 35 000 долл. США. Такой прогресс стал возможным благодаря собственным ресурсам правительства и технической поддержке международного сообщества, включая помощь Японии через Канцелярию г-жи Бангуры, помощь Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и других многочисленных партнеров.

В заключение я хочу сказать, что наша страна преисполнена решимости продолжать усилия, направленные на полное искоренение сексуального насилия. Мы высоко ценим поддержку, оказываемую нам Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в этом направлении.

Председатель (говорит по-французски): Слово предоставляется представителю Сирийской Арабской Республики.

Г-н Кассем Ага (Сирия) (говорит по-арабски): Мы с интересом приняли к сведению доклад Генерального секретаря (S/2016/361), представленный его Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жой Зайнаб Бангурой. Мы высоко оцениваем усилия г-жи Бангуры в этом направлении, особенно после ее визита в Сирийскую Арабскую Республику в апреле прошлого года по приглашению правительства Сирии, которое стремится сотрудничать и координировать свою деятельность с ее Канцелярией и с Организацией Объединенных Наций с целью обеспечить успешное выполнение ее важной работы. Мы также стремимся восстановить истину и опровергнуть все обвинения, которые муссируются пропагандой в СМИ, причастных к пролитию крови сирийцев, — подход, применяемый некоторыми членами Совета Безопасности в чисто политических целях, чтобы очернить сирийское правительство.

Правительство Сирии принимало г-жу Бангуру и предоставило ей все необходимое. Перед ней были открыты двери всех исправительных учреждений и реабилитационных центров. Ей была предоставлена возможность встретиться со многими заключенными, которые совершали убийства, грабежи и

другие деяния, считающиеся в Сирии противозаконными. Правительство делало все это в стремлении сотрудничать со Специальным представителем. Хотя в этом докладе мы отмечаем некоторое улучшение в подходе Специального представителя к сирийским женщинам, ставшим жертвами сексуального насилия, мы все же хотели бы высказать следующие замечания.

Во-первых, в докладе не рассматривается и не упоминается положение сирийских женщин и девочек, живущих в лагерях беженцев в соседних странах, что принципиально важно. Поэтому мы должны выразить свою глубокую обеспокоенность в связи с непрекращающимися в лагерях случаями изнасилования женщин и явлением сексуального рабства. Мы также выражаем глубокое сожаление в связи с продолжающейся торговлей человеческими органами тех, кто находится в уязвимом положении, и особенно потому, что это происходит на глазах всего международного сообщества.

Сексуальное насилие над сирийскими женщинами и детьми, сексуальные домогательства и торговля человеческими органами имеют место и в лагерях в Турции. В частности, по данным турецких агентств новостей, такие преступления имеют место в лагере Низип, провинция Газиантеп, который, как ни странно, в этой турецкой провинции считается образцовым. Об этом сообщало и агентство новостей «Доган», а газета «Биргюн» опубликовала данные об изнасиловании 30 детей в возрасте от 8 до 12 лет и о принудительной вербовке молодых людей в террористические группы.

Во-вторых, мы вновь обращаемся с просьбой о том, чтобы группа г-жи Бангуры провела расследования с целью установить судьбу сотен женщин и девочек, похищенных в Адре, сельском пригороде Дамаска, террористической группой «Джаиш аль-Ислам», которая совершила в этом поселке и другие чудовищные преступления. «Джаиш аль-Исла» возила этих женщин по улицам города Думы в железных клетках и в наручниках. И это помимо тех поработанных женщин, которые были похищены из районов, прилегающих к Латакии, и других, хладнокровно убитых в бойне в Зааре, неподалеку от Хамы, которую несколько недель назад устроили вооруженные такфириты. В наших письмах Совету Безопасности мы неоднократно обращались с

просьбой представить информацию о положении и статусе похищенных женщин.

В-третьих, в докладе полностью игнорируется тяжелое положение сирийских женщин на оккупированных сирийских Голанах и бесчеловечная практика в отношении палестинских женщин на оккупированных арабских территориях, которые страдают в результате наиболее чудовищных нарушений прав человека, дискриминационной политики и других форм унижающего достоинство обращения. Тысячи палестинских женщин и девочек становятся жертвами злодеяний, совершаемых жестоким режимом еврейского образования в Газе и на других оккупированных палестинских территориях.

Я уверен, что членам Совета хорошо известно о случае с палестинской женщиной, родившей ребенка во время многочасового нахождения на контрольно-пропускном пункте израильских оккупационных сил. Я мог бы привести множество других примеров нарушения прав человека со стороны безнравственного израильского режима, который убивает и задерживает детей, не разрешает почти 50 000 сирийских женщин на оккупированных Голанах увидеться со своими братьями, сестрами и другими родственниками в Сирии, а также открыто оказывает постоянную поддержку террористической группе Фронт «Ан-Нусра».

В заключение я хотел бы отметить, что Сирия готова поддерживать все международные усилия, направленные на то, чтобы искоренить все формы сексуального насилия, привлечь виновных и подстрекателей к ответственности, а также положить конец молчанию и необоснованному бездействию многих специализированных органов Организации Объединенных Наций. Мы подчеркиваем свое стремление продолжать сотрудничество без какой-либо политизации. Соответствующие власти готовы предоставить Специальному представителю Генерального секретаря дополнительную помощь в том, что касается имен и инцидентов, в интересах обеспечения надлежащего выполнения ее благородного мандата.

Председатель (говорит по-французски): Представитель Турции попросил слова для дополнительного заявления. Предоставляю ему слово.

Г-н Бегеч (Турция) (*говорит по-английски*): Наша делегация попросила слово для того, чтобы ответить на заявление представителя Сирии. В этой связи я хотел бы зачитать один из разделов доклада Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта. Этот пункт посвящен Сирийской Арабской Республике.

«Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике сообщила в сентябре, что женщины, мужчины и дети по-прежнему становятся жертвами сексуального насилия со стороны государственных служащих на контрольно-пропускных пунктах и в местах содержания под стражей (см. A/HRC/30/48). Организация Объединенных Наций получала сообщения о систематических сексуальных пытках мужчин в местах заключения, включая изнасилование с помощью деревянных палок, воздействие на половые органы электрическим током и нанесение ожогов. Такие сексуальные пытки применялись с целью получения признательных показаний о предполагаемом участии мужчин в антиправительственной деятельности. Кроме того, в некоторых случаях их родственники арестовывали и принуждали быть свидетелями этих пыток» (S/2016/361, пункт 68).

Я зачитал этот пункт для того, чтобы предупредить всех о том, что на самом деле представляет собой сирийский режим.

Председатель (*говорит по-французски*): Представитель Сирийской Арабской Республики попросил слова для дополнительного заявления. Предоставляю ему слово.

Г-н Кассем Ага (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Все содержащиеся в докладе заявления о нарушениях прав человека, включая права женщин и детей, в турецких лагерях беженцев включены в сообщения, публикуемые турецкими средствами массовой информации. Мы не имеем никакого отношения к таким сообщениям. Эта информация была распространена в социальных сетях и турецких средствах массовой информации на самом высоком уровне.

Мы подчеркиваем нашу просьбу к г-же Бангуре. Она прекрасно осведомлена о том, что происходит в лагерях беженцев в Турции и других соседних странах. Это всем хорошо известно. Я также прошу ее привести примеры таких инцидентов.

Заседание закрывается в 16 ч. 25 м.